

Le droit à la réparation des victimes de la crise postélectorale en Côte d'Ivoire : entre lueurs et leurres

Bessou Donald Kouassi and Elisée Judicaël Tiehi

Volume 34, Number 1, 2021

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/1092790ar>

DOI: <https://doi.org/10.7202/1092790ar>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Société québécoise de droit international

ISSN

0828-9999 (print)

2561-6994 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this article

Kouassi, B. D. & Tiehi, E. J. (2021). Le droit à la réparation des victimes de la crise postélectorale en Côte d'Ivoire : entre lueurs et leurres. *Revue québécoise de droit international / Quebec Journal of International Law / Revista quebequense de derecho internacional*, 34(1), 69–88.
<https://doi.org/10.7202/1092790ar>

Article abstract

This study addresses the issue of the victims' right to reparation in Côte d'Ivoire. More than ten years after the post-electoral crisis, there is no doubt that frustration and disappointment seem to be the feelings widely shared by the victims. Indeed, the right to reparation for the victims of the post-electoral crisis is characterized by a form of ambivalence. On the one hand, this right has been deprived of its judicial dimension, the most emblematic symbol of which is the acquittal of Laurent Gbagbo and Blé Goudé by the Appeal Chamber of the International Criminal Court on 31 March 2021. On the other hand, it was incidentally limited to its humanitarian dimension with the establishment by the State of Côte d'Ivoire of a national assistance policy for victims based on the diptych of compensation and rehabilitation. Unfortunately, these assistance programs have been marked by notable shortcomings that have somewhat undermined their effectiveness, such as the restrictive approach that inspired their design and the institutional imbroglio that has characterized their implementation.

LE DROIT À LA RÉPARATION DES VICTIMES DE LA CRISE POSTÉLECTORALE EN CÔTE D'IVOIRE : ENTRE LUEURS ET LEURRES

Bessou Donald Kouassi et Elisée Judicaël Tiehi***

Cette étude aborde la question du droit à réparation des victimes en Côte d'Ivoire. Plus de dix ans après de la crise postélectorale, le constat reste sans appel : frustration et déception semblent constituer les sentiments largement partagés par les victimes. En effet, le droit à la réparation des victimes de la crise postélectorale s'est singularisé par une forme d'ambivalence. D'un côté, ce droit fut amputé de sa dimension judiciaire dont le symbole le plus emblématique est l'acquiescement de Laurent Gbagbo et Blé Goudé prononcé par la Chambre d'appel de la Cour pénale internationale, le 31 mars 2021. De l'autre, celui-ci s'est vu incidemment circonscrit à sa dimension humanitaire avec la mise en place par l'État de Côte d'Ivoire d'une politique nationale d'assistance en faveur des victimes reposant sur le diptyque indemnisation et réadaptation. Malheureusement, ces programmes d'assistance ont été marqués par des insuffisances notables qui ont quelque peu sapé leur efficacité, à l'instar de l'approche restrictive qui a inspiré leur conception de même que l'imbroglie institutionnel qui a caractérisé leur mise en œuvre.

This study addresses the issue of the victims' right to reparation in Côte d'Ivoire. More than ten years after the post-electoral crisis, there is no doubt that frustration and disappointment seem to be the feelings widely shared by the victims. Indeed, the right to reparation for the victims of the post-electoral crisis is characterized by a form of ambivalence. On the one hand, this right has been deprived of its judicial dimension, the most emblematic symbol of which is the acquittal of Laurent Gbagbo and Blé Goudé by the Appeal Chamber of the International Criminal Court on 31 March 2021. On the other hand, it was incidentally limited to its humanitarian dimension with the establishment by the State of Côte d'Ivoire of a national assistance policy for victims based on the diptych of compensation and rehabilitation. Unfortunately, these assistance programs have been marked by notable shortcomings that have somewhat undermined their effectiveness, such as the restrictive approach that inspired their design and the institutional imbroglie that has characterized their implementation.

Este estudio aborda la cuestión del derecho de las víctimas a la reparación en Costa de Marfil. Más de diez años después de la crisis postelectoral, no cabe duda de que la frustración y la decepción parecen ser los sentimientos ampliamente compartidos por las víctimas. De hecho, el derecho a la reparación de las víctimas de la crisis postelectoral se caracteriza por una forma de ambivalencia. Por un lado, este derecho se ha visto privado de su dimensión judicial, cuyo símbolo más emblemático es la absolución de Laurent Gbagbo y Blé Goudé por la Sala de Apelación de la Corte Penal Internacional el 31 de marzo de 2021. Por otra parte, se limitó incidentalmente a su dimensión humanitaria con el establecimiento por parte del Estado de Costa de Marfil de una política nacional de asistencia a las víctimas basada en el diptico de la indemnización y la rehabilitación. Lamentablemente, estos programas de asistencia han estado marcados por notables deficiencias que han mermado en cierta medida su eficacia, como el enfoque restrictivo que inspiró su diseño y el embrollo institucional que ha caracterizado su aplicación.

* Bessou Donald Kouassi est Docteur en Droit public.

** Elisée Judicaël Tiehi est doctorant en droit international public au centre Jean Bodin de l'Université d'Angers (France). Les auteurs tiennent sincèrement à remercier Anaïs N'Dri, titulaire d'un Master recherche en droits de l'homme de l'Université de Grenoble-Alpes (France), pour son assistance documentaire et ses précieuses (re)lectures.

Dans le cadre de la reconstruction du vivre-ensemble des victimes voire de l'être-ensemble des différentes communautés affectées, il est des principes dont la valeur et l'importance n'ont d'égal que leur évidente pertinence opératoire dans la pacification générale des sociétés émergeant de conflit. Le principe de réparation est assurément de ceux-ci. Considéré comme un des quatre piliers de la justice transitionnelle¹, le droit à la réparation n'a cessé de se développer en droit international, si bien que le *Statut de Rome*, portant création de la Cour pénale internationale (la CPI)², a prévu des dispositions reconnaissant l'exercice d'un droit à la réparation³ au profit de :

toute personne physique qui a subi un préjudice du fait de la commission d'un crime relevant de la compétence de la Cour; [ou] de toute organisation ou de toute institution dont un bien consacré à la religion, à l'enseignement, aux arts, aux sciences ou la charité, un monument historique, un hôpital ou quelque autre lieu ou objet utilisé à des fins humanitaires a subi un dommage direct⁴.

Aussi, convient-il de préciser que la réparation revêt une double valeur aussi bien pour les victimes de crimes internationaux qui en sont l'objet que pour la société dans son ensemble qui en est le sujet. D'abord, éthique en ce qu'elle renvoie à la nécessité morale de répondre aux attentes des victimes. Ensuite, stratégique dans la mesure où elle parie sur les bénéfices sociaux pouvant émaner de la restauration de l'État de droit, à savoir la réconciliation nationale⁵. Ainsi, si la réconciliation nationale⁶ peut naturellement

¹ La justice transitionnelle comprend « l'éventail complet des divers processus et mécanismes mis en œuvre par une société pour tenter de faire face à des exactions commises dans le passé, en vue d'établir les responsabilités, de rendre la justice et de permettre la réconciliation ». Ainsi, le concept de justice transitionnelle repose sur le droit à la vérité, le droit à la justice, le droit aux garanties de non-répétition et le droit à la réparation. Voir *Rapport du Secrétaire général sur le Rétablissement de l'état de droit et administration de la justice pendant la période de transition dans les sociétés en proie à un conflit ou sortant d'un conflit*, Doc off CS NU, 2004, Doc NU S/2004/616 au para 8.

² *Statut de Rome de la Cour pénale internationale*, 17 juillet 1998, 2187 RTNU 3, art 75 (entrée en vigueur : 1^{er} juillet 2002) [*Statut de Rome*].

³ Il en est ainsi, entre autres, de la *Déclaration universelle des droits de l'homme*, Rés AG 217A (III), Doc off AG NU, 3^e sess, supp n° 13, Doc NU A/810 (1948) 71, art 8 [*DUDH*], du *Pacte international relatif aux droits civils et politiques*, 19 décembre 1966, 999 RTNU 171, arts 2(3) et 9(5) (entrée en vigueur : 23 mars 1976), de la *Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales*, 4 novembre 1950, 213 RTNU 221, art 5 al 5 et 13 [*Convention européenne*], de la *Convention américaine des droits de l'homme* : « Pacte de San José de Costa Rica », 22 novembre 1969, 1144 RTNU 123, arts 7 al 6, 25 et 63 (entrée en vigueur : 27 août 1979), de la *Charte africaine des droits de l'homme et des peuples*, 27 juin 1981, 1520 RTNU 217, art 7 (entrée en vigueur : 21 octobre 1986), de même que les résolutions de l'Assemblée générale des Nations Unies à savoir la *Déclaration des principes fondamentaux de justice relatifs aux victimes de la criminalité et aux victimes d'abus de pouvoir*, Rés AG 40/34, Doc off AGNU, 40^e sess, Doc NU A/RES/40/34 (1985) et les *Principes fondamentaux et directives concernant le droit à un recours et à réparation des victimes de violations flagrantes du droit international des droits de l'homme et de violations graves du droit international humanitaire*, Rés AG 60/147, Doc off AGNU, 64^e sess, Doc NU A/RES/60/147 (2005).

⁴ *Assemblée des États Parties au Statut de Rome de la Cour pénale internationale*, Doc off NU, 1^{ère} sess, Doc NU ICC-ASP/1/3 (2002) Deuxième partie : « Règlement de procédure et de preuve » à la règle 85.

⁵ Jules Guillaumé, « Le droit à la réparation devant la CPI : entre promesses et incertitudes » (2015) n° 4 *Politique étrangère* 51.

