

Revue internationale Animation, territoires et pratiques socioculturelles
International Journal of Sociocultural community development and practices
Revista internacional Animación, territorios y prácticas socioculturales



Gestion del conocimiento en demografía y epidemiología en tiempos de pandemia: experiencias en un municipio cubano

Jorge Luis Bacallao Bacallao

Number 22, 2022

Animation et pratiques socioéducatives
Sociocultural community development and socio-educational practices
Animación y prácticas socioeducativas

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/1094445ar>

DOI: <https://doi.org/10.55765/atps.i22.1539>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Département de communication sociale et publique, Université du Québec à Montréal

ISSN

1923-8541 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this article

Bacallao Bacallao, J. (2022). Gestion del conocimiento en demografía y epidemiología en tiempos de pandemia: experiencias en un municipio cubano. *Revue internationale Animation, territoires et pratiques socioculturelles / International Journal of Sociocultural community development and practices / Revista internacional Animación, territorios y prácticas socioculturales*, (22), 59–70. <https://doi.org/10.55765/atps.i22.1539>

Article abstract

The extension of university work at the local level is the expression of the actions in the field of knowledge management carried out in a territory, with the political will of associations and organizations. This article presents the experience in the application of some demographic and epidemiological indicators during the COVID-19 pandemic in the geographical areas of the Popular Councils of the municipality of Santa Cruz del Norte, Mayabeque, during the year 2021. These two sciences share certain topics of interest, as well as some characteristics of the perspectives from which they are approached. The topics related to the characterization of the Sociodemographic situation of the municipality, the epidemiological context of the pandemic are presented at the local level, focusing on population and the results of the application of a technical guide for risk assessment stratified in these geographical areas. Conclusions are issued for possible application in other territories.

© Jorge Luis Bacallao Bacallao, 2022



This document is protected by copyright law. Use of the services of Érudit (including reproduction) is subject to its terms and conditions, which can be viewed online.

<https://apropos.erudit.org/en/users/policy-on-use/>

érudit

This article is disseminated and preserved by Érudit.

Érudit is a non-profit inter-university consortium of the Université de Montréal, Université Laval, and the Université du Québec à Montréal. Its mission is to promote and disseminate research.

<https://www.erudit.org/en/>



Gestion del conocimiento en demografía y epidemiología en tiempos de pandemia: experiencias en un municipio cubano

Jorge Luis Bacallao Bacallao

Profesor consultante, Instituto Superior de Ciencias Médicas de la Habana, Cuba
Jorge.bacallao@infomed.sld.cu

L'extension du travail universitaire au niveau local est l'expression des actions dans le domaine de la gestion des connaissances menées sur un territoire, avec la volonté politique des organismes et des organisations. Cet article présente l'expérience de l'application de certains indicateurs démographiques et épidémiologiques pendant la pandémie de COVID-19 dans les zones géographiques des Conseils populaires de la municipalité de Santa Cruz del Norte, Mayabeque, au cours de l'année 2021. Ces deux sciences partagent maints sujets d'intérêt ainsi que certaines caractéristiques relativement aux perspectives à partir desquelles elles sont abordées. On présente les thèmes liés à la caractérisation de la situation sociodémographique de la commune et le contexte épidémiologique de la pandémie au niveau local en mettant l'accent sur la population et les résultats de la mise en œuvre d'un guide technique pour l'évaluation des risques stratifiés dans ces zones géographiques. Des conclusions sont formulées pour l'application éventuelle à d'autres territoires.

Mots-clés : Démographie, épidémiologie, pandémie, réalités locales

The extension of university work at the local level is the expression of the actions in the field of knowledge management carried out in a territory, with the political will of associations and organizations. This article presents the experience in the application of some demographic and epidemiological indicators during the COVID-19 pandemic in the geographical areas of the Popular Councils of the municipality of Santa Cruz del Norte, Mayabeque, during the year 2021. These two sciences share certain topics of interest, as well as some characteristics of the perspectives from which they are approached. The topics related to the characterization of the Sociodemographic situation of the municipality, the epidemiological context of the pandemic are presented at the local level, focusing on population and the results of the application of a technical guide for risk assessment stratified in these geographical areas. Conclusions are issued for possible application in other territories.

Keywords: Demography, epidemiology, pandemic, local realities

La extensión del trabajo universitario a nivel local es la expresión de las acciones en el campo de la gestión del conocimiento llevadas a cabo en un territorio, con la voluntad política de organismos y organizaciones. Esta publicación presenta la experiencia en la aplicación de algunos indicadores demográficos y epidemiológicos durante la pandemia COVID-19 en las áreas geográficas de los Consejos populares del municipio Santa Cruz del Norte, Mayabeque, durante el año 2021. Estas dos ciencias comparten ciertos temas de interés, así como algunas características de las perspectivas desde las cuales éstos son abordados. Se presentan los temas relacionados con la caracterización de la situación sociodemográfica del municipio, el contexto epidemiológico de la pandemia a nivel local, con enfoque de población y los resultados de la aplicación de una guía técnica para la evaluación de riesgo estratificado en estas áreas geográficas. Se emiten conclusiones para su posible aplicación en otros territorios.

Palabras clave :
Demografía, epidemiología, pandemia, realidades locales

Introducción

La importancia del fortalecimiento de las capacidades gubernamentales, institucionales y académicas locales en el municipio de Santa Cruz del Norte comienza sus frutos con el proyecto “Sala para la gestión del conocimiento en dinámica de la población, salud y calidad de vida”, como expresión de la extensión del trabajo universitario a nivel local, en las acciones en el campo de la gestión del conocimiento, llevadas a cabo en este territorio, con la voluntad política de organismos y organizaciones.

Las pandemias como epidemias que afectan la mayoría de los países del orbe requieren de un accionar global, multidisciplinario e intersectorial, que permita establecer estrategias de intervención que rompa la cadena de transmisión de la enfermedad, disminuyendo los enfermos y las muertes.

La demografía y la epidemiología revisten una importancia estratégico-político donde se recrean tres miradas recientes sobre la salud: los expertos, políticos, los ciudadanos y la opinión pública. Una vez examinadas, encuentra que no hay observador neutral, porque prueba de ello es el uso estratégico político de los indicadores, donde se tiene en cuenta quién las diseñó, con qué fin y, sobre todo, quién las enarbola.

Estas dos ciencias comparten ciertos temas de interés, así como algunas características de las perspectivas desde las cuales éstos son abordados. Entre los temas se destacan el estudio del tamaño, estructura y dinámica de las poblaciones, y de sus características Socioeconómicas y demográficas, aunque desde luego, cada una de estas disciplinas se plantea diferentes preguntas con respecto a esos asuntos. En cuanto a los segundos, ambas trabajan desde enfoques fundamentalmente cuantitativos, por lo cual una de sus preocupaciones centrales es la precisión en la medición.¹

La mirada de los políticos tiene el propósito de intentar comprender cómo ocurren estos procesos para intervenir en su conducción. Si tomáramos como referente la idea de que en una sociedad organizada; el gobierno tiene la función de garantizar la correcta operación del pacto social en el cual dicha organización se funda, y velar por el interés público por encima de los intereses privados.

La cuantificación demográfica y epidemiológica permite la distribución, la frecuencia, los determinantes, las predicciones y el control de los factores relacionados con la salud y con las distintas enfermedades existentes en poblaciones humanas específicas, identificando zonas de intersección entre la demografía y la epidemiología.

El contexto sociodemográfico cubano impone la necesidad de diseñar políticas públicas para accionar sobre esta realidad, mitigar sus posibles efectos negativos y recuperar tendencias más favorables lo cual ya está posicionado entre las prioridades estratégicas del gobierno cubano previstas en la actualización de los lineamientos de la política económica y social del Partido y la revolución para el período 2016 – 2021.²

En Cuba, expertos en la materia han identificado entre otras, brechas relacionadas con necesidades:

1. Rothman, K., *Epidemiología moderna*. México, Díaz de Santos, 1987.

2. PCC: Lineamientos de la política económica y social del partido y la revolución para el período 2016 – 2021. Aprobado el 31 de mayo de 2017.

- de conceptualizar qué se entiende por grupos sociales en condiciones de vulnerabilidad, teniendo en cuenta vulnerabilidades diversas (contexto, eventos, edad, sexo, distribución espacial, género, color de la piel) bajo el criterio de no dejar a nadie atrás.
- de articular el eje de población y desarrollo con la planificación del desarrollo a todos los niveles, partiendo de enfoques económicos, sociales y de dinámica de la población.
- de establecer un sistema de generación de datos desagregados, disponibles y públicos en todos los niveles territoriales.

El municipio de Santa Cruz del Norte, perteneciente a la provincia Mayabeque, ha estado asociado a unproyecto, incluido en el segundo marco de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo, MANUD, a través del cual acordó, a finales del 2013, con el gobierno de Cuba, representado por el ministerio del Comercio exterior y la Inversión extranjera (MINCEX), dando respuesta a las prioridades nacionales para el período 2014-2019. Este marco programático de cooperación para Cuba centró sus acciones para contribución en la obtención de los resultados esperados en esta área, con el objetivo de garantizar la efectiva y eficiente realización de la cooperación del Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA) con Cuba, en la noble tarea de asesorar y apoyar la estrategia de movilización de recursos financieros para una ejecución integral y apoyar iniciativas de cooperación Sur-Sur en el marco de la implementación del programa de país.

En este territorio de provincia Mayabeque se orientaron recursos y acciones dentro del proyecto de referencia “Sala para la gestión del conocimiento...”, para la asistencia técnica conforme a lo establecido, constatando en el monitoreo y evaluación de las actividades, que estas ha sido cumplidas y apoyada por la administración del gobierno (AGMSCN), con el apoyo del Centro de Estudios Demográficos de la Universidad de la Habana (CEDEM-UH), logrando su grupo gestor y un excelente trabajo de gestión, asesoría, docencia y relaciones interinstitucionales.

Ante la situación epidemiológica de la COVID-19 en Cuba, desde inicio del 2020, el grupo gestor del proyecto de referencia a petición de la Dirección municipal de salud y como necesidad del Consejo de defensa municipal, ha trabajado con un enfoque “Demográfico y epidemiológico” en el contexto de la pandemia COVID-19, utilizando la caracterización sociodemográfica del municipio y su relación con la información estadística complementaria de salud que caracteriza el comportamiento epidémico, así como la información sobre la dimensión social de la pandemia en las áreas geográficas de los Consejos Populares del municipio Santa Cruz del Norte.

El objetivo general de esta publicación es presentar la experiencia de la gestión del conocimiento a nivel local, en la aplicación de algunos indicadores demográficos y epidemiológicos de la pandemia covid-19, en las áreas geográficas de los Consejos Populares de este territorio durante el año 2021, donde se obtiene la caracterización de la situación sociodemográfica del municipio, los resultados del contexto epidemiológico de la pandemia a nivel local y los de la aplicación de una guía técnica para la evaluación de riesgo estratificado en estas áreas geográficas, con enfoque de población.

Metodos, materiales y resultados

El universo de estudio lo constituyó el área geográfica estratificada en los Consejos populares del municipio Santa Cruz del Norte, con una población estimada de 35 150 habitantes según

censo local (2017) ajustados a los estimados de población de la Oficina nacional de estadísticas e información (ONEI).

Para conocer la caracterización sociodemográfica del municipio nos basamos en la información brindada en la publicación local “Monitoreo, Evaluación y Gestión de Proyectos con una mirada Social a las Determinantes Sociales de la Salud” de la editora CEDEM-UH-2019, con el apoyo financiero del UNFPA.³

Para evaluar el contexto epidemiológico de la pandemia a nivel local, nos basamos en los casos de COVID reportados por el SIE-C de los policlínicos del territorio y los datos aportados por las e Historias Epidemiológicas realizadas en el año 2021 a cada caso de COVID confirmado mediante PCR.

Para evaluar el riesgo epidemiológico de la pandemia COVID-19, en las áreas geográficas de los Consejos populares, se elaboró una “Guía técnica de evaluación de riesgo estratificado” en estas áreas geográficas, derivada del trabajo de mesa desarrollado en el 2020 por los miembros del grupo gestor del proyecto “Sala Covid...”, en coordinación con los profesores de la Sede Universitaria de Ciencias Médicas del Municipio (SUM) y profesionales máster en ciencia del territorio.

La información obtenida fue procesada mediante métodos cuantitativos y cualitativos.

Discusión de resultados

Caracterización del municipio⁴

Desde el punto de vista demográfico, el municipio de Santa Cruz del Norte se caracteriza por tener un elevado nivel de envejecimiento de la población, lo cual está estrechamente relacionado con que la población económicamente activa que sufrió una disminución sostenida a partir del 2018. La fecundidad en el municipio es baja como en todo el país y destaca un ligero aumento en la fecundidad de madres mayores de 30 años. Asimismo, el territorio muestra tasas de saldo migratorio negativo y numerosos movimientos infra e intermunicipales. Pese a la identificación de diversas problemáticas en el territorio, acciones de sensibilización y capacitación, aún son insuficientes las investigaciones y acciones sobre la importancia de la vulnerabilidad sociodemográfica como parte de la adaptación al cambio climático y a las condiciones físico-ambientales cubanas actuales.

Análisis de situación sociodemográfica⁵⁶

La población del municipio de Santa Cruz del Norte asciende a 35 150 habitantes (Estimado 2020). Según datos de la ONEI (2012), la tasa anual de crecimiento fue de -0,9 por mil habitantes y la tasa global de fecundidad de 1.69 hijos por mujer, la cual se ha mantenido por debajo del nivel de remplazo por más de tres décadas, contabilizándose en este año alrededor de 25 nacimientos menos que en 2011. Ello continúa acentuando una estructura por edades con un alto grado de

3. Bacallao J. L.: Monitoreo, Evaluación y Gestión de Proyectos con una mirada Social a las Determinantes Sociales de la Salud. Editorial CEDEM-UH, 2019.

4. Bacallao J.L.: Santa Cruz del Norte: escenario municipal en temas de Población y Gestión del Conocimiento en Cuba. Editorial CEDEM-UH, 2017.

5. ONEI-CUBA. Análisis de situación de la población del municipio de Santa Cruz del Norte, estimados 2018, según datos del censo de población, 2012.

6. Trabajadores Sociales. Censo local por Áreas Geográficas de los Consejos en Santa cruz del Norte, Mayabeque, 2015.

envejecimiento, así, el 20 % de la población tiene 60 años y más, influyendo sobre las relaciones de dependencia e intergeneracionales. Es el segundo municipio más envejecido de la Provincia de Mayabeque y ocupa el 42 lugar de los 50 municipios más envejecidos del país.

En este contexto, esta municipalidad cubana, enfrenta importantes desafíos en la dinámica demográfica relacionados con dicho creciente proceso de envejecimiento de su población, resultado de un contexto que ha estado caracterizado por niveles de fecundidad por debajo del remplazo durante más de tres decenios, un saldo migratorio externo sostenidamente negativo, un elevado número de áreas geográficas de los 6 Consejos populares con saldo migratorio interno negativo y un perfil epidemiológico de sociedades envejecidas.

Este comportamiento, aunque tiende a ser homogéneo en el país, pone de relieve diferencias importantes entre territorios. Así es posible encontrar en esta municipalidad, 5 de sus 6 áreas geográficas, pertenecientes a los Consejos populares, muestran elevados niveles de envejecimiento, siendo estos más altos en los Consejos Populares Santa Cruz -1 (35%), Camilo Cienfuegos (25%), Jibacoa (24%), Canasí (23%) y Bacunayagua (23%). A su vez al interior de estas áreas se distinguen circunscripciones electorales con elevado porcentaje de población adulta mayor. Más del 50% de la población que se encuentra en este grupo de edades, está entre los 60 y los 69 años.



Fuente: Censo Local realizado por Trabajadores Sociales

Grafica NO. 1: Presentación de los Datos Demográficos por Consejos Populares. Santa Cruz del Norte. 2020.

Toda esta información local, da cuenta de que las diferencias en cuanto a composición marcan distintos tipos de necesidades y exigencias de estratos etarios al interior de la población envejecida.⁷

7. PCC. Lineamientos de la política económica y social del partido y la revolución. Editorial política La Habana, 2011.

Datos obtenidos de las estadísticas locales, demuestran que, en el último decenio, el ritmo de crecimiento anual de la población Santacruceña ha tendido a la disminución mostrando niveles de crecimiento muy bajos, o casi estáticos que comienzan a ser decrecientes en el 2006.

El nivel de la fecundidad con valores muy bajos, sostenidos en el tiempo, tiene también pequeñas diferencias territoriales, y aunque como tendencia siempre en valores por debajo del reemplazo de la población, si es apreciable que en el área geográficas del Consejo Popular Santa Cruz-1, el censo local realizado en el 2015 muestra que el mayor por ciento de sus habitantes son niños (19%), lo que infiere ligeramente mayores niveles de fecundidad que el resto de las otras áreas (16%). En lo relativo al comportamiento según edades: la fecundidad al igual que en el país, continúa siendo temprana, los valores más elevados se encuentran entre los 20 y los 24 años, notándose un incremento del aporte de la fecundidad en la adolescencia, en los últimos 5 años.

Los niveles de mortalidad en el municipio son bajos, particularmente la mortalidad infantil, materna, con una elevada esperanza de vida (78 años), aunque se muestran algunas particularidades en este comportamiento, asociado a la mortalidad infantil de forma puntual en el periodo.

En tanto, los procesos migratorios internos entre provincias del país, reflejan corrientes de movilidad de Oriente a Occidente, esencialmente originadas en Santiago de Cuba, Holguín, Granma y Guantánamo que comprometen la municipalidad de Santa Cruz del Norte, por constituir un destino “atractivo”, por viejas razones, como es el caso de cercanía a la capital del país, pero quizá por las expectativas de una nueva provincia, prospera, con ofertas de empleo, por constituir un polo Industrial y turístico el país, pero también importantes movimientos hacia La Habana. Resulta asimismo relevante un importante porcentaje de las áreas geográficas de los Consejos Populares de la municipalidad, con pérdida de población y por ende crecimientos negativos.

Esta temática, es de alta importancia estratégica para proyectar el desarrollo territorial, razón por lo cual debe ser objeto de caracterización y análisis de forma continua.

En lo relativo a la migración internacional, este territorio al igual que el país, ha sido históricamente un emisor de población. En los últimos diez años, este comportamiento con ligeras oscilaciones ha tendido al incremento, con una cima importante en el periodo año 2012-2018. Ello representó un saldo migratorio externo de -4,2 por cada mil habitantes. Se aprecian a su vez, tendencias al aumento de la participación joven y femenina en dicho proceso.⁸

Este contexto sociodemográfico impone la necesidad de diseñar políticas públicas para accionar sobre esta realidad, mitigar sus posibles efectos negativos, y recuperar tendencias más favorables lo cual ya está entre las prioridades estratégicas del Gobierno cubano. Específicamente el nuevo lineamiento 116 de la política económica y social del país (anterior L-144), llama la atención sobre acciones para el abordaje del envejecimiento de la población cubana. Para ello se han creado comisiones dentro de la dirección del país para la atención a esta temática desde lo local.⁹

Esta realidad local está disponible para su incorporación en los principales planes del desarrollo del municipio, y en la actuación que, demandada la población, con un profundo enfoque territorial, muy útil en caso de un Desastre y en este particular en su utilización en la PANDEMIA Covid-19.

8. Bacallao J.L y Martin J.L. (Compiladores). Población y Desarrollo Local en Santa Cruz del Norte, Mayabeque, Cuba. Documento Proyecto de Colaboración UNFPA-GMSCN. Pág. 33. CEDEM-UH, 2014.

9. Lineamientos 116 de la política económica y social del partido y la revolución. Editorial política Habana, 2011.

De ahí la importancia del fortalecimiento de las capacidades gubernamentales, institucionales y académicas locales, para la comprensión de esta circunstancia, así como para la gestión del conocimiento, y para ampliar su competencia en la disposición de los recursos de la manera más eficientemente posible, en función del cumplimiento de los objetivos nacionales.

Contexto epidemiológico de la pandemia

El nuevo coronavirus (2019-nCoV) se detectó en diciembre de 2019, teniendo como antecedentes, en humanos, que varios coronavirus causan infecciones respiratorias que pueden ir desde el resfriado común hasta enfermedades más graves como el síndrome respiratorio agudo severo (SRAS).

Los médicos, enfermeras, tecnólogos y todo el personal de la salud en el mundo se enfrentan por primera vez a este nuevo virus y comienzan a conocer ampliamente las características de su comportamiento al enfrentarlo directamente.

En otro orden, la situación epidemiológica del planeta se ha visto afectada con el cierre de los mercados financieros mientras se lidian con la crisis del virus, con la concerniente afectación en la economía de los países.

En Cuba, se continúa trabajando desde más de dos años sin descanso para enfrentar la COVID-19, evaluando diariamente de manera minuciosa la situación con el nuevo coronavirus en cada provincia y municipio mediante la vigilancia de indicadores sanitarios, que miden el desarrollo de la pandemia en sus fases y etapas. Esto permite evaluar la situación de la pandemia en cada territorio mediante valoraciones periódicas para determinar su efectividad.

En Santa Cruz del Norte, el proyecto “Sala para la Gestión del Conocimiento en dinámica de la población, salud y calidad de vida” de la administración del gobierno (AGMSCN), continúa fortaleciendo la gestión del gobierno municipal y a los actores locales mediante la incorporación de las dinámicas de la población, la salud y la Calidad de vida, en la elaboración de diagnósticos, la generación de datos, análisis y recomendaciones.

Toda esta experiencia, ha permitido apoyar el trabajo de la Salud en el territorio para el control de la PANDEMIA, sobre todo en el área de la comunicación, con una adecuada utilización de la información disponible entre los directivos, científicos, activistas y promotores al constar con una “Sala situacional COVID-19” lo que fortalece el análisis y la toma de decisiones a nivel local.

Desde finales del 2020, se elabora la idea de trabajar en el 2021, en composición reducida, en una investigación en sistemas locales, sobre la dimensión social de la pandemia COVID-19, en las áreas geográficas de los Consejos populares, que ha generado una importante información sobre la caracterización de los indicadores “demográficos y epidemiológicos” del territorio, obtenidos como resultados de la aplicación de una “guía técnica” para la evaluación de riesgo estratificado” en estas áreas geográficas.

Resultados de la aplicación de una guía técnica para la evaluación de riesgo sanitario estratificado en áreas geográficas

Un riesgo implica una posible pérdida o daño que necesita respuesta de las políticas públicas locales. La evaluación de riesgos permite adoptar medidas y tomar decisiones enfocadas en

cumplir los objetivos establecidos para el control de la Pandemia a nivel local, teniendo en cuenta la distribución de indicadores claves por estratos de las áreas geográficas de los Consejos Populares.

Identificando los Riesgos Estratificados, por localidades, se priorizan las acciones en aquellas áreas de mayor influencia, permitiendo la creación de un plan para disminuirlos o controlarlos, y para reducir el efecto que podrían tener.

Es necesario destacar que la calidad de los resultados de la aplicación de esta guía técnica depende de la calidad de la información de entrada en el sistema para su elaboración. Los principales indicadores seleccionados están relacionados con:

A. Consejos populares: Población, casos positivos, localidades con casos y total de contactos.

B. Variables Según Clasificación: 1: Tasa x 1000 Hab. de pacientes confirmados, 2: Presencia de casos Importados, 3: Presencia casos sintomáticos, 4: Contactos de casos confirmados (Internos y externos), 5: Factores de riesgo (sectoriales y extra-sectoriales).

C. Clasificación del Estrato Según Riesgo: Muy Alto (MA), Alto (A), Mediano (M) y Bajo (B).

La conformación de los Estratos por Consejos populares en la PANDEMIA de la COVID-19 está relacionada con los siguientes indicadores:¹⁰

Estrato de muy alto riesgo (MA)

- Consejo Popular con casos confirmados de COVID-19 mantenido por más de dos semanas.
- Incremento de tasas por 1000 hab. confirmados de COVID-19 por más de dos semanas.
- Reporte de casos confirmados en menores de 10 o 19 años.
- Brotes en salud u otras instituciones.
- Más de una Localidad casos confirmados de COVID-19
- Presencia de casos importados.
- Factores de Riesgo en el área donde se encuentre confirmada la transmisión.

Estrato de alto riesgo:(A)

- Consejo Popular con casos confirmados de COVID-19 en 2 semanas.
- Tasas por 1000 hab. confirmados de COVID-19 mantenida en la semana.
- Reporte de casos confirmados en menores de 10 o 19 años.
- Brotes otras instituciones.
- Una Localidad casos confirmados de COVID-19.
- Presencia o no de casos importados.
- Factores de Riesgo en el área donde se encuentre confirmada la transmisión.

Estrato de mediano riesgo: (M)

- Consejo Popular con casos confirmados o no de COVID-19 en 2 semanas.
- Tasas por 1000 hab. confirmados de COVID-19 bajas en la semana.
- No Reporte de casos confirmados en menores de 10 o 19 años.
- No Brotes institucionales.

10. Clasificación de los Estratos según Riesgo Epidemiológicos por Consejos Populares en la PANDEMIA de la COVID-19. Grupo Gestor de la Sala Covid. Santa Cruz del Norte. Mayabeque, 2020.

- Una Localidad casos confirmados de COVID-19.
- No casos importados.
- Factores de Riesgo en el área donde se encuentre confirmada la transmisión.

Estrato de bajo riesgo:(B)

- Consejo Popular sin casos confirmados o no de COVID-19 en 2 semanas.
- Tasas por 1000 hab. confirmados de COVID-19 muy bajas en la semana.
- No Reporte de casos confirmados en menores de 10 o 19 años.
- No Brotes institucionales.
- Una Localidad casos confirmados de COVID-19.
- No casos importados.
- Factores de Riesgo en el área donde se encuentre confirmada la transmisión.

Esta metodología debe ser adecuada a las instancias locales, tanto municipios como áreas de salud, y debe hacerse énfasis en el análisis a nivel de las localidades para que constituya un instrumento de evaluación y análisis sistemáticos de los factores que representan las diferentes variables que se utilicen. Al mismo tiempo debe realizarse con una periodicidad quincenal o semanal, que permita valorar la efectividad de las acciones que se deriven del análisis en cada momento.

A continuación, presentamos una muestra de la presentación de la agrupación de la información recolectada.

Consejo Popular	A	B	C	D	E	F	G	H	I	Variables - Evaluación					
										1	2	3	4	5	E
SCN-1	12890	99	25	4	27	70	24	710	26	7,6	SI	99	710	SI	MA
SCN-2	6663	128	33	2	23	90	39	913	34	19,2	NO	126	913	SI	MA
C.C.C	4115	90	23	3	20	35	15	641	24	21,8	NO	90	641	SI	MA
JIBACOA	4098	26	7	2	13	12	5	150	6	6,3	NO	26	150	SI	MA
CANASI	4711	23	6	2	13	11	5	121	4	4,8	NO	23	121	SI	MA
BACUNAYA	2654	24	6	2	13	10	4	157	6	9,0	NO	24	157	SI	MA
TOTAL	35131	390	100	15	100	228	100	2692	100	11,0	NO	388	2692	SI	MA

Fuente: Datos recolectados

Cuadro 1: Agrupación de los datos epidemiológicos para la evaluación de riesgo por Consejos populares. Santa Cruz del Norte, 2021

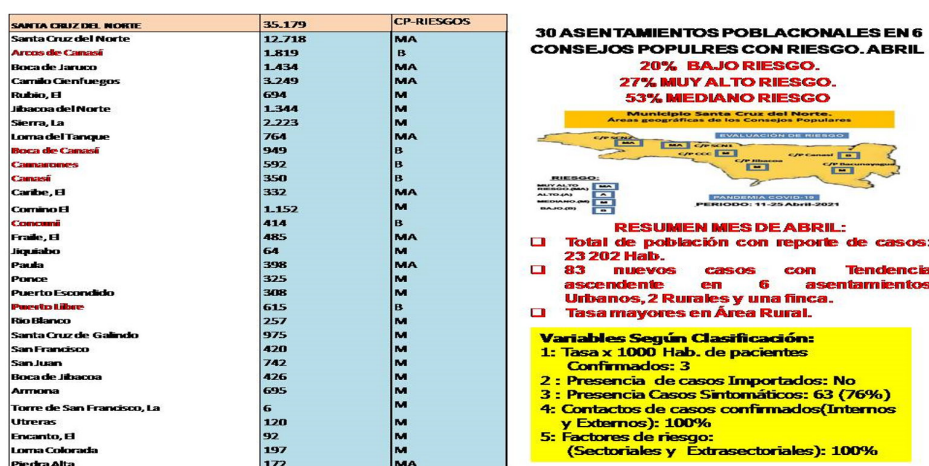
Simbología: A. Estimado de Población, B. Casos positivos COVI-19, C. % del Total, D. Localidades con casos, E. % del Total, F. Localidades con casos, G. % del Total, H. Focos, I. % del Total, J. Total de contactos, K. % del Total.

Variables: 1. Tasa x 1000 Hab. de pacientes Confirmados. 2 Presencia de casos Importados. 3 Presencia Casos Sintomáticos. 4. Contactos de casos confirmados (Internos y Externos). 5. Factores de riesgo (Sectoriales y Extrasectoriales), evaluación (E): (MA) Muy Alto, (A) Alto, (M) Mediano, (B)Bajo

Para su elaboración deben establecerse grupos de trabajo en cada nivel del Sistema de Salud (provincia, municipio y policlínico), donde estén representados los directores, un epidemiólogo, un geógrafo, y un técnico de higiene. Además, deben participar si se considera necesario un clínico, un pediatra y un microbiólogo.

La responsabilidad máxima de que se aplique esta metodología se adjudica a las áreas de salud del municipio (con las adecuaciones pertinentes) y radica en los directores de estas instituciones.

A continuación, mostramos como quedó la información sobre el contexto Demográfico-Epidemiológico de la Pandemia resultante de la Evaluación de Riesgo en una muestra y en un momento determinado.



Fuente: Datos recolectados

Grafica 2: Presentación de los datos demográficos-epidemiológicos derivado de la evaluación de riesgo por Consejos Populares. Santa Cruz del Norte, 2021

Todos estos resultados, son la expresión de las acciones en el campo de la Gestión del Conocimiento llevadas a cabo en el territorio y la voluntad política de Organismos y Organizaciones que apoyaron esta idea.

