

L'accaparement des terres, un phénomène mondial

Dominique Caouette

Number 785, July–August 2016

À qui la terre ? Accaparements, dépossession, résistances

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/82584ac>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Centre justice et foi

ISSN

0034-3781 (print)

1929-3097 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this article

Caouette, D. (2016). L'accaparement des terres, un phénomène mondial. *Relations*, (785), 17–20.

L'ACCAPAREMENT DES TERRES, UN PHÉNOMÈNE MONDIAL

L'accaparement des terres a pris de l'ampleur à l'échelle planétaire avec les crises alimentaire et financière de 2007-2008. Il oppose principalement des États et des entreprises aux populations rurales.

Dominique Caouette

L'auteur, professeur au Département de science politique de l'Université de Montréal, est coordonnateur du Réseau d'études des dynamiques transnationales et de l'action collective (REDTAC)

Aujourd'hui, les processus d'accaparement des terres (parfois aussi appelés « acquisition massive des terres ») mobilisent et préoccupent de plus en plus les collectivités rurales et paysannes, non seulement du Sud, mais aussi du Nord. Bien qu'il n'existe pas de données absolues, on estime aujourd'hui qu'entre 43 et 45 millions d'hectares de terres (voir <landmatrix.org>) sont touchés par ces processus, par ailleurs en nette progression. On peut parler d'accaparement lorsqu'il y a capture ou prise de contrôle (ou les deux à la fois) d'importantes étendues de terres et d'autres ressources naturelles. Cela

peut se faire en utilisant différents mécanismes qui nécessitent d'importants investissements de capitaux en vue de modifier l'utilisation de ces ressources à des fins extractives. D'une part, cette marchandisation de la terre et son exploitation intensive – souvent sous la forme de monocultures parfois destinées aux marchés domestiques, mais habituellement aux marchés extérieurs – sont les conséquences de la triple crise – alimentaire, énergétique et financière – de la première décennie du XXI^e siècle. D'autre part, ces accaparements sont aussi la conséquence directe des pressions grandissantes qu'exercent des groupes d'investisseurs et de pays émergents, entre autres ceux du BRICS (Brésil, Russie, Inde, Chine, Afrique du Sud), pour l'accès et le contrôle des ressources naturelles.

Les crises alimentaire et financière de 2007-2008 et celle, plus récente, des hydrocarbures, entre autres événements, ont eu pour effet de mettre en évidence la dépendance alimentaire de plusieurs pays envers des fournisseurs externes. La recherche de nouvelles formes de sécurité alimentaire et énergétique a poussé une diversité d'acteurs dans une « ruée vers les terres¹ ». L'accaparement des terres adopte depuis de nombreux visages, allant de l'achat ou de la location de surfaces terriennes entre acteurs privés jusqu'à à l'achat de terres à l'État à des fins de conservation. Deux caractéristiques principales font en sorte qu'il est difficile de circonscrire le phénomène : le caractère souvent secret de ces transactions, qui se sont historiquement déroulées à l'insu du public, et sa nature extrêmement changeante au fil du temps et des situations.

Conflits, tensions et vulnérabilité

Ce qui est certain, toutefois, c'est que le phénomène provoque des tensions, des conflits et qu'il fragilise de nombreuses populations ainsi que des écosystèmes. Comme le soulignait un chef traditionnel de village en Guinée-Bissau, aux prises avec une compagnie espagnole ayant accaparé 2000 hectares pour la production de riz destiné à l'exportation alors que le pays doit importer cette denrée chaque année : « Nous sommes inquiets parce que nous ne savons pas combien de temps ils vont occuper nos terres² » – ces terres essentielles à leur mode vie et à leur alimentation.

Plus souvent qu'autrement, les tensions liées aux acquisitions et à la concentration de terres entre les mains de grands joueurs – géants agroalimentaires, fonds d'investissement privés, spéculateurs fonciers, entreprises minières, compagnies parapubliques, grandes chaînes hôtelières pour les zones côtières, mais aussi élites nationales et fonctionnaires de l'État – s'articulent



aujourd'hui autour de deux conceptions divergentes du développement économique et de la justice sociale.

La première, axée sur la croissance économique néolibérale, prône l'exploitation des ressources naturelles à des fins d'exportation pouvant permettre la génération de nouvelles richesses. Mais cette logique conduit à la limitation de l'accès à la terre et à la concentration des bénéfices économiques entre les mains des acquéreurs.

La seconde conception défend plutôt les impératifs de protection des écosystèmes et des communautés rurales face aux projets extractivistes, la spéculation sur les terres ou leur transformation en monoculture agro-industrielle, notamment en plantations à croissance rapide comme celles de palmiers à huile (qui servent à la production d'huile à cuisson, de cosmétiques et de biocarburants). Ces nouvelles cultures à grande échelle contribuent souvent à la dégradation de milieux écologiques fragiles, que ce soit par la déforestation, la pollution des eaux et des sols ou l'appauvrissement des surfaces cultivables, tous ces facteurs augmentant les risques de désastres naturels.

