

Le succès du Programme d'aide aux immobilisations : 233 bibliothèques publiques du Québec s'agrandissent de 52 635 m²
The Success of the Programme d'aide aux immobilisations: 233 Québec Public Libraries Increase Space by 52,635 m²
El éxito del programa de «Renovación de infraestructuras»: 233 bibliotecas públicas de Quebec se agrandan unos 52 635 m²

Yvon-André Lacroix

Bibliothèques et architecture

Volume 60, numéro 2-3, avril–septembre 2014

URI : <https://id.erudit.org/iderudit/1025515ar>

DOI : <https://doi.org/10.7202/1025515ar>

[Aller au sommaire du numéro](#)

Éditeur(s)

Association pour l'avancement des sciences et des techniques de la documentation (ASTED)

ISSN

0315-2340 (imprimé)

2291-8949 (numérique)

[Découvrir la revue](#)

Citer cet article

Lacroix, Y.-A. (2014). Le succès du Programme d'aide aux immobilisations : 233 bibliothèques publiques du Québec s'agrandissent de 52 635 m². *Documentation et bibliothèques*, 60(2-3), 93–98. <https://doi.org/10.7202/1025515ar>

Résumé de l'article

De 2001 à 2013, le ministère de la Culture et des Communications a injecté la somme de 148 741 346 \$ dans 233 projets de rénovation, d'agrandissement et de construction de bibliothèques publiques au Québec. L'importance financière de son Programme d'aide aux immobilisations a été telle que 52 635 m² ont ainsi été ajoutés, sans compter les 33 000 m² de la Grande Bibliothèque (GB). Loin de nuire, celle-ci a même contribué à mettre fin au moratoire des projets de bibliothèques publiques avant l'an 2000 et à relancer leur développement sur l'ensemble du territoire du Québec.

Le succès du Programme d'aide aux immobilisations : 233 bibliothèques publiques du Québec s'agrandissent de 52 635 m²

YVON-ANDRÉ LACROIX

Consultant en bibliothéconomie et rédacteur
Directeur général de la diffusion de Bibliothèque
et Archives nationales du Québec (BAnQ) de 1999 à 2003
yalacroix@gmail.com

RÉSUMÉ | ABSTRACT | RESUMEN

De 2001 à 2013, le ministère de la Culture et des Communications a injecté la somme de 148 741 346 \$ dans 233 projets de rénovation, d'agrandissement et de construction de bibliothèques publiques au Québec. L'importance financière de son Programme d'aide aux immobilisations a été telle que 52 635 m² ont ainsi été ajoutés, sans compter les 33 000 m² de la Grande Bibliothèque (GB). Loin de nuire, celle-ci a même contribué à mettre fin au moratoire des projets de bibliothèques publiques avant l'an 2000 et à relancer leur développement sur l'ensemble du territoire du Québec.

The Success of the Programme d'aide aux immobilisations: 233 Québec Public Libraries Increase Space by 52,635 m²

From 2001 to 2013, the Ministère de la Culture et des Communications awarded \$ 148,741,346 to renovate, expand and build 233 public libraries in Québec. The financial importance of the Programme d'aide aux immobilisations was such that 52,635 m² were added in addition to the 33,000 m² added to the Grande Bibliothèque. Far from hindering, this programme ended a moratorium on public library projects begun before 2000 and sparked their development all over Québec.

El éxito del programa de «Renovación de infraestructuras»: 233 bibliotecas públicas de Quebec se agrandan unos 52 635 m²

Entre 2001 y 2013, el ministerio de Cultura y Comunicaciones ha inyectado la suma de CAD 148 741 346 en 233 proyectos de renovación, expansión y construcción de bibliotecas públicas en Quebec. La importancia financiera de su programa «Renovación de infraestructuras» («Aide aux immobilisations») ha sido de tal envergadura que se han añadido 52 635 m², además de los 33 000 m² de la Gran Biblioteca (GB). Lejos de ser un contratiempo, esto ha contribuido a poner fin a la postergación de los proyectos de bibliotecas públicas antes del año 2000, así como a impulsar su desarrollo en todo el territorio quebequense.

LE MINISTÈRE DE LA CULTURE ET DES COMMUNICATIONS du Québec (MCC) propose des programmes s'appliquant à divers secteurs en culture et en communications. L'un des objectifs du Programme d'aide aux immobilisations du MCC (2013) est de contribuer au maintien et au développement sur l'ensemble du territoire du Québec d'un réseau d'infrastructures culturelles répondant aux normes et aux standards professionnels. Sont admissibles au programme :

- les infrastructures culturelles définies comme les biens et les équipements culturels, notamment :
 - les bibliothèques publiques (autonomes ou affiliées);
 - les centres régionaux de services aux bibliothèques publiques (CRSBP);
- divers types d'intervention, dont des travaux de construction (nouvelle construction, agrandissement, rénovation, réaménagement, etc.) ou encore l'achat d'équipements ou de mobiliers spécialisés. Les équipements représentent moins de 1 % des subventions d'aide aux immobilisations.