Conclusiones

- Los Logros, lecciones aprendidas y buenas prácticas visualizados en la evaluación de la PANDEMIA han sido posibles por la oportunidad de la nueva Política económica y social del país y la voluntad del gobierno y la administración municipal de saber decodificar a nivel local sus posibilidades.
- La comunicación entre los directivos, científicos, activistas y promotores ha permitido constar con una “Sala Situacional COVID-19” lo que fortalece el análisis y la toma de decisiones a nivel local.
- Con la información disponible, se logró elaborar una estrategia estructurada que dieron respuesta a las necesidades de encontrar soluciones a los problemas derivados de la PANDEMIA en las áreas geográficas de los Consejos populares con la integración de los planes de la economía.

- Una de la lección aprendida con actores locales comprometidos, consiste, en que es posible el proceso de capacitación e investigación a nivel local, de forma práctica, con la realidad social y en temas más que evidentes y necesarios para el mejor gobierno a nivel municipal.
- La experiencia de “Planeación Social Participativa en Salud”, mediante las fortalezas del sistema de salud en Cuba, ha podido integrar las Intenciones del estado cubano en cuanto a la Salud y la Calidad de Vida de la población en el municipio.
- Los resultados de la aplicación del instrumento de “Evaluación y Manejo de Riesgo” elaborado por el Grupo de investigadores locales, permitió la propuesta de indicadores generales sobre la dimensión social de la pandemia COVID-19, en las áreas geográficas de los Consejos populares.
- La experiencia del municipio en el trabajo de “Demografía y Epidemiología” a nivel local ha visualizado cambios que evidencian una Gobernabilidad Local, una visión de Desarrollo Sostenible, participación comunitaria, relación academia-grupo de expertos y mejoramiento de las relaciones estado-territorios.
- Los efectos de esta investigación están relacionados fundamentalmente con el fortalecimiento de capacidades locales y aumento de las relaciones estado-sociedad.

Actualmente muchos países del área de América Latina y el Caribe, según refiere el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), participan en el marco de cooperación de la ONU, en un grupo de estrategias, objetivos y metas que contribuyen en el Programa de Desarrollo de estos países, a mejorar la integración de la Dinámica de la Población y las especificaciones territoriales alineados a Marco de Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), por presentar un despegue en sus condiciones socioculturales y político-económicas que permitirían trasladar esta experiencia cubana.

La extensión del trabajo de las Universidades a nivel local, como es el caso de la Universidad de Externado de Colombia y su Proyecto “Pase al Desarrollo”, en coordinación con el Ministerio de Salud y Seguridad Social (MISAPSS), es la expresión de las acciones en el campo de la gestión del conocimiento llevadas a cabo en municipalidades de ese país, Paraguay y México, con la voluntad política de organismos y organizaciones.

Referencias bibliograficas

- Bacallao J.L. y Martin J.L. (compiladores). Población y desarrollo local en Santa Cruz del Norte, Mayabeque, Cuba. Documento proyecto de colaboración UNFPA-GMSCN. CEDEM-UH, 2014.
- Bacallao J.L. Santa Cruz del Norte: escenario municipal en temas de población y gestión del conocimiento en Cuba. Editorial CEDEM-UH, 2017.
- Bacallao J.L.: Monitoreo, evaluación y gestión de proyectos con una mirada social a las determinantes sociales de la salud. Editorial CEDEM-UH, 2019.
- Grupo Gestor de la Sala Covid. Clasificación de los estratos según riesgo epidemiológicos por Consejos populares en la PANDEMIA de la COVID-19. Santa Cruz del Norte. Mayabeque, 2020.
- ONEI-CUBA. Análisis de situación de la población del municipio de Santa Cruz del Norte, estimados 2018, según datos del censo de población, 2012.
- PCC. Lineamiento 116 de la política económica y social del partido y la revolución. Editorial política Habana, 2011.
- PCC. Lineamientos de la política económica y social del partido y la revolución. Editorial política La Habana, 2011.
- PCC. Actualización de los lineamientos de la política económica y social del Partido y la revolución para el período 2016-2021 aprobado el 31 de mayo de 2017.
- Rothman, K. Epidemiología moderna. México, Díaz de Santos, 1987.
- Trabajadores sociales. Censo local por áreas geográficas de los Consejos en Santa cruz del Norte, Mayabeque, 2015