Par ailleurs, de véritables conflits, parfois très violents, souvent asymétriques, aux règles et aux contours flous, marquent aussi les processus d'accaparement des terres. Ils opposent souvent de larges segments des populations rurales vulnérables à des investisseurs qui possèdent des capitaux, des contacts dans la sphère politique et financière, mais aussi une armada d'avocats capables de mener de longues batailles juridiques. Les analyses du phénomène de l'accaparement des terres se concentrent à juste titre sur ces conflits de type « vertical », c'est-à-dire opposant l'État et/ou les entreprises extractives qu'il commandite aux populations locales dont le mode de vie dépend de la souten-

bilité de la gestion des ressources naturelles. Toutefois, il importe aussi de saisir les dynamiques de type « horizontal » qui opposent entre elles différentes composantes des populations rurales. Des divergences sur ce qui constitue la meilleure manière de moderniser l'agriculture ou de s'enrichir créent parfois des failles au sein des collectivités dont profitent les investisseurs pour obtenir des concessions foncières. Les impacts environnementaux liés à une exploitation intensive non durable des ressources foncières et la détérioration des écosystèmes que certaines pratiques occasionnent alimentent les conflits. Enfin, les divergences entre la planification gouvernementale et l'application des directives sur le terrain forment le principal défi des projets de gestion des ressources naturelles et du territoire.

Les impacts sociaux des accaparements sont par ailleurs multiples. Ils sont souvent la conséquence d'un modèle de développement basé sur une application imparfaite des droits de propriété. Cette situation exclut la mise en place de véritables réformes agraires et entraîne des déplacements de population, des difficultés d'adaptation liées à la relocalisation de communautés sur de nouvelles terres et, plus généralement, l'accroissement généralisé des inégalités socioéconomiques. Il arrive même parfois que ces problèmes, aussi paradoxal que cela puisse paraître, soient occasionnés par les programmes de conservation et de gestion des ressources naturelles promus par les États dans le cadre d'engagements internationaux, tels les programmes et initiatives « REDD » (Réduction des émissions liées à la déforestation et la dégradation des forêts), financés par les Nations unies et des pays donateurs et appuyés par plusieurs organisations non gouvernementales (ONG) internationales de conservation. Ces projets mènent parfois à l'appropriation de terres

DÉPOSSESSION DES TERRES : QUELQUES REPÈRES HISTORIQUES

Myriam Minville Gallagher

L'auteure, étudiante à la maîtrise en science politique à l'Université de Montréal, a travaillé, entre autres, au Réseau d'études transnationales et de l'action collective (REDTAC)

A l'époque précoloniale, les Africains attachaient une signification symbolique et matérielle à la terre. Les droits liés à l'accès à la terre étaient déjà négociés et en perpétuelle mutation suivant les changements politiques, économiques, religieux et démographiques. Mais à l'époque coloniale, l'Afrique vit apparaître avec le capitalisme un phénomène nouveau pour elle : l'acquisition des terres en lien avec l'accumulation globale du capital et l'exportation des ressources. Aujourd'hui, ce sont plus de 70 % des accaparements de terres qui se font sur le continent africain.

Lorsque des organisations comme GRAIN – qui soutient la lutte des paysans et le contrôle collectif sur des systèmes alimentaires fondés sur la biodiversité – alertèrent l'opinion publique, en 2008, sur le phénomène de « l'accaparement des terres », l'accent fut d'abord mis sur son caractère sans précédent. C'est exact. Il faut cependant éviter d'adopter une perspective tranchée entre « l'avant » et « l'après » si l'on souhaite comprendre la complexité historique du phénomène, marqué par la destruction progressive, par le capitalisme, la modernité et l'État, des relations que les communautés locales avaient avec la terre.

Pour bien comprendre ce processus d'accaparement des terres, il nous faut remonter jusqu'au « partage de l'Afrique » orchestré en 1884 par les puissances coloniales européennes de l'époque – nommé très justement en anglais *The scramble for Africa* (« La ruée vers l'Afrique »). Ce regard rétrospectif permet de dénombrer quatre autres vagues de « dépossession » des terres (1873-1918, 1919-1939, 1945-1955, 1960-1990) et de constater que chacune d'elles a été précédée, comme en 2008, d'une crise financière ou politique majeure et d'une instrumentalisation juridique opérée par des acteurs transnationaux.

La Conférence de Berlin (1873-1874), par exemple, où fut planifiée la première partition de l'Afrique (Afrique de l'Ouest), a été précédée d'une crise économique majeure, en 1873. La partition

par l'État et à l'expulsion des communautés paysannes qui y pratiquent une agriculture mixte, afin de faire place à des projets massifs de reforestation avec des essences d'arbres non autochtones ou peu utiles aux populations locales³. Cela fait en sorte que des organisations et des communautés rurales se retrouvent en opposition les unes avec les autres (celles, par exemple, qui souhaitent bénéficier de la manne financière en travaillant sur des plantations contre celles qui souhaitent maintenir une agriculture vivrière), y compris lorsque les formes de résistance des

Déjà, nombre de luttes militantes et de résistance paysanne ont mis de l'avant des projets alternatifs de gestion des ressources qui sont à la fois durables et équitables.

populations sont moins virulentes, comme dans les régions où les risques de répression sont plus élevés. Dans ces cas, la stratégie privilégiée par bien des acteurs communautaires/locaux qui cherchent à gagner ou à protéger leur accès à la terre consiste à trouver des points d'entente entre les groupes communautaires et les autorités locales.

Pour complexifier davantage les choses, au système de relations tripartites entre les communautés locales, les entreprises et l'État, évoqué plus haut, s'ajoute l'apport constant des ONG. Le rôle de ces organisations dans la constitution d'alliances visant à accompagner certaines populations dans le développement et la promotion de revendications spécifiques sur les questions d'accès à la terre est considérable. Si leur poids a

été particulièrement important dans le cadre de mouvements agraires destinés à favoriser et sécuriser un meilleur accès à la terre pour les paysans les plus marginalisés, les ONG sont aujourd'hui confrontées, elles aussi, au dilemme entre conservation et développement rural alors que ces deux missions étaient au départ perçues comme compatibles.

Quoi faire ? Qui y gagne ? Trois scénarios

Face aux acquisitions massives, il existe plusieurs positions qui vont d'un extrême à l'autre – de totalement favorables à absolument opposées – en passant par des positions de « compromis ». Olivier De Schutter, rapporteur sortant des Nations unies pour le droit à l'alimentation, a identifié trois scénarios : le scénario de transition, le scénario de coexistence et le scénario des réformes⁴.

Le premier scénario favorise une transition, dans les pays du Sud, d'un système agricole composé de fermes familiales vers un système de grandes fermes industrielles, qui passe par la concentration et des acquisitions massives de terres. Cette vision est certes dominante parmi certains investisseurs privés mais ne reçoit que très peu d'attention de la part des agences internationales, des ONG ou des milieux académiques, mis à part quelques exceptions.

Le deuxième scénario, celui de la coexistence, est celui que défendent des institutions telles l'International Food Policy Research Institute, l'Organisation des Nations unies pour l'agriculture et l'alimentation (FAO) et la Banque mondiale. Celles-ci mettent de l'avant le principe de coexistence voulant qu'il soit possible d'instaurer un système agricole « gagnant-gagnant » entre les investisseurs, les gouvernements hôtes et les commu-

de l'Afrique de l'Ouest est ainsi motivée par la nécessité de créer un environnement économique favorable à l'exportation de ressources, qui permettra aux puissances coloniales de prospérer.

L'accapement des terres se réalise généralement au moyen de quatre « pouvoirs », qui parfois s'enchevêtrent : la coercition, le marché, le droit, la légitimité. Il se fait en effet souvent par la force ou la menace de son recours par l'État, national ou étranger. Les livres d'histoire en témoignent largement ainsi que les manifestations actuelles du phénomène, documentées entre autres par des sites comme <farmlandgrab.org>. Dans une perspective néocolonialiste, combinant les pouvoirs de la coercition et du marché, d'aucuns affirment que la violence plus subtile de la dette, en obligeant les États à se plier aux directives de privatisation des institutions financières internationales, au cours des dernières décennies, s'est substituée à la brutalité sans fard du pouvoir métropolitain (colonial) au XX^e siècle. Ainsi, la Banque mondiale, entre autres, a probablement *présidé* au processus de dépossession des terres dans les années 1980-1990 en liant l'aide internationale à la croissance de la propriété privée, celle-ci étant présentée comme la solution la plus optimale à la sécurité foncière, suivant la logique néolibérale.

Concernant l'usage du droit, on peut se rapporter à la deuxième « ruée vers l'Afrique », qui suivra la Première Guerre

mondiale. Celle-ci mettra la table aux investisseurs privés en mettant à profit le « droit » des colonisateurs pour légitimer leurs « transactions ». Un phénomène semblable s'est produit à la suite des crises alimentaire et financière de 2008 : des « Directives volontaires pour une gouvernance responsable des régimes fonciers », établies par l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), ont été adoptées en 2012, venant ainsi légitimer, d'une certaine manière, les transactions foncières.

Quant à l'usage de la notion de « légitimité » dans l'accapement de terres, et son intégration dans le droit, il est un élément récurrent à travers les divers cycles d'accapement. Cette légitimité se fonde bien souvent sur l'utilisation du concept de *terra nullius*. À cet effet, l'exemple des « guerres du désert » en Argentine, au XIX^e siècle, est révélateur. À l'époque, les *desiertos* ne référaient pas à des terres arides, mais bien à des terres considérées, par les élites nationales ou étrangères, comme des espaces *vides* ayant un énorme potentiel économique. Ce sont de tels espaces que nous appelons aujourd'hui « terres vacantes » et qui justifient parfois l'acquisition de terres « non exploitées », qui sont dans les faits des terres pastorales, à vocation spirituelle, etc. Après plus de 100 ans, le même récit est utilisé par les acquéreurs de terres pour se les approprier.



René Derouin, *Les derniers territoires I*, 2013, bois et relief polychrome, 243 x 487 cm

nautés rurales. Selon une étude-phare⁵, réalisée pour le compte de la Banque mondiale, il serait possible de faire coexister l'agriculture familiale et les grandes propriétés agricoles. Si elle reconnaît que les risques de dérapage sont bien réels, cette étude souligne que, bien encadrée, l'acquisition de grandes superficies de terres agricoles par des investisseurs locaux ou internationaux représenterait une chance à saisir pour les gouvernements hôtes de même que pour les agriculteurs et les ruraux en périphérie de ces terres.

Dans cette même logique, la Banque mondiale dresse une liste de «Principes pour des investissements agricoles responsables». Les organisations qui proposent cette approche s'appuient sur l'idée que les transactions en vue d'acquérir des terres ne peuvent être bénéfiques que si les investisseurs et les pays hôtes respectent un certain «code de conduite» volontaire.

Le troisième scénario, celui des réformes, affirme que l'hypothèse voulant qu'il soit possible de faire coexister les deux formes d'agriculture est fautive et néfaste pour les populations locales tout comme pour les pays hôtes. Selon ceux et celles qui défendent cette position (organisations paysannes, ONG impliquées dans le développement rural durable, groupes de recherche militant pour la souveraineté alimentaire, spécialistes des enjeux agraires), la coexistence ne parvient pas à protéger le droit à la terre des usagers, ne garantit pas une plus grande sécurité alimentaire (de nombreuses transactions servant pour l'exportation ou la production de biocarburants) et un code de conduite volontaire ne suffit pas à réguler le phénomène. Pour Olivier De Schutter, ce scénario des réformes demeure le plus avantageux pour les agriculteurs des pays hôtes. Ainsi, il propose une approche basée sur le droit et sur des investissements orientés vers l'agriculture familiale plutôt que vers de grandes exploitations hautement capitalisées. Bien que plus complexe, car nécessitant une concertation avec les communautés paysannes et une coordination des politiques de développement rural entre différentes agences gouvernementales, ce scénario est de

toute évidence non seulement le plus durable, mais aussi celui qui s'inscrit le mieux dans une perspective de justice sociale et d'éthique environnementale.

Un phénomène complexe

En somme, comprendre les accaparements de terre requiert aujourd'hui une véritable rigueur intellectuelle et un engagement citoyen. D'une part, les relations de pouvoir et de légitimité qui tracent et déterminent les contours de ces processus sont complexes. Souvent les catégories binaires habituelles (entrepreneurs agricoles vs petits producteurs, législations nationales vs codes de conduite internationaux, ONG vs firmes multinationales, conservation vs exploitation) ne suffisent plus et peuvent mêmes devenir contreproductives. Il devient alors utile de réinvestir les questionnements éthiques sur les droits de citoyenneté, la participation démocratique, la durabilité écologique et la justice sociale. Déjà, nombre de luttes militantes et de résistance paysanne ont mis de l'avant des projets alternatifs de gestion des ressources qui sont à la fois durables et équitables. Des mouvements paysans en réseau comme Via Campesina ou encore des regroupements de chercheurs indépendants comme GRAIN ou le Transnational Institute font écho à ces résistances tout en enrichissant notre compréhension du phénomène. ©

1. Voir «Le commerce de la faim: les grandes entreprises persistent et signent», rapport de GRAIN, 2009.

2. «Fièvre verte. À qui la terre? À nous la terre!». Documentaire coproduit par la COPAGEN, Inter Pares et le REDTAC, 2005, [en ligne].

3. Voir Molly Kane, «Le cas de Green Resources en Ouganda», *Relations*, n° 777, avril 2015, p. 20.

4. O. De Schutter, «How not to think of land-grabbing: three critiques of largescale investments in farmland», *The Journal of Peasant Studies*, vol. 38, n° 2, 2011.

5. K. Deininger et D. Byerlee, «Rising Global Interest in Farmland: Can it yield sustainable and equitable benefits?», Banque mondiale, 2011.