⁶ La réconciliation nationale peut être définie comme un processus d'acceptation et de déculpabilisation dans l'opinion publique d'une nation, après un épisode honteux de l'histoire récente d'un pays. La démarche de la réconciliation est double : d'une part, permettre aux victimes de s'exprimer publiquement et d'inviter les auteurs d'exactions à reconnaître leurs actes d'autre part. L'étude des motivations et des

être considérée comme la visée téléologique de la justice transitionnelle, la réparation peut logiquement être perçue comme un moyen indispensable au service de sa réalisation.

Fort de ce postulat et afin d'assumer pleinement son « obligation de réparer » conformément à ses engagements internationaux⁷, l'État de Côte d'Ivoire fit le choix judicieux d'associer aussi bien divers mécanismes - nationaux et internationaux – que différentes procédures – juridictionnelles et non juridictionnelles – visant à rendre justice aux trois mille morts (officiellement), mais également d'offrir réparation aux nombreuses victimes directes et indirectes de la crise postélectorale. Ces mécanismes et procédures de réparation avaient suscité un réel espoir chez les victimes tant ils ambitionnaient de clore la décennie noire de l'histoire de la Côte d'Ivoire⁸, marquée par une totale culture d'impunité et ponctuée de violations flagrantes, massives et systématiques des droits de l'homme. Pourtant, plus de dix ans après la crise postélectorale de 2011, ce sentiment d'espoir a progressivement fait place à la frustration et à la déception des victimes. À cet égard, les louvoiements et les hésitations observés dans la mise en œuvre de la politique nationale de réparation ainsi que la confirmation par la Chambre d'appel de la CPI de la décision d'acquiescement en première instance de messieurs Laurent Gbagbo et Charles Blé Goudé l'⁹ sont de nature à corroborer le constat précédemment dressé, faisant par ricochet craindre « *The danger of unmet expectations* »¹⁰.

actes des factions en présence doit aider les citoyens du pays actuel, tel qu'il se trouve à l'issue de ces luttes, à se sentir désormais membres d'une même entité et à accepter de vivre ensemble. Voir David Bloomfield, Teresa Barnes et Luc Huyse, *La réconciliation après un conflit violent : un manuel*, Stockholm, International IDEA, 2004, en ligne : International IDEA <www.idea.int/publications/catalogue/reconciliation-after-violent-conflict-handbook?lang=fr>.

⁷ Le préambule de la *Constitution ivoirienne* réaffirme sa détermination « à bâtir un État de droit dans lequel les droits de l'Homme, les libertés publiques, la dignité de la personne humaine, la justice et la bonne gouvernance tels que définis dans les instruments juridiques internationaux auxquels la Côte d'Ivoire est partie notamment la Charte des Nations unies de 1945, la Déclaration universelle des droits de l'homme 1948, la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples de 1981 et ses protocoles additionnels, l'Acte constitutif de l'Union africaine de 2001, sont promus, protégés et garantis » : *Constitution ivoirienne* (Côte d'Ivoire), no 2016-886 de 2016, préambule.

⁸ Cette période noire, qui s'étend de 2000 à 2010, a été caractérisée par une succession de crises sociopolitiques - dont l'acmé fut la crise postélectorale de 2010 - maculées de massacres divers. Les cas les plus emblématiques sont les massacres de Yopougon en octobre 2000, de Duékoué en mars 2011 et Nahibly en juillet 2012. Voir Reporters sans frontières, *Côte d'Ivoire : Enquête sur le charnier de Yopougon du 26 octobre 2000*, Paris, Fédération internationale pour les droits humains, 2000; NU, Division des droits de l'Homme, « Rapport sur la situation des Droits de l'Homme en Côte d'Ivoire » (2005), en ligne (pdf) : *Nations Unies* <www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/CI/rapport1.pdf>; Opération des Nations Unies en Côte d'Ivoire, Division des droits de l'Homme, *Rapport sur les violations des Droits de l'Homme et du droit international humanitaire commises à l'ouest de la Côte d'Ivoire*, Doc off ONUCI NU, Doc NU UNOCI/HRD/2011/02 (2011); Actions pour la protection des droits de l'homme, « Sous vos yeux, on nous tue impunément à Duékoué : Rapport d'enquête de l'APDH sur les événements de Duékoué » (2012).

⁹ *Le Procureur c Laurent Gbagbo et Charles Blé Goudé*, ICC-02/11-01/15A, Arrêt relatif à l'appel interjeté par le Procureur contre la décision rendue oralement par la Chambre de première instance I en application de l'article 81-3-c-i du Statut (31 mars 2021) (Cour pénale internationale, Chambre d'appel).

¹⁰ Ezéquiél Jimenez, « The International Criminal Court's Trust Fund for victims : *The Danger of Unmet Expectations* », International Studies Senior Seminar, en ligne : *Academia* <www.academia.edu/2440006/The_International_Criminal_Courts_Trust_Fund_for_Victims_The_Danger_of_Unmet_Expectations>.

L'intérêt d'une étude sur le processus de réparation des victimes de la crise postélectorale en Côte d'Ivoire est de deux ordres. Sous un angle théorique, elle nous permettra de mettre en exergue la place de choix que le principe de réparation occupe dans le mécanisme de justice transitionnelle. Sous une approche pratique, elle servira d'indicateur, en tant qu'élément à part entière de la justice transitionnelle, pour évaluer le bon fonctionnement du processus de réconciliation nationale. Somme toute, plus de dix ans après la crise postélectorale, un état des lieux s'impose : caractérisé par une forme d'ambivalence, le droit à la réparation des victimes de la crise postélectorale en Côte d'Ivoire a été, d'un côté, amputé de sa substance judiciaire (I), et de l'autre, circonscrit à sa dimension humanitaire (II).

I. Un droit à la réparation amputé de sa substance judiciaire

Bien que généralement passée sous silence, la condamnation pénale des auteurs de crimes internationaux constitue la première forme de réparation pour les victimes. Plus de dix ans après la crise postélectorale, force est de reconnaître qu'aucun véritable coupable des crimes graves qui ont émaillé de cette crise n'a été désigné à l'issue des procédures judiciaires engagées tant au niveau international (A) que national (B).

A. Un constat certes perceptible à l'échelle internationale...

Un véritable coup de massue, tels sont en substance les termes par lesquels Issiaka Diaby, président du Collectif des victimes de la crise postélectorale de 2010-2011 en Côte d'Ivoire (CVCI) a qualifié la confirmation de l'acquittement par la Chambre d'appel de la CPI de Laurent Gbagbo et Blé Goudé (1). Un acquittement qui n'a d'ailleurs pas été sans conséquence sur le régime de réparation de la CPI (2).

1. UN ACQUITTEMENT CONFIRMÉ PAR LA CHAMBRE D'APPEL DE LA COUR DANS L'AFFAIRE GBAGBO

Au terme d'un procès marathon entré dans sa phase pratique le 28 janvier 2016, l'affaire *Gbagbo et Blé Goudé* a connu son dénouement avec le prononcé de l'arrêt de la Chambre d'appel de la CPI le 31 mars 2021. Cet arrêt d'acquittement de la Chambre d'appel venait confirmer la décision de la Chambre de première instance I qui avait conclu que :

This case has been stopped because the Prosecutor's evidence, although plentiful, was incapable of supporting several key allegations. Second, the prosecutor's narrative suffered from a number of internal inconsistencies and portrayed the relevant events in an unbalanced, incomplete and ultimately unpersuasive manner. [...] Nonetheless, the evidence submitted by the prosecutor was insufficient to establish that there was a plan or policy to attack pro-Ouattara civilian population on the part of the accused and their closest

*supporters. Under these circumstances and having considered all of evidence submitted by the prosecutor in support of the charges before us, no reasonable trial chamber could have convicted the accused of the crimes charged and it is for this reason that they must be acquitted of these charges*¹¹.

Ainsi, à la suite de l'appel interjeté par le Bureau du Procureur (BDP), la Chambre d'appel a affirmé n'avoir « relevé aucune erreur qui aurait pu sérieusement entacher la décision de la Chambre de première instance relativement à l'un ou l'autre des deux moyens d'appel soulevés par le Procureur »¹².

Si cet arrêt d'acquiescement fut considéré par les spécialistes comme un triomphe du droit et de la vérité judiciaire en raison de l'exceptionnelle faiblesse des preuves présentées par le BDP, celui-ci a été paradoxalement perçu par les organisations non gouvernementales (ONGs) et les associations de victimes comme un affront eu égard à l'immense espoir que les victimes ivoiriennes, dont la participation à cette procédure judiciaire fut non-négligeable, avaient placé en ce procès. À ce stade de notre analyse, il convient de préciser que cette décision d'acquiescement des personnes accusées dans la présente affaire ne doit aucunement être interprétée comme un déni des souffrances des victimes et des communautés affectées, mais comme l'expression de l'incapacité de l'accusation d'avoir pu ou su démontrer, conformément aux exigences du *Statut de Rome*¹³, la culpabilité des accusés au-delà de tout doute raisonnable. C'est d'ailleurs sous cet angle que doit être lue la décision de la Chambre préliminaire de la CPI d'annuler le mandat d'arrêt lancé contre madame Simone Gbagbo, poursuivie au même titre que son ex-époux, et Blé Goudé pour les chefs d'accusation de crimes contre l'humanité¹⁴. Cette absence de justice pour les victimes, observée à l'issue de ce procès international, fait contraste avec les promesses qui leur ont été faites dans l'esprit de la lutte contre l'impunité. Considérant ce qui précède, on conçoit aisément la frustration et la déception des victimes qui se voient, en conséquence, privées d'une réparation judiciaire¹⁵, et ce, d'autant plus que cet acquiescement a des répercussions sur le régime de réparation de la Cour.

¹¹ *Le procureur c Laurent Gbagbo et Blé Goudé*, ICC-02/11-01/15, Motifs de la décision rendue oralement le 15 janvier 2019 relativement à la « Requête de la Défense de Laurent Gbagbo afin qu'un jugement d'acquiescement portant sur toutes les charges soit prononcé en faveur de Laurent Gbagbo et que sa mise en liberté immédiate soit ordonnée », et à la requête en insuffisance des moyens à charge présentée par la Défense de Charles Blé Goudé (16 juillet 2019), annexe B aux para 2038, 2041, juge Henderson (Cour pénale internationale, Chambre de première instance).

¹² *Le Procureur c Laurent Gbagbo et Blé Goudé*, ICC-02/11-01/15 A, Arrêt relatif à l'arrêt interjeté par le procureur contre la décision rendue par la Chambre de première instance I concernant les requêtes en insuffisance des moyens à charge (31 mars 2021) aux para 380-81 (Cour pénale internationale, Chambre d'appel), en ligne : *Cour pénale internationale* <www.icc-cpi.int/sites/default/files/CourtRecords/CR2021_05313.PDF>.

¹³ *Statut de Rome*, supra note 2, art 66(3).

¹⁴ *Le Procureur c Simone Gbagbo*, Decision on the Prosecutor's request to vacate the effect of the Warrant of Arrest issued against Simone Gbagbo (19 juillet 2021) à la p 7 (Cour pénale internationale, Chambre préliminaire II)

¹⁵ En témoignent les mouvements de protestation qui ont accompagné non seulement la décision d'acquiescement de Laurent Gbagbo et Charles Blé Goudé, mais aussi le prononcé de l'arrêt de la Chambre d'appel allégeant leurs conditions de mise en liberté dans la capitale économique (Abidjan) ainsi que dans d'autres villes de l'intérieur du pays.

2. LES IMPLICATIONS JURIDIQUES DE L'ACQUITTEMENT SUR LE RÉGIME DE RÉPARATION DE LA COUR

La confirmation par la Chambre d'appel de l'acquiescement de Laurent Gbagbo et Blé Goudé a des incidences sur le régime de réparation de la CPI qui reste fondamentalement tributaire de l'issue du procès. En effet, cette décision réduit considérablement la marge de manœuvre du Fonds au profit des victimes (Fonds) dans l'exécution de son mandat judiciaire. Rappelons succinctement que le Fonds est une institution indépendante créée sur la base de l'article 79.1 dudit *Statut de Rome* et de la règle 98 du *Règlement de procédure et de preuve (RPP)*, par la résolution ICC-ASP/1/Res.6 de l'Assemblée des États parties de la CPI du 9 septembre 2002. Le Fonds détient deux fonctions : une fonction humanitaire et une fonction judiciaire. La fonction humanitaire renvoie concrètement à l'utilisation discrétionnaire des contributions volontaires, c'est-à-dire des contributions « versées par des gouvernements, des organisations internationales, des particuliers, des entreprises et d'autres entités, en conformité avec les critères pertinents adoptés par l'Assemblée des États Parties »¹⁶ afin d'assister les victimes de situations (et non de l'affaire)¹⁷ examinées par la Cour, qu'elles aient, directement ou indirectement, souffert des crimes poursuivis devant la CPI.

Quant à la fonction judiciaire, plus restreinte que la précédente, elle consiste en l'exécution des ordonnances de réparation adoptées par la CPI¹⁸. En effet, conformément au deuxième alinéa de l'article 75 du *Statut* :

La Cour peut prendre contre une personne condamnée une ordonnance indiquant la réparation qu'il convient d'accorder aux victimes ou à leur ayant droit. Cette réparation peut prendre notamment la forme de la restitution, de l'indemnisation ou de la réhabilitation. Le cas échéant, la Cour peut décider que l'indemnité accordée à titre de réparation est versée par l'intermédiaire du Fonds visé à l'article 79¹⁹.

¹⁶ Cour pénale internationale, Assemblée des États Parties, *Règlement du Fonds d'affectation spéciale au profit des victimes*, Rés ICC-ASP/4/Res.3 (3 décembre 2005) au para 21a), en ligne : *Cour pénale internationale* <www.icc-cpi.int/sites/default/files/NR/rdonlyres/OCE5967F-EADC-44C9-8CCA-7A7E9AC89C30/140127/ICCASP432Res3_French.pdf>.

¹⁷ La distinction entre les victimes de la situation et les victimes de l'affaire a été faite par la CPI dans la décision de la Chambre préliminaire I du 18 janvier 2006 qui précise au paragraphe 65 que : « La Chambre considère que le *Statut*, le *Règlement de procédure et de preuve* et le *Règlement de la Cour* envisagent la distinction entre situations et affaires comme faisant l'objet de procédures distinctes engagées par l'un quelconque des organes de la Cour. Les situations, généralement définies par des paramètres temporels, territoriaux et éventuellement personnels, telle que la situation sur le territoire de la République démocratique du Congo depuis le 1^{er} juillet 2002, font l'objet de procédures prévues par le *Statut* afin de décider si une situation donnée doit faire l'objet d'une enquête pénale, et de l'enquête en tant que telle. Les affaires, comprenant des incidents spécifiques au cours desquels un ou plusieurs crimes de la compétence de la Cour semblent avoir été commis par un ou plusieurs suspects identifiés, font l'objet de procédures qui ont lieu après la délivrance d'un mandat d'arrêt ou d'une citation à comparaître » : *Situation en République démocratique du Congo*, ICC-01/04, Décision sur les demandes de participation à la procédure de VPRS 1, VPRS 2, VPRS 3, VPRS 4, VPRS 5 et VPRS 6 (version publique expurgée, 17 janvier 2006) au para 65 (Cour pénale internationale, Chambre préliminaire I), en ligne : *Cour pénale internationale* <www.icc-cpi.int/sites/default/files/CourtRecords/CR2006_01687.PDF>.

¹⁸ *Règlement du Fonds d'affectation spéciale au profit des victimes*, *supra* note 18 aux para 48 et 50.

¹⁹ *Statut de Rome*, *supra* note 2, art 75 alinéa 2.

Il s'ensuit que les ordonnances de réparation ne peuvent être rendues qu'à l'encontre des personnes reconnues individuellement coupables des crimes pour lesquels elles ont été condamnées. En d'autres termes, le Fonds a pour mission de finaliser le rôle joué par la CPI en matière de réparation en organisant et en mettant en œuvre les réparations accordées aux victimes, ainsi qu'en leur permettant de les recevoir advenant que la personne condamnée soit déclarée indigente²⁰. Dans l'affaire *Gbagbo*, aucune ordonnance de réparation ne fut rendue à l'encontre des accusés en application de l'arrêt d'acquiescement de la Chambre d'appel de la CPI. Alors qu'il était censé représenter une catharsis pour les victimes, ce procès international devant la CPI s'est finalement révélé être une source de désillusion puisque n'ayant permis d'identifier et encore moins de punir les auteurs de toutes les violations flagrantes, massives et systématiques des droits de l'homme de la crise postélectorale. Pis, cette absence du volet judiciaire de la réparation est aussi visible au niveau national.

B. ... mais également visible à l'échelon national

À l'image des procédures internationales précisément devant la CPI, les procédures nationales n'ont également pas été en mesure d'offrir une réparation judiciaire aux victimes ivoiriennes. Outre la prise d'une ordonnance d'amnistie par la présidente de la République en faveur des auteurs de crimes graves liés à la crise postélectorale (1), cette situation découle de l'organisation du procès d'Amadé Ouérémi, un procès salubre par le précédent judiciaire qu'il ouvre, mais très cosmétique par son impact *a minima* sur les victimes (2).

1. UNE ORDONNANCE D'AMNISTIE PRISE EN FAVEUR DES AUTEURS DE CRIMES GRAVES

Le 6 août 2018, le président de la République a accordé, par *l'Ordonnance n° 2018-669*, l'amnistie de toutes les personnes poursuivies ou condamnées pour des infractions en lien avec la crise postélectorale, notamment l'ex-première dame, Simone Gbagbo²¹. L'ordonnance prévoit ainsi en son article 1 que :

Bénéficient d'une amnistie, les personnes poursuivies ou condamnées pour des infractions en lien avec la crise postélectorale de 2010 ou des infractions contre la sûreté de l'État commises après le 21 mai 2011, à l'exclusion des

²⁰ « Le droit des victimes devant la CPI : Manuel à l'attention des victimes, de leurs représentants légaux et des ONG » (2007) à la p 22 (chapitre 7), en ligne (pdf) : *Fédération internationale pour les droits humains* <www.fidh.org/IMG/pdf/10-manuel_victimesFR_CH-VII.pdf>.

²¹ Voir Ephrem Rugiririza, « L'affaire Simone GBAGBO : "un contre-exemple", selon la FIDH », *Justiceinfo* (15 mars 2015), en ligne : <www.justiceinfo.net/fr/hirondelle-news/15351-140315-cote-divoirejustice-laffaire-simone-gbagbo-un-contre-exemple-selon-la-fidh.html>. Rappelons également que Simone Gbagbo fait l'objet d'un mandat d'arrêt émis par la CPI le 29 février 2012. Elle est accusée, en tant que co-auteur indirect, pour quatre chefs de crimes contre l'humanité : a) de meurtres, b) de viols et autres violences, c) d'actes de persécution et d) d'autres actes d'inhumains, qui auraient été perpétrés dans le contexte des violences postélectorales survenues sur le territoire de la Côte d'Ivoire entre le 16 décembre 2010 et le 12 avril 2011.

personnes en procès devant une juridiction pénale internationale, ainsi que de militaires et de membres de groupes armés²².

Par ricochet, aucune poursuite pénale ne peut être initiée contre les personnes bénéficiant de la mesure d'amnistie pour les infractions visées à l'article 1²³. Du latin *amnesia* signifiant perte totale de la mémoire, l'amnistie s'entend d'une « mesure qui ôte rétroactivement à certains faits commis à une période donnée leur caractère délictueux »²⁴. Ainsi, elle vise, d'une part, à proscrire sans effet rétroactif la mise en mouvement de l'action publique et, dans certains cas, de l'action civile contre certains individus ou catégories d'individus, pour un comportement criminel précis préalable à l'adoption de la loi d'amnistie et d'autre part, à supprimer rétroactivement en droit établi antérieurement²⁵. Comme défini, l'amnistie se distingue de la grâce avec laquelle elle semble se confondre. Celle-ci désigne un acte officiel exemptant un ou plusieurs criminels reconnus coupables de l'exécution de sa/leur peine, tout ou partie, sans que la condamnation soit effacée pour autant²⁶. En dépit de son « utilité immédiate, celle de la pacification définitive après la lutte, celle de la volonté affirmée d'un retour à la normale »²⁷, et du fait qu'elle « est une réconciliation offerte au corps social, un artifice pour pouvoir continuer à vivre ensemble après la lutte »²⁸, cette ordonnance d'amnistie appelle cependant à des réserves au regard de son incongruité axiologique et de son incohérence juridique. L'incongruité axiologique s'assimile aux incongruités éthico-morales qu'elle soulève. D'abord, parce que l'ordonnance d'amnistie contrevient aux engagements pris par le président de la République, Alassane Ouattara, en faveur de la lutte contre l'impunité des auteurs de violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire. Ensuite, parce que cette ordonnance d'amnistie semble être en contradiction avec les conclusions de certains mécanismes de justice transitionnelle dont la Commission dialogue, vérité et réconciliation (CDVR) qui avait fortement recommandé la non-adoption de lois d'amnistie au regard de l'inefficacité des précédentes, particulièrement celle de 2007 survenue à l'issue des accords politiques de Ouagadougou (Burkina Faso)²⁹, qui n'avaient pu empêcher la crise de 2010-2011. Enfin, parce que cette ordonnance d'amnistie « revient à les plonger dans l'oubli [les infractions qu'elle saisit] [...] au point de rendre superflu le pardon qui sous-tend la

²² Côte d'Ivoire, *Ordonnance no 2018-669 du 6 août 2018 portant amnistie*, 2018-669, 6 août 2018, art 1.

²³ *Ibid.*, art 4.

²⁴ Gérard Cornu, *Vocabulaire juridique*, 12^e éd, Paris, PUF, 2018 à la p 168.

²⁵ Haut-commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, *Les instruments de l'État droit dans les sociétés sortant de conflit : amnisties*, New York, Genève, NU, 2009 à la p 5, en ligne (pdf) : *Nations Unies* <www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Amnesties_fr.pdf>

²⁶ Voir Louis Joinet, *Study on amnesty laws and their role in the safeguard and promotion of human rights*, Doc off SPDPM NU, 38^e sess, supp n° 9, Doc NU E/CN/Sub.2/1985/16/Rev.1 (1987) au para. 5.

²⁷ Stéphane Gacon, « L'oubli institutionnel » dans Dimitri Nicolaïdis, *Oublier nos crimes : l'amnésie nationale, une spécificité française?*, Paris, Autrement, 2002, 85 à la p 100.

²⁸ *Ibid.*

²⁹ « Sont amnistiés de plein droit quels que soient leurs auteurs, co-auteurs ou complices, militaires ou civils, et quelles que soient leurs natures et les peines qu'elles ont entraînées ou sont susceptibles d'entraîner, les infractions contre la sûreté de l'État et la défense nationale, ainsi que les infractions connexes commises par les nationaux ivoiriens se trouvant sur le territoire national ou en exil, entre le 17 septembre 2000 et la signature de la présente ordonnance » : Côte d'Ivoire, *Ordonnance no 2007-457 du 12 avril 2007 portant amnistie*, 2007-457, 12 avril 2007, art 1.

mesure »³⁰ surtout en ce qui concerne les « infractions d'une gravité sans aucune commune mesure »³¹, qui plus est, des crimes « qui défient l'imagination et choquent profondément la conscience »³².

Quant à l'incongruité juridique, elle correspond *prima facie* à sa nature formelle. En effet, il semble universellement admis que l'acte d'amnistie, afin qu'il soit revêtu du sceau de la légitimité, doive nécessairement ou « obligatoirement »³³ procéder d'une loi votée par le parlement. Ce fut particulièrement le cas en Afrique du Sud avec la *Loi sur l'unité nationale et la réconciliation*³⁴ et dont le modèle de justice transitionnelle a inspiré celui mis en place par la Côte d'Ivoire³⁵. Or, en l'espèce, l'amnistie de toutes les personnes poursuivies ou condamnées pour des infractions du droit international pénal en lien avec la crise postélectorale fut prise par ordonnance, domaine qui relève normalement de la compétence du parlement. En effet, l'article 71 de la *Constitution ivoirienne de 2016* dispose que « [l]a loi fixe les règles concernant [...] la détermination des crimes et délits ainsi que des peines qui leur sont applicables, la procédure pénale, l'amnistie »³⁶. L'article 72 de la même Constitution poursuit en stipulant que « [l]es matières autres que celle du domaine de la loi relèvent du domaine réglementaire »³⁷. De plus, l'*Ordonnance 2018-669* a été adoptée en application de la *Loi de finances pour 2018*³⁸ (*Loi 2017-870*) portant sur le budget de l'État pour l'année 2018, et habilite le président de la République :

à prendre par ordonnance pendant la gestion 2018, pour l'exécution de son programme en matière économique et financière, les mesures qui sont normalement du domaine de la loi. Ces ordonnances doivent être soumises à la ratification de l'Assemblée nationale au plus tard avant la fin de la session ordinaire de l'année 2018³⁹.

Considérant que l'amnistie ne relève aucunement de la matière économique et financière de la *Loi 2017-870* du 27 décembre 2017, il y a lieu de conclure que le président de la République n'était pas compétent pour ordonner des mesures d'amnisties telles que prévues dans l'*Ordonnance 2018-669*⁴⁰. Tout en ayant participé à une certaine décrispation de l'atmosphère sociopolitique, cette ordonnance d'amnistie, qui n'est guère opposable aux juridictions internationales notamment à

³⁰ Gallo Blandine Koudou, « Amnistie et impunité des crimes internationaux » (2004) Janvier-décembre:4 *Droits fondamentaux* 67 à la p 68.

³¹ *Ibid.*

³² *Statut de Rome, supra* note 2, préambule.

³³ Cornu, *supra* note 24 à la p 168.

³⁴ *Loi sur l'unité nationale et la réconciliation*, (Afr du Sud), n° 34 de 1995.

³⁵ Une délégation de la CDVR avait effectué une mission en Afrique du Sud afin de s'inspirer de l'expérience sud-africain de la Commission de la vérité et de la réconciliation.

³⁶ *Constitution ivoirienne*, (Côte d'Ivoire), n° 2016-886 de 2016, art 71.

³⁷ *Ibid*, art 72.

³⁸ *Loi de finances pour 2018*, (Côte d'Ivoire), n° 2017-870 de 2017.

³⁹ *Ibid*, art 12.

⁴⁰ Lettre remise contre décharge, Dimitris Christopoulos (FIDH), Yacouba Doumbia (MIDH) et Pierre Adjoumani Kouame (LIDHO) à Alassane Ouattara, président de la République (5 octobre 2018) à la p 5, en ligne : *Fédération internationale pour les droits humains* <www.fidh.org/IMG/pdf/civ_recours_prci_05102018_decharge.pdf>.

l'égard de la CPI en vertu du principe de l'imprescriptibilité des crimes en cause⁴¹, « étendra l'épaisse couche de brouillard qui couvre jusque-là certains faits graves en Côte d'Ivoire »⁴². Le procès d'Amadé Ouérémi, organisé par la justice ivoirienne, aura été une tentative d'y remédier. Toutefois, celui-ci s'est révélé être un procès à l'accent purement symbolique.

2. LE PROCÈS D'AMADÉ OUÉRÉMI : UNE EXCEPTION JUDICIAIRE À LA PORTÉE TOUTEFOIS SYMBOLIQUE

Dans le cadre des crimes graves commis lors de la crise postélectorale, le procès d'Amadé Ouérémi est le seul procès du genre à s'être tenu en Côte d'Ivoire. De ce point de vue, il est assurément un motif de satisfaction pour l'ensemble des organisations (internationales et nationales) engagées dans la lutte contre l'impunité et militant pour le droit à la réparation des victimes ivoiriennes. Qui plus est, ce procès a été la preuve non seulement de la volonté continuellement affirmée de l'État de Côte d'Ivoire de rendre justice aux victimes, mais également de sa capacité désormais affichée de juger de tels crimes. Pour preuve, l'État de Côte d'Ivoire a engagé, au lendemain de la crise postélectorale de 2011, une batterie de réformes ayant abouti, en 2018, à l'adoption d'un nouveau code de procédure pénale⁴³, puis en 2019, à celle d'un nouveau code pénal⁴⁴. Ce code pénal intègre dans ses dispositions les quatre principaux crimes internationaux consacrés par le *Statut de Rome* à savoir : le crime de guerre, le crime contre l'humanité, le crime de génocide et même le crime d'agression⁴⁵. C'est donc sur la base de ce nouveau dispositif pénal que cet inédit procès a pu être tenu. Qui est donc Amadé Ouérémi et en quoi son procès n'a-t-il revêtu, au grand dam des victimes, qu'une dimension simplement symbolique?

Amadé Ouérémi est un chef de milice ayant régné en véritable seigneur de guerre pendant une décennie dans la forêt du mont Péko, dans l'ouest de la Côte d'Ivoire. Arrêté le 18 mai 2013, il fut inculpé de vingt-quatre chefs d'accusation, notamment de crime de génocide, pour le massacre d'individus majoritairement d'ethnie guérée, perpétrés les 28 et 29 mars 2011 au quartier Carrefour de Duékoué et ayant entraîné la mort de plus de 800 personnes⁴⁶. Son procès, qui s'est ouvert le 24 mars 2021 au tribunal criminel d'Abidjan, a été sanctionné le 15 avril 2021 par la décision de condamnation de ce dernier à perpétuité assortie d'une amende de près de deux milliards de francs CFA (plus d'un million d'euros). Bien qu'ayant contribué à lutter contre l'impunité, ce procès a suscité tant dans sa forme que dans son fond quelques réserves, appelant ainsi à des commentaires. S'agissant d'abord de la forme,

⁴¹ *Statut de Rome*, *supra* note 2, art 29.

⁴² Observatoire ivoirien des droits de l'homme, Déclaration, « Amnistie en faveur des détenus politiques en Côte d'Ivoire : l'OIDH craint les erreurs du passé » (7 août 2018), en ligne : *Déclarations et communiqués OIDH* <www.oidh.ci/index.php/nos-publications/declarations-et-communiques.html>

⁴³ *Loi no 2018-875 du 27 décembre 2018 portant Code de procédure pénale*, (Côte d'Ivoire), 2018-875 de 2018.

⁴⁴ *Loi no 2019-574 du 26 juin 2019 portant Code pénal*, (Côte d'Ivoire), 2019-574 de 2019.

⁴⁵ *Ibid*, art 136 et s.

⁴⁶ *Rapport final de la Commission dialogue, vérité et réconciliation* (décembre 2014) au ch 6, à la p 83.

le procès a été conduit de manière extraordinairement expéditive - soit en moins d'un mois – loin des standards classiques d'un procès à la durée dite raisonnable pour des infractions extrêmement graves qui, à des fins d'enquêtes, de collecte de preuves et des victimes, requièrent davantage de temps. Quant au fond, en sus des questions liées au droit de l'accusé à un procès équitable, notamment le respect de sa présomption d'innocence, ce procès a été aussi marqué par le surprenant rejet de la requête de la défense tendant à faire comparaître certains témoins clés, nommément cités par celui-ci au cours des différentes audiences et desquels il affirmait être sous le commandement⁴⁷. En outre, en raison de l'indigence notoire de monsieur Ouérémi, il y a fort à parier que les victimes de ce massacre de Duékoué ne puissent être effectivement indemnisées, d'autant plus que le nouveau *Code pénal* ne dispose pas, en l'état actuel, de mécanismes alternatifs de réparation, et ce, au profit de réparation à l'image de ceux de la Cour. À rebours de son objectif initial de réparation en faveur des victimes, le procès d'Amadé Ouérémi a rajouté aux traumatismes des victimes, a prolongé le sentiment d'impunité et a renforcé le scepticisme sur l'aptitude de l'État ivoirien à leur offrir une justice adaptée à la gravité de leurs souffrances.

Que ce soit au niveau international avec l'acquiescement de Laurent Gbagbo et Blé Goudé ou au niveau national avec l'ordonnance d'amnistie, la question de la réparation a été largement en deçà des espoirs des victimes ivoiriennes. Nonobstant ses nobles ambitions, le procès d'Amadé Ouérémi fut un moment de passage à vide pour les victimes. De ce fait, le droit à la réparation des victimes ivoiriennes s'est donc vu circonscrit à sa dimension humanitaire.

II. Un droit à la réparation circonscrit à sa dimension humanitaire

La dimension humanitaire du droit à la réparation des victimes de la crise postélectorale s'apprécie à la lumière des programmes d'assistance mis en œuvre par l'État de Côte d'Ivoire à l'intention des victimes de la crise postélectorale. Ainsi, traiter de ces programmes suppose l'analyse des types de réparation qui furent appliqués (A) dont nous ferons par la suite l'exégèse au regard des insuffisances notables constatées (B).

A. Les types de réparation appliqués

La réparation des victimes de crimes internationaux se présente sous des aspects divers et variés pouvant aller de la restitution à la satisfaction en passant par l'indemnisation⁴⁸. Dans le contexte ivoirien, elle s'est arc-boutée sur un diptyque fondé sur l'indemnisation (1) et la réadaptation (2).

⁴⁷ Tel est le cas de l'ancien chef de guerre rebelle, le commandant Losséni Fofana, actuellement officier au sein des Forces armées républicaines de Côte d'Ivoire.

⁴⁸ *Résolution adoptée par l'Assemblée générale le 16 décembre 2005*, Rés AG A/60/509/Add.1, Doc off AG NU, 60^e sess, supp n° 71a, Doc NU A/RES/60/147 (2006) [*Résolution du 16 décembre 2005*].

1. L'INDEMNISATION

Dans la pratique internationale, l'indemnisation est la forme de réparation la plus répandue. Selon Gérard Cornu, l'indemnisation est « l'opération consistant à rendre indemne la victime d'un dommage en réparant celui-ci de la manière la plus adéquate, soit en nature (reconstruction, attribution d'un bien équivalent), soit en argent (indemnité) »⁴⁹. Dans le même ordre d'idées, le Principe 20 des *Principes fondamentaux et directives des Nations Unies concernant le droit à un recours et à la réparation* précise que l'indemnisation doit :

être accordée pour tout dommage résultant de violations flagrantes du droit international des droits de l'homme et des violations graves du droit international humanitaire, qui se prête à une évaluation économique, selon qu'il convient et de manière proportionnée à la gravité de la violation et aux circonstances de chaque cas, tel que : a) Le préjudice physique ou psychologique; b) Les occasions perdues, y compris en ce qui concerne l'emploi, l'éducation et les prestations sociales; c) Les dommages matériels et la perte de revenus, y compris la perte du potentiel de gains; d) Le préjudice moral; e) Les frais encourus pour l'assistance en justice ou les expertises, pour les médicaments, les services médicaux et pour les services psychologiques et sociaux⁵⁰.

En d'autres termes, l'indemnisation vise à « combler les lacunes éventuelles, de manière à assurer une réparation complète des préjudices subis »⁵¹. Ainsi, elle peut être attribuée pour la perte de revenus ou de pensions, pour les frais encourus pour les services médicaux et psychologiques, mais également pour la réparation du préjudice physique et psychologique, l'humiliation, le dommage moral, la perte du niveau de vie et la perte d'une entreprise.

La question de l'indemnisation a été au cœur de la politique de réparation, du moins si l'on en croit les propos du président de la République ivoirienne pour qui « s'il n'y a pas d'indemnisation des victimes, il ne peut y avoir de réconciliation »⁵². À cette fin, un fonds spécial de 10 milliards de francs CFA, soit environ quinze millions d'euros, fut d'ailleurs constitué. Entamé en avril 2015, ce processus d'indemnisation des victimes de la crise postélectorale s'est scindé en deux grandes phases. La première, qui s'étend de 2015 à 2017, a permis au ministère de la Femme, de la Solidarité et de la Cohésion sociale et de l'Indemnisation des victimes (MSCSIV) de procéder à l'indemnisation des premières victimes. Cette phase comportait près de 4 500 victimes

⁴⁹ Cornu, *supra* note 24 à la p 471.

⁵⁰ *Résolution du 16 décembre 2005*, *supra* note 48 au para 20.

⁵¹ *Rapport de la Commission du droit international*, Doc off AG NU, 53^e sess, supp n°10, Doc NU A/56/10 (2001) à la p 263.

⁵² S'adressant à la nation à l'occasion de la cérémonie solennelle d'ouverture de l'Assemblée nationale, le 1^{er} avril 2019, le président de la République, Alassane Ouattara, avait annoncé la poursuite du processus d'indemnisation des victimes des crises survenues en Côte d'Ivoire : Gouvernement de Côte d'Ivoire, « Indemnisation des victimes des crises : le président Alassane Ouattara annonce la poursuite de l'opération » (1^{er} avril 2019), en ligne : *Portail officiel du gouvernement de Côte d'Ivoire* <www.gouv.ci/_actualite-article.php?d=3&recordID=9880&p=25>.

et ayants droit comprenant 3 500 personnes décédées et 1 000 blessés⁵³. En outre, au cours de la seconde phase du processus d'indemnisation qui s'est ouvert en 2017, 3 000 victimes sur les 3 243 recensées ont chacune reçu un chèque d'un million de francs CFA (soit environ 1 500 euros) pour les droits violés, les dommages subis et les outrages endurés dans le cadre d'un programme d'assistance appelé « Opération Yako »⁵⁴. Toutefois, ce montant d'indemnisation fut diversement apprécié par les victimes. En effet, si certaines d'entre elles ont fait part de leur satisfaction en affirmant que, grâce à ce fonds, elles ont pu se prendre en charge ainsi que leurs familles⁵⁵, d'autres n'ont manqué de manifester leur mécontentement devant ce « Yako ivoirien » qu'ils jugent insuffisant par rapport à l'énormité des besoins⁵⁶. En tout état de cause, il faut savoir mettre au crédit des autorités ivoiriennes le fait d'avoir procédé à l'indemnisation effective de certaines victimes, incitant ainsi d'autres pays comme le Mali, la République centrafricaine et la République démocratique du Congo à s'inspirer du modèle ivoirien. L'indemnisation ne fut guère le seul mode de réparation tant les victimes ivoiriennes ont également bénéficié de la réadaptation.

2. LA RÉADAPTATION

Au sortir d'un conflit, les besoins psychosociaux des victimes varient considérablement en raison des différences existant entre les programmes destinés aux victimes de crimes graves et les programmes classiques de santé mentale. À cet effet, toute politique de réparation se doit donc de « comporter une prise en charge médicale et psychologique ainsi que l'accès des services juridiques et médicaux »⁵⁷. La réadaptation dont il s'agit a pour objet de diminuer, autant que faire se peut, les effets traumatiques ainsi que les conséquences physiques et sociales des crimes subis. De telles mesures ont été ordonnées par la Cour interaméricaine des droits de l'homme et d'autres organes conventionnels des Nations Unies tels que le Comité des droits de l'homme et le Comité contre la torture⁵⁸. Ainsi, dénonçant cette pratique consistant à

⁵³ Baudelaire Mieu, « Côte d'Ivoire : quels montants pour l'indemnisation des victimes de la crise postélectorale ? », *Jeune Afrique* [Paris] (19 octobre 2015), en ligne : <www.jeuneafrique.com/272817/societe/cote-divoire-quels-montants-pour-lindemnisation-des-victimes-de-la-crise-postelectorale/>.

⁵⁴ Signifiant étymologiquement « courage », *yako* est un terme baoulé, l'une des soixante langues vernaculaires de la Côte d'Ivoire, visant à exprimer la compassion, l'empathie, la condoléance aux proches lors d'un décès, ou à un malade pour lui souhaiter prompt rétablissement, ou encore, de manière générale, à toute personne ayant subi un événement malencontreux.

⁵⁵ Sia Kambou, « Le "Yako" ! », L'indemnisation des crises violentes en Côte d'Ivoire », *L'Express* (13 mars 2019), en ligne : <www.lexpress.fr/actualites/1/styles/le-yako-l-indemnisation-des-victimes-de-crisis-violentes-en-cote-d-ivoire_2066817.html>.

⁵⁶ Abraham Kouassi, « Réparations : les victimes jugent le "Yako" ivoirien insuffisant », *Justice info* (21 mai 2019), en ligne : <www.justiceinfo.net/fr/reparations/41484-reparations-les-victimes-jugent-le-yako-ivoirien-insuffisant.html>.

⁵⁷ *Résolution du 16 décembre 2005*, *supra* note 48 au para 21.

⁵⁸ Voir par ex les arrêts de la Cour interaméricaine des droits de l'homme suivantes : *Affaire Aloeboete c Suriname* (1993), Inter-Am Ct HR (sér C) n°15 (réparations), au para 96, *Annual Report of the Inter-American Court of Human Rights : 1993*, OEA/Ser.L/V.85/doc. 9 (1994); *Affaire Chumbipuma Aguirre c. Pérou* (2001), Inter-Am Ct HR (sér C) n° 87 aux para 42-43, *Annual Report of the Inter-American Court of Human Rights : 2001*, OEA/Ser.L/V/II.114/doc. 5 (2002). Pour les décisions du Comité des

limiter la problématique de la réparation à la seule question financière, Marc Freeman et Dorothée Marotine affirmaient que l'indemnisation, sans les autres modalités de réparation, courrait le risque d'être considérée comme :

de l'argent sale - un moyen d'acheter le silence ou le consentement des victimes. Enfin, réformer les institutions sans essayer de satisfaire les attentes légitimes de justice, vérité et réparation des victimes se révélera non seulement inefficace d'un point de vue des responsabilités, mais également un probable échec en soi⁵⁹.

Au vu de son importance, le ministère ivoirien de la Solidarité, de la Cohésion sociale et de l'Indemnisation des victimes de guerre (MISCSIV) a considéré l'assistance médicale et psychologique aux victimes comme prioritaire et l'a intégrée dans son approche globale de réparation. Aussi a-t-il créé durant son mandat une unité médicale en son sein chargée d'assister les victimes et d'effectuer des missions de terrains dans plusieurs régions de la Côte d'Ivoire afin d'établir des documents médicaux relativement aux dossiers des requérants. Ainsi, l'étude menée par cette unité médicale du MISCSIV a permis d'établir un premier diagnostic sur l'état de santé physique et psychologique des victimes, d'évaluer la nature et l'importance des préjudices subis et d'envisager des alternatives et stratégies pour la prise en charge permanente des soins, non seulement pour les cas de maladie ou d'incapacité, mais aussi pour l'ensemble des victimes et de leurs ayants droit⁶⁰. Bien que salutaires, ces programmes de réadaptation ont été globalement mis en œuvre sans tenir véritablement compte de la spécificité de certains crimes commis, notamment sexuels. Dit autrement, il aurait été plus judicieux de créer un service de soutien psychosocial spécifique dans les centres médico-sociaux situés dans les zones à forte concentration de victimes ayant subi des dommages résultant de la commission de crimes aussi graves que particuliers. Ce service aurait pu être composé, outre le personnel classique desdits centres, d'une équipe annexe exclusivement dédiée aux victimes de la crise postélectorale. Dans le même sens, une autre proposition aurait consisté à encourager la création d'activités psychosociales basées sur une approche communautaire avec la participation des victimes et des organisations de défense des droits de victimes pour un accompagnement psychologique adapté en se basant sur les expériences réalisées dans d'autres sociétés post-conflit, notamment en Afrique du Sud ou au Rwanda⁶¹. Toutes ces insuffisances

droits de l'homme, voir NU, Comité des droits de l'homme, *Raoul Sendic Antonaccio c Uruguay*, Doc off CDH NU, Doc NU CCPR/C/14/D/63/1979 (1981) au para 21; Sergio Vasilskis, *Views of the Human Rights Committee under article 5 (4) of the Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights*, Doc off CDH NU, Doc NU CCPR/C/18/D/80/1980 (1983) au para 12.

⁵⁹ International Center for transitional justice, Marc Freeman et Dorothée Marotine, « La justice transitionnelle : un aperçu du domaine », Briefing Paper, 2007 à la p 20, en ligne (pdf) : [ICTJ <ictj.org/sites/default/files/ICTJ-Global-Apercu-Domaine-2007-French.pdf>](http://ictj.org/sites/default/files/ICTJ-Global-Apercu-Domaine-2007-French.pdf).

⁶⁰ Lydie Kiki Neme, « Droit international de la reconnaissance : Le cas des victimes de guerre à la fin du conflit ivoirien » dans Albane Geslin et Emmanuelle Jouannet, dir, *Le droit international de la reconnaissance, instrument de décolonisation et de refondation du droit international*, Aix-en-Provence, Droit international, comparé et européen, 2018, 147 à la p 169.

⁶¹ Cristian Correa et Dider Gbery, « Recommandations pour la réparation des victimes en Côte d'Ivoire : répondre aux violations les plus graves des droits de l'homme » (2016) ICTJ Synthèse à la p 10, en ligne (pdf) : [ICTJ <www.ictj.org/sites/default/files/ICTJ-Briefing-CDI-Reparations-FRENCH.pdf>](http://www.ictj.org/sites/default/files/ICTJ-Briefing-CDI-Reparations-FRENCH.pdf).

conjoncturelles susmentionnées sont aussi révélatrices des manquements structurels notables constatés aussi bien dans la conception que la mise en œuvre de la politique nationale d'assistance au bénéfice des victimes de la crise postélectorale.

B. Des insuffisances notables constatées

La politique d'assistance menée par les autorités ivoiriennes s'est fort regrettamment distinguée par des manquements notables. Marquée par une non-prise en compte des réparations collectives lors de sa conception (1), elle s'est aussi singularisée par un imbroglio institutionnel dans sa mise en œuvre (2).

1. UNE QUASI-ABSENCE DE RÉPARATIONS COLLECTIVES, SYMBOLE D'UNE APPROCHE RESTRICTIVE DANS LA CONCEPTION DES PROGRAMMES DE RÉPARATIONS

Deux écueils auront sapé l'efficacité de la politique humanitaire à l'intention des victimes ivoiriennes. Le premier tient à l'inexistence de réparations collectives alors que tous s'accordent à dire que la société ivoirienne dans son ensemble a été durement éprouvée par la crise postélectorale de 2010. En effet, l'importance des réparations collectives a été reconnue par la jurisprudence de la CPI, notamment dans l'affaire *Al Mahdi*⁶². Cette importance reconnue aux réparations collectives repose sur l'idée selon laquelle la société, en tant que structure immatérielle indépendante des membres qui la compose, a été affectée des suites de la commission de violations graves du droit international des droits de l'homme et du droit international humanitaire. En conséquence, il est naturel de lui accorder également réparation. À ce titre, dans l'affaire *Lubanga*, la Chambre de première instance a reconnu que les réparations individuelles et collectives ne s'excluent pas⁶³. Au contraire, elles peuvent être appliquées concurremment non seulement en tant que réponse spécifique aux besoins des victimes (l'effet horizontal), mais également en tant que tremplin vers la pacification et la réconciliation des sociétés post-conflits (l'effet vertical). Bien que l'expression « réparations collectives » ne soit pas définie en droit international⁶⁴, il est possible d'en définir les contours en se référant à sa nature et à son objet. Ainsi, les réparations collectives qualifient « d'une part [...] les types de biens utilisés ou leur mode de distribution et d'autre part [...], le "sujet" qui les reçoit, à savoir les

⁶² *Affaire le Procureur c Ahmad Al Faqi Al Mahdi*, ICC-01/12-01/15, Ordonnance de réparation (17 août 2017) (Cour pénale internationale, Chambre de première instance VIII).

⁶³ *Affaire Communauté Moiwana c Suriname* (2005), Inter-Am Ct HR (sér C) n° 124 aux para 194-201, *Annual Report of the Inter-American Court of Human Rights: 2005*, OEA/Ser.L/V/II.124/doc.5 (2006).

⁶⁴ Ni le *Statut* de la Cour ni le règlement ne définissent la notion de réparation collective. Cependant, certaines organisations non gouvernementales estiment que cette possibilité est tout de même prévue aux articles 97 et 98 du règlement.

collectivités, y compris les personnes morales »⁶⁵. Ces réparations sont capitales dans les situations de reconstruction post-crise, car elles ont pour but d'accorder la reconnaissance aux victimes, mais aussi de réaffirmer la validité des normes générales qui ont été transgressées. De cette façon, elles rappellent indirectement l'importance des droits en général et ceux des victimes en particulier, renforçant de fait leur statut de victimes-détentrices de droits⁶⁶.

De plus, en raison de leur caractère collectif, ces réparations sont intrinsèquement teintées d'une fonction symbolique. Ces mesures ont donc une valeur significative dans le travail de reconstruction et de réconciliation. Ainsi, en faisant de la mémoire des victimes une question publique, « elles libèrent leurs familles du sentiment qu'elles ont l'obligation de garder vivante la mémoire des victimes, leur permettant ainsi d'aller de l'avant »⁶⁷. Ces mesures peuvent consister, entre autres, à renommer des espaces publics, à construire des musées et des mémoriaux, à consacrer des lieux de détention et de torture à d'autres fins en faisant des lieux de mémoire, à entreprendre des actes publics d'expiation et à établir des jours de commémoration. Cependant, aucune de ces mesures collectives à relent symbolique ne fut adoptée en faveur des victimes de la crise postélectorale à l'exception de l'institutionnalisation d'une journée nationale du pardon et du souvenir, célébrée le 16 décembre de chaque année. De l'avis du porte-parole du gouvernement, Sidi Tiémoko Touré, qui en a fait l'annonce officielle, elle est « une exhortation de l'ensemble des Ivoiriens et des habitants de la Côte d'Ivoire au pardon réciproque afin d'honorer la mémoire de toutes les victimes »⁶⁸. Cette date, « non consensuelle » et au choix duquel les victimes n'ont pas été pleinement associées⁶⁹, provoque malheureusement une non-appropriation totale et véritable par l'ensemble des victimes de cette journée de commémoration et d'hommage. Cette situation compromet naturellement la construction, déjà herculéenne, d'une mémoire collective nationale qui puisse être de nature à rassembler toutes les composantes de la société ivoirienne et, donc, de faire avancer le vivre-ensemble et l'être ensemble⁷⁰. Critiquable dans leur conception, les programmes d'assistance au profit des victimes le sont tout autant dans leur mise en œuvre.

⁶⁵ Haut-Commissariat des Nations Unies pour les droits de l'homme, *Les instruments de l'État de droit dans les sociétés sortant de conflit : Programmes de réparation*, New York, Nations Unies, 2008 à la p 29, en ligne : www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/ReparationsProgrammes_fr.pdf.

⁶⁶ Pablo de Greif, « The role of apologies in national reconciliation processes » dans Mark Gibney et al, dir, *The Age of apology: facing up to the past*, Philadelphie, University of Pennsylvania Press, 2007, 120.

⁶⁷ *Les instruments de l'État de droit dans les sociétés sortant de conflit*, supra note 67 à la p 26.

⁶⁸ Voir Agence de presse africaine, « Côte d'Ivoire : institution d'une journée nationale du pardon et du souvenir » *APA News* (5 août 2020), en ligne : apanews.net/fr/news/cote-divoire-institution-dune-journee-nationale-du-pardon-et-du-souvenir/.

⁶⁹ Abraham Kouassi, « Journée d'hommage aux victimes en Côte d'Ivoire : enfin un geste qui rassemble ? » *Justice info* (14 mai 2020), en ligne : www.justiceinfo.net/fr/44264-journee-hommage-victimes-cote-ivoire-enfin-un-geste-qui-rassemble.html.

⁷⁰ Elisée Judaël Tiehi, « La réconciliation nationale en Côte d'Ivoire : un travail de Sisyphe ? » (2 mars 2021), en ligne (blogue) : *Blogue de droit international pénal* <www.blogdip.org/analyses-et-opinions/creconciliation-nationale-un-travail-de-sisyphe2>.

2. UN IMBROGLIO INSTITUTIONNEL, FACTEUR DE LOURDEUR ADMINISTRATIVE DANS LA MISE EN ŒUVRE DES PROGRAMMES DE RÉPARATIONS

Pour mettre en œuvre la politique de réparation des victimes en Côte d'Ivoire, nombreuses sont les institutions qui ont été mises en place. Ainsi, de la CDVR à la Commission nationale pour la réconciliation et l'indemnisation des victimes (CONARIV) en passant par le programme national de cohésion sociale (PNCS), nous avons assisté à une multiplication d'institutions responsables de la réparation des droits des victimes de la crise postélectorale. Cette situation fut de nature à créer de l'ambiguïté et de la confusion chez les victimes en quête de réparation de leurs préjudices subis. La CDVR fut créée dans les premières heures qui ont suivi la fin de la crise postélectorale. Ainsi, l'*Ordonnance n° 2011-167 du 13 juillet 2011, portant création, attributions, organisation et fonctionnement de la CDVR*, dispose que celle-ci avait pour mission d'œuvrer « au renforcement de la cohésion sociale entre toutes les communautés vivant en Côte d'Ivoire [...] »⁷¹. En tant que première entité constituée en vue de favoriser la cohésion sociale, il revenait donc originellement à la CDVR de connaître la question relative à la réparation, d'autant plus qu'elle disposait dans son organigramme d'une commission réparation chargée de « réparer les préjudices subis par les victimes et veiller à les réhabiliter »⁷². Le rapport va plus loin, entendu qu'il donne les actions à mener pour la réalisation de cet objectif. En effet, hormis l'étape capitale de l'obtention du pardon des victimes, la Commission envisage ensuite de :

mettre en place des programmes de cicatrisation (programmes psychosociaux [d'] assistance psychologique [de] formation des communautés locales aux compétences d'aide psychosociale [de] mise en place de groupes d'entraide [de] mise en œuvre de formes symboliques de cicatrisation). [Et] enfin, [d'] assurer la réparation des préjudices et la réhabilitation des victimes⁷³.

Le rapport de la CDVR poursuit en mentionnant que « [l]es mesures de réparation et de réhabilitation approuvées de la Commission seront mises en œuvre sans délai »⁷⁴. Cette dernière précision achève de convaincre sur le rôle capital qui devait être celui de la CDVR en matière de réparation. Et pourtant, on mit fin à son mandat au profit de la CONARIV⁷⁵. La question qui mérite d'être posée est celle de savoir pourquoi avoir créé une nouvelle institution pour travailler à une réparation qui relevait des fonctions de la CDVR, et dont le travail semblait inachevé? Une esquisse de réponse peut être trouvée dans l'article 2 de l'acte qui l'institue. En effet, il y est mentionné que la CONARIV a été mise en place pour parachever l'œuvre de la CDVR en ce qui concerne le recensement des victimes et l'indemnisation. À la lecture des termes de cet article, il est manifeste que la création de la CONARIV visait à répondre à un besoin de complémentarité. Cette conclusion est indéniablement dissonante avec les propos de la

⁷¹ Côte d'Ivoire, *Ordonnance no 2011-167 du 13 juillet 2011 portant création, attributions, organisation et fonctionnement de la Commission dialogue, vérité et réconciliation*, 2011-267, 13 juillet 2011, art 5.

⁷² *Rapport final de la CDVR, supra* note 46, au chapitre 1 aux pp 28-29.

⁷³ *Ibid.*

⁷⁴ *Ibid.*

⁷⁵ Voir Côte d'Ivoire, *Ordonnance no 2015-174 du 24 mars 2015 portant création, attributions, composition et fonctionnement de la Commission nationale pour la réconciliation et l'indemnisation des victimes*, 2015-174, 24 mars 2015.

directrice de cabinet de la Présidence de la République ivoirienne, aux yeux de qui « La CDVR n'est pas la CONARIV. Ce n'est pas le même type de mandat. La Commission dialogue-vérité et réconciliation recherchait la vérité [...] La CONARIV intervient dans le cadre de la réparation. C'est différent »⁷⁶. Ainsi, si le rôle de la CDVR se distingue tant de celui de la CONARIV, pourquoi avoir fait le choix de restituer la quasi-totalité des anciens membres de la CDVR⁷⁷, à l'exception de son président⁷⁸? De notre point de vue, le rôle de la CONARIV s'inscrit dans le même sillon que celui de la CDVR; mission que cette dernière institution n'a pu achever. Nos propos sur la connexité de la CDVR et de la CONARIV sont corroborés par les déclarations du porte-parole du gouvernement ivoirien d'alors, pour qui :

Cette commission a pour objet de parachever ce que la Commission dialogue, vérité et réconciliation n'a pas pu faire. [...] Les victimes n'ont pas été indemnisées. Donc, il faut continuer de recenser toutes les victimes. Après cette phase, on passera à la phase d'indemnisation⁷⁹.

Ce manque de rationalisation des structures responsables de la réparation a été, en outre, accentué par l'ambiguïté entre le rôle du PNCS et celui du ministère de la Femme, de la Protection de l'enfant et de la Solidarité. En effet, la CONARIV a été créée au lendemain de la fin d'activité de la CDVR. Destinée à parachever l'œuvre de la défunte institution chargée du renforcement de la cohésion sociale entre toutes les communautés vivant en Côte d'Ivoire, celle-ci a, pour le bon déroulement de sa mission, vu son action scindée en deux axes. L'un, plus technique, consistant à la consolidation des dossiers des victimes, l'autre, plus pratique, concernant l'indemnisation proprement dite. Si la première tâche est du ressort de la CONARIV, la seconde relève du PNCS, structure créée post CDVR et pré CONARIV. Ainsi, à la fin de sa mission, la CONARIV, bien qu'ayant remis son rapport au président de la République⁸⁰, a vu ses activités assurées par un ministère, en l'occurrence celui de la Femme, de la Protection de l'enfant et de la Solidarité⁸¹. Qu'est-ce qui peut bien expliquer cette décision lorsqu'il est connu de tous que la fin des activités de la CONARIV ne marquait pas nécessairement celle du PNCS⁸², et que c'est cette structure

⁷⁶ Hélène Calame et Joël Hubrecht, « La Commission Dialogue Vérité et Réconciliation ivoirienne : une belle coquille vide? » Institut des hautes études sur la justice (2015) à la p 3, en ligne : <ihej.org/programmes/justice-penale-internationale/la-commission-dialogue-verite-et-reconciliation-ivoirienne-une-belle-coquille-vide/>.

⁷⁷ Les membres de la CONARIV passés par la CDVR étaient : monseigneur Paul Siméon Ahouana, Sa Majesté Désiré Amon Tanoé, Cheick Boikary Fofana, monsieur Abdoulaye Koné, professeur Sery Bailly, professeur d'université, maître Française OFfomou Kotchi, maître Marie-France Koffi.

⁷⁸ Monsieur Charles Konan Banny s'est présenté comme candidat à l'élection présidentielle d'octobre 2015.

⁷⁹ Calame et Hubrecht, *supra* note 76 à la p 5.

⁸⁰ Vincent Duhemm, « Côte d'Ivoire : la Commission nationale pour la réconciliation et l'indemnisation a remis son rapport » *Jeune Afrique [Paris]* (21 avril 2016), en ligne : <www.jeuneafrique.com/319997/societe/cote-divoire-commission-nationale-reconciliation-lindemnisation-a-remis-rapport/>.

⁸¹ Gary SLM, « Côte d'Ivoire : La CDVR, la CONARIV, des fins en queue de poisson... » *Afrique sur 7* (4 juillet 2017), en ligne : <www.afrique-sur7.fr/374982-cote-divoire-la-cdvr-la-conariv-des-fins-en-queue-de-poisson>.

⁸² Le PNCS avait effectivement commencé les indemnisations des victimes en 2015. Voir Baudelaire Mieu « Côte d'Ivoire : quels montants pour l'indemnisation des victimes de la crise postélectorale ? » *Jeune*

qui aurait normalement dû se charger de l'indemnisation des victimes⁸³? Dans son rapport de 2014 au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies sur la situation des droits de l'homme en Côte d'Ivoire, l'expert indépendant, Doudou Diène, avait déjà tiré la sonnette d'alarme sur la dispersion des moyens de l'État dans la prise en charge des victimes en ces termes :

Plus de six institutions publiques se chevauchent dans ce domaine avec un bilan qui ne correspond pas forcément à l'attente des victimes. Il résulte des différentes attributions de ces organes une logique de concurrence qui risque de contrarier et de disperser les actions des autorités, alors qu'une politique de vigilante complémentarité bien conçue et coordonnée par une structure centrale aurait permis à l'État de rationaliser ses ressources déjà limitées et d'obtenir un plus grand impact dans ses actions⁸⁴.

Comme nous pouvons le constater, les autorités ivoiriennes ont fait le choix de confier la question de l'indemnisation et de la réhabilitation des victimes à un ministère, pendant que la structure précédemment désignée à cet effet existait toujours. N'aurait-il pas été plus approprié de confier le processus de réparation, dès le début, à une seule institution? Cette solution aurait présenté l'avantage d'épurer la question de la réparation des victimes des considérations politiques⁸⁵, et de favoriser une continuité, une visibilité et la lisibilité de l'ensemble du processus de réparation.

Plus de dix ans après la crise postélectorale, la Côte d'Ivoire s'est engagée dans une phase de transition devant conduire à la réconciliation nationale. Le droit à la réparation fut naturellement un des leviers de l'État de Côte d'Ivoire pour l'atteinte d'un tel but. Toutefois, l'étude minutieuse du droit à la réparation des victimes ivoiriennes a mis en exergue l'ambivalence de ses résultats tant l'absence de sa substance judiciaire contraste avec la présence de sa dimension humanitaire. L'efficacité d'une politique-modèle de réconciliation dans les États sortants de conflit est fondamentalement tributaire de la dualité voire de la concomitance de ces deux approches du droit à la réparation. Afin de donner un contenu concret aux garanties de

Afrique [Paris] (19 octobre 2015), en ligne : <www.jeuneafrique.com/272817/societe/cote-divoire-quels-montants-pour-lindemnisation-des-victimes-de-la-crise-postelectorale/>.

⁸³ *Ordonnance portant création de la CONARIV*, *supra* note 81, art 2; Kiki Neme, *supra* note 60. Voir aussi Porte-parole du gouvernement de la Côte d'Ivoire, communiqué, « Communiqué du Conseil des ministres du mardi 24 mars 2015 », (24 mars 2015) à la p 2, en ligne : <https://www.gouv.ci/doc/1427368061CCM_240315_VDEF.pdf>.

⁸⁴ Conseil des droits de l'homme, *Rapport de l'Expert indépendant sur la situation des droits de l'homme en Côte d'Ivoire*, Doc off AG NU, 26^e sess, supp n° 10, Doc NU A/HRC/26/52 (2014) à la p 15.

⁸⁵ Abraham Kouassi, « Côte d'Ivoire : la justice dans le piège des élections » *Justice info* (18 novembre 2019), en ligne : <www.justiceinfo.net/fr/reparations/42948-cote-ivoire-justice-piege-elections.html>.

non-répétition⁸⁶, l'État de Côte d'Ivoire et notamment son ministère actuel de la réconciliation nationale doit agir, au moyen d'une stratégie adossée à un plan d'action inspiré des recommandations de la CDVR, pour « redonner de la dignité aux victimes, à toutes les victimes [car celles-ci] obtenant réparation pour les préjudices subis n'ont plus besoin de se venger par elles-mêmes et peuvent tourner la page d'un événement douloureux »⁸⁷. S'il semble pris pour acquis qu'une justice reportée est une justice déniée, ce paradigme vaut analogiquement son pesant d'or concernant le droit à la réparation des victimes. Le déni de reconnaissance des torts infligés aux victimes peut être susceptible de développer des sentiments d'indignation, d'humiliation et de mécontentements de nature à conduire à la résurgence de conflits⁸⁸. Pour ce faire, l'État de Côte d'Ivoire et le Fonds, dans le cadre de son mandat d'assistance⁸⁹, doivent conjuguer leurs efforts et mutualiser leurs forces afin de renforcer leurs actions en faveur de toutes les victimes sans exception aucune. Car, à y regarder de plus près, chaque Ivoirien, abstraction faite de son origine, son ethnicité, son obédience politique, a été, d'une manière ou d'une autre, une victime de la décennie de crise militaro-politique dont l'acmé fut la crise postélectorale de 2010.

⁸⁶ Le droit aux garanties de non-répétition des violations graves des droits de l'homme traduit l'obligation à la charge des États de veiller à ce que les victimes ne puissent pas subir à nouveau une violation de leurs droits. Ce droit implique un ensemble de réformes à même de susciter, d'entretenir une culture de la paix ainsi que du respect des droits de l'homme et de rétablir voire de restaurer une confiance de la population dans ses institutions publiques. Voir Carol Mottet et Christian Pout, « Introduction : Retour sur quelques clarifications conceptuelles », 2^e Conférence régionale sur la justice transitionnelle : une voie vers la réconciliation et une paix durable, présentée à Yaoundé, 17 au 19 novembre 2009 à la p 22, en ligne (pdf) : [Nations Unies <www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/Africa/Actes_Conf2JusticeTransit.pdf>](http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/Africa/Actes_Conf2JusticeTransit.pdf)

⁸⁷ « Côte d'Ivoire : une justice transitionnelle... piégée ? », (2015) à la p 35, en ligne (pdf) : [Actions pour la protection des droits de l'homme, <www.apdhci.org/images/documents_pdf/rapports/rapport%20justice%20transitionnelle%20definitif%20.pdf>](http://www.apdhci.org/images/documents_pdf/rapports/rapport%20justice%20transitionnelle%20definitif%20.pdf)

⁸⁸ Emmanuelle Jouanet, *Qu'est-ce qu'une société juste ? Le droit international entre développement et reconnaissance*, Paris, Pedone, 2011 à la p 170.

⁸⁹ Dans la situation en Côte d'Ivoire, le Fonds a effectué une mission d'évaluation préliminaire en janvier et février 2017 à Abidjan et dans onze localités du centre, de l'ouest et du sud de la Côte d'Ivoire, afin de comprendre au mieux la situation des victimes de crimes relevant de la compétence de la CPI couvrant la période allant du 19 septembre 2002 à nos jours. Au terme de cette visite-terrain, le Conseil d'administration du Fonds décida, lors de sa 16^e réunion annuelle des 16 et 18 mai 2017, de lancer des programmes d'assistance en Côte d'Ivoire au profit de toutes les victimes relevant de la compétence de la CPI. Ainsi, entre le 6 décembre 2017 et le 19 mai 2020, le Fonds a conduit, avec le soutien de l'Unité des achats de la CPI, un appel d'offres compétitif et transparent en vue de sélectionner des partenaires pour la mise en œuvre de son programme d'assistance holistique en matière de réhabilitation physique, physiologique et de soutien socio-économique aux victimes et aux membres de leurs familles, (17 mai 2017), en ligne : <https://www.icc-cpi.int/fr/news/le-fonds-au-profit-des-victimes-lance-un-programme-d-assistance-en-cote-divoire>. Voir aussi *Situation en République de Côte d'Ivoire*, ICC-02/11, Notification par le Conseil de direction du Fonds au profit des victimes de sa conclusion en vue d'entreprendre des activités spécifiques en République de Côte d'Ivoire conformément à la règle 50(a) du Règlement du Fonds au profit des victimes (27 juillet 2020) (Cour pénale internationale, Chambre préliminaire II).