Les tableaux qui suivent illustrent l'importance financière de cette aide aux immobilisations accordée par le MCC, entre 2001 et 2013, à l'ensemble des bibliothèques publiques du Québec¹. À l'intérieur de celles-ci sont bien distinguées les sommes octroyées aux bibliothèques publiques autonomes (BPAutonomes)² et aux bibliothèques publiques affiliées (BPAffiliées)³. Sont également bien partagées deux périodes chronologiques

1. À noter que les statistiques d'aide aux immobilisations ne sont pas publiées. Elles nous ont été remises directement par le MCC. Elles couvrent toutes les bibliothèques publiques, à l'exception de celles de la Ville de Montréal. En 2008, celle-ci a conclu avec le MCC une Entente sur le développement culturel et gère son Programme de rénovation, d'agrandissement et de construction de bibliothèques (Programme RAC). La Division des quartiers culturels de la Direction culture et patrimoine nous a fourni les montants d'aide aux immobilisations reçus du ministère de la Culture et des Communications, et nous les avons compilés avec les statistiques du MAC (ministère des Affaires culturelles).

2. Les bibliothèques publiques autonomes desservent les municipalités de plus de 5 000 habitants.

3. Les bibliothèques publiques affiliées desservent les municipalités de moins de 5 000 habitants et elles sont regroupées sous l'un des 11 Centres régionaux de services aux bibliothèques publiques (CRSBP), connus aussi sous le nom de Réseau BIBLIO. De 2001 à 2012, les bibliothèques publiques affiliées pouvaient comprendre des municipalités de plus de 5 000 habitants. Ce n'est plus le cas depuis le 1^{er} avril 2013.

Tableau 1
Aide aux immobilisations 2001-2013 pour les bibliothèques publiques

Exercice financier	Bibliothèques AUTONOMES			Bibliothèques AFFILIÉES CRSBP			TOTAL bibliothèques		
	Subvention accordée (\$)	Nombre de projets	Moyenne (\$)	Subvention accordée (\$)	Nombre de projets	Moyenne (\$)	Subvention accordée (\$)	Nombre de projets	Subvention accordée Moyenne (\$)
2001-2002	7 094 669	10	709 467	5 451 713	17	320 689	12 546 382	27	464 681
2002-2003	7 120 535	12	593 378	1 630 302	9	181 145	8 750 837	21	416 707
2003-2004	6 195 579	7	885 083	0	0	0	6 195 579	7	885 083
2004-2005	6 904 479	8	863 060	3 247 363	14	231 955	10 151 842	22	461 447
2005-2006	2 424 000	3	808 000	1 874 954	9	208 328	4 298 954	12	358 246
2006-2007	10 970 166	9	1 218 907	3 984 922	18	221 385	14 955 088	27	553 892
Total 2001-2007	40 709 428	49	830 805	16 189 254	67	320 689	56 898 682	116	490 506
2007-2008	8 047 153	7	1 149 593	4 401 802	17	258 930	12 448 955	24	518 706
2008-2009	3 496 507	4	874 127	4 338 829	14	309 916	7 835 336	18	435 296
2009-2010	4 850 000	1	4 850 000	4 142 340	19	218 018	8 992 340	20	449 617
2010-2011	22 312 526	7	3 187 504	2 895 342	14	206 810	25 207 868	21	1 200 375
2011-2012	9 509 690	7	1 358 527	4 998 315	11	454 392	14 508 005	18	806 000
2012-2013	21 528 542	9	2 392 060	1 321 618	7	188 803	22 850 160	16	1 428 135
Total 2007-2013	69 744 418	35	1 992 698	22 098 246	82	269 491	91 842 664	117	784 980
GRAND TOTAL									
2001-2013	110 453 846	84	1 314 927	38 287 500	149	256 963	148 741 346	233	638 375
Pourcentage	74%	36%		26%	64%		100%	100%	

Source : Québec (Province). Ministère de la Culture et des Communications

de six années chacune, soit de 2001 à 2007 et de 2007 à 2013. Pour chacune des années budgétaires⁴, nous donnons le montant total des subventions accordées, le nombre de projets et la moyenne pour l'année.

Le Tableau 1 indique que, de 2001 à 2013, 233 bibliothèques publiques du Québec ont reçu 148 741 346 \$ en aide aux immobilisations, soit une moyenne de 638 375 \$ par projet. La répartition de cette aide se présente ainsi :

- **84 bibliothèques publiques autonomes**

84 BPAutonomes (36 % de toutes les bibliothèques publiques ayant touché une aide du MCC) ont obtenu 110 399 846 \$ (74 % des dépenses totales), soit une moyenne de 1 314 927 \$ par projet;

- 49 des 84 (58 %) projets de BPAutonomes concernent les exercices financiers 2001-2007, avec une moyenne de 830 805 \$;
- 35 des 84 (42 %) projets de BPAutonomes concernent les exercices financiers 2007-2013, avec une moyenne de 1 992 698 \$; comparative-ment aux années 2001-2007, on remarque une baisse du nombre de bibliothèques, mais une hausse substantielