

ACHARYA, Amitav et STUBBS, Richard (dir.). *New Challenges for ASEAN : Emerging Policy Issues*. Vancouver, me Press, 1995, 218p.

Glenn Veer

Volume 27, Number 1, 1996

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/703580ar>

DOI: <https://doi.org/10.7202/703580ar>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Institut québécois des hautes études internationales

ISSN

0014-2123 (print)

1703-7891 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this review

Veer, G. (1996). Review of [ACHARYA, Amitav et STUBBS, Richard (dir.). *New Challenges for ASEAN : Emerging Policy Issues*. Vancouver, me Press, 1995, 218p.] *Études internationales*, 27(1), 211–214. <https://doi.org/10.7202/703580ar>

blèmes plus traditionnels de sécurité dans les Antilles et en Amérique centrale. Premièrement, Luis Solis analyse quinze ans d'efforts collectifs dans ces deux régions dans le but de résoudre des conflits essentiellement internes. Il observe que dans l'ensemble, l'ampleur des efforts de médiation déployés au niveau régional était directement liée au niveau d'intervention des États-Unis dans les conflits.

Finalement, Alicia Frohman présente une analyse du rôle joué par le Groupe de Rio (Groupe de Contadora plus Argentine, Brésil, Pérou, et Uruguay) dans le cadre du processus de paix en Amérique centrale. Elle brosse un bilan très positif des initiatives du groupe, malgré l'opposition qu'elles ont rencontrée de la part des Américains. D'après elle, l'un des principaux objectifs du groupe consistait à libérer le conflit centraméricain du carcan Est-Ouest. Tout en reconnaissant qu'aucun règlement n'était possible sans l'assentiment de Washington, le Groupe de Rio a su donner une saveur proprement régionale au processus de paix, ouvrant ainsi la voie au plan Arias et aux accords d'Esquipulas.

Somme toute, un ouvrage qui traite de questions qui sont tout à fait centrales à une meilleure compréhension du continent latino-américain. Il faut le mentionner, chaque article est accompagné d'un compte rendu des commentaires dont il a fait l'objet et des discussions auxquelles il a donné lieu. Ces critiques ajoutent à la qualité de l'ouvrage en ce qu'elles présentent le point de vue d'acteurs politiques ayant chacun joué un rôle actif dans le cadre des processus d'action collective décrits par les spécialistes.

Elles montrent que les obstacles à la coopération sont toujours très nombreux, même après la fin de ce conflit Est-Ouest qui a pesé si lourd sur tout le continent. Le renouvellement du système interaméricain n'est pas chose faite et il s'agira de voir si l'esprit de coopération que manifestent les pays membres de l'OEA vis-à-vis de la défense de la démocratie est de nature à favoriser un rôle de coordination accru pour l'organisation en matière d'économie et de commerce.

François JUBINVILLE

*Diplômé de la maîtrise en science politique
Université Laval*

ASIE ORIENTALE

New Challenges for ASEAN: Emerging Policy Issues.

*ACHARYA, Amitav et STUBBS, Richard
(dir.). Vanvouver, UBC Press,
1995, 218p.*

Depuis plus d'une décennie, les États de l'ASEAN (Association des États de l'Asie du Sud-Est) ont connu des taux de croissance économique parmi les meilleurs au monde. Toutefois, cette nouvelle prospérité économique favorise l'émergence de nouveaux enjeux auxquels ces pays doivent maintenant faire face.

L'ASEAN, plus de 25 ans après sa création, doit aujourd'hui développer de nouvelles stratégies et des nouvelles structures organisationnelles afin de relever les défis de l'après-guerre froide. En effet, l'ASEAN doit adapter son agenda aux nouvelles réalités régionales et internationales. Ces nouveaux défis encouragent l'interdépendance régionale devant le système international et démontre une fois de

plus la vulnérabilité de cette région face aux grandes puissances de ce monde.

New Challenges for ASEAN présente quelques-uns de ces nouveaux défis propres au système international actuel et dont les conséquences touchent particulièrement ces six États de l'Asie du Sud-Est. La dégradation des espaces urbains et maritimes, les nouvelles relations interethniques, les pressions nationales et internationales pour la protection des droits de l'homme, les difficultés croissantes à commercer avec les blocs économiques régionaux et les questions de sécurité relatives au nouvel équilibre des puissances dans le Pacifique apparaissent comme les nouvelles priorités à l'agenda de cette organisation.

L'ouvrage présente bien l'ensemble de ces thèmes. MM. Acharya et Stubbs ont réuni les meilleurs spécialistes pour discuter de ces diverses variables. Toutefois, ce collectif se lit comme une suite d'articles ayant pour seule problématique commune les nouveaux enjeux de l'ASEAN. Chacun des chapitres développe une problématique qui lui est propre sans toujours mettre en relation le problème étudié dans une perspective globale des divers enjeux régionaux et internationaux. On étudie ses problèmes sous l'angle du politique, négligeant parfois les enjeux économiques et militaires qu'ils sous-tendent. De plus, on présente l'ASEAN comme une tribune de choix pour amorcer le débat régional sur ces problématiques alors que l'intérêt particulier de ces divers pays ne concorde pas nécessairement en priorité avec les enjeux communs à l'espace régional.

Par exemple, le chapitre premier traitant des problèmes de la pollution atmosphérique et marine est fort bien articulé. L'auteur soulève les enjeux de cette nouvelle réalité avec des exemples précis et présente, en deuxième partie, les diverses voies de coopération régionale entreprises pour discuter et gérer ces problèmes. Toutefois, il ne tient pas compte dans son analyse des perspectives individuelles de chacun des pays à l'égard des questions de pollution. De plus, la problématique nous apparaît isolée devant l'ensemble des enjeux discutés à l'intérieur de ce collectif.

Le chapitre 2 étudie, pour sa part, la problématique de l'urbanisation croissante de cette région du monde traditionnellement agricole. L'urbanisation croissante pose de nouveaux problèmes sociaux tels le transport, la sécurité des villes, la transformation de l'économie régionale et bien d'autres encore. Ces problèmes ne sont que soulevés sans jamais faire figure d'une argumentation serrée pouvant expliquer les difficultés que ceux-ci posent aux gouvernements de ces États. L'auteur se contente de présenter qu'une étude de cas, celle de Bangkok et appuie son argumentation sur la politique canadienne développée à ce sujet.

Trois études de cas bien précises viennent expliquer au chapitre 3 la question de la cohabitation ethnique à Singapour, en Malaysia et en Thaïlande. L'approche est fort intéressante considérant à la fois les minorités malaises, indiennes musulmanes, tamoules et chinoises vivant dans ces pays. Les auteurs nous présentent en premier lieu la nécessité pour ces pays d'intégrer ces minorités

au tissu social et ensuite les moyens entrepris pour réaliser cet objectif. MM. DeBernadi et Tarnowsky font alors une excellente analyse de cette problématique des minorités en soulignant explicitement toute la susceptibilité politique développée par ces gouvernements entre l'intégration des minorités d'une part et l'assimilation désirée d'autre part.

Cette question des minorités permet de soulever maintes questions relatives aux droits de l'homme dans cette région. Cette problématique, discutée au chapitre 4, s'articule sur un bilan bien résumé de l'évolution de cette question dans tous les pays de l'ASEAN à l'exception de Brunéi. On propose ensuite la perspective canadienne sur cette question. Et finalement, on nous présente l'attitude « passive » de l'ASEAN face aux pressions extérieures voulant que cette région adopte les normes internationales en matière de protection des droits de l'homme.

Le chapitre 5, pour sa part, s'inscrit dans cet immense courant de mondialisation des marchés économiques et étudie les stratégies que les États de l'ASEAN se donnent pour s'ajuster aux grands traités de libre-échange nord-américain et européen afin de demeurer un bloc commercial important sur le globe. Le texte n'explique pas précisément les moyens que ces pays vont se donner pour conserver leur force économique actuel devant la nouvelle concurrence de marché aussi vaste que celui de l'Europe et de l'Amérique du Nord. L'auteur se contente de discuter des objectifs économiques des organisations économiques actuelles de la région (APEC, ASEAN Free Trade Agreement, East Asian Economic Caucus ou Grouping). On

nous démontre schématiquement la croissance économique que connaît ces pays et les possibilités qu'ils ont de se réunir eux aussi en bloc commercial sans toutefois discuter des conséquences réelles qu'auront ces nouveaux traités sur l'économie de ces pays et de surcroît sur l'économie régionale.

Le dernier chapitre écrit par Amitav Acharya développe les possibilités de multilatéralisme relatif à la sécurité de l'espace régional. On y discute des progrès entrepris pour développer un esprit de coopération régionale dans la réglementation de conflits mais aussi au plan du maintien de l'ordre régional existant. Ce texte est la suite logique des travaux d'Acharya en matière de sécurité régionale en Asie du Sud-Est. Il décrit fort bien les différentes voies explorées pour réussir la concertation régionale en matière de sécurité et ceci, dans un style de résumé qui nous permet de bien différencier les diverses structures mises en place dans la région pour maintenir un ordre de stabilité.

L'ouvrage représente un bilan, un résumé des travaux de divers chercheurs, sur diverses problématiques sociales, économiques et de sécurité présentes à l'agenda de l'organisation de l'ASEAN. Le style résumé permet aux lecteurs initiés à cette littérature de mieux cerner ces diverses problématiques. La grande qualité de ce collectif repose sur la présentation claire et précise des divers problèmes explorés. Toutefois, l'ouvrage est peu documenté de tableaux et quand il l'est, les statistiques s'arrêtent en 1992.

Un ouvrage utile pour les lecteurs du premier cycle universitaire

qui pourront facilement comprendre divers enjeux actuels de l'ASEAN. Il serait toutefois fort intéressant d'aller explorer les derniers ouvrages écrits par les divers auteurs pour en savoir plus sur les questions soulevées, maintenant qu'ils nous ont présenté explicitement leur vision de ces problèmes.

Glenn VEER

*Diplômé en science politique
Université Laval, Québec*

From Dominoes to Dynamos. The Transformation of Southeast Asia.

BRESNAN, John. *New York, Council on Foreign Relations Press, 1994, 115p.*

Les transformations que connaissent les pays du sud-est asiatique amènent les États-Unis à réévaluer leur rôle dans la région. À partir d'une perspective réaliste, John Bresnan brosse un portrait de la situation héritée de la fin de la guerre froide et s'interroge sur l'attitude que devrait adopter le gouvernement américain face à des partenaires commerciaux de plus en plus importants.

L'ouvrage s'articule autour de quatre thèmes qui revêtent une importance particulière dans la politique étrangère américaine, à savoir le commerce, l'intégration régionale, les droits de la personne et la dimension militaire. Pour chacun d'entre eux, Bresnan présente succinctement le contexte tel qu'il apparaissait au début des années 1990. L'Asie du Sud-Est est ainsi présentée comme une région économiquement et stratégiquement importante pour les États-Unis et d'une grande complexité en raison des différences linguistiques et religieuses, des diverses expériences

historiques, etc. En cent quinze pages, l'auteur ne peut évidemment pas offrir une analyse détaillée pour expliquer les écarts de développement dans la région ou pour élaborer sur certaines alliances stratégiques. Par exemple, il se contente d'expliquer la performance économique exceptionnelle de certains pays et les échecs retentissants d'autres pays, tels le Vietnam, le Cambodge, le Laos et la Birmanie (maintenant le Myanmar, bien que l'auteur n'utilise jamais cette dénomination) à partir des doctrines économiques adoptées par leurs dirigeants (pp. 18-19).

En fait, *From Dominoes to Dynamos* est surtout axé sur les nouveaux défis qui se posent aux États-Unis. Compte tenu de la forte croissance économique des pays d'Asie du Sud-Est et de l'excédent commercial de la plupart d'entre eux avec les États-Unis, les objectifs économiques figurent au premier rang des préoccupations américaines. La question de l'intégration régionale, notamment à travers l'ASEAN, et la participation plus dynamique de la Chine et surtout, du Japon, dans la région contribuent aussi à définir la place que pourraient occuper les États-Unis au cours des prochaines années. La question de la démocratie et des droits de la personne est devenue une facette importante de la politique étrangère américaine depuis bientôt vingt ans. L'auteur montre jusqu'à quel point ce sujet est délicat dans les relations avec les pays de l'Asie du Sud-Est. Le rôle militaire et stratégique traditionnellement joué par les États-Unis suscite aussi plusieurs controverses mais, selon Bresnan, l'intérêt national doit primer malgré le fardeau de la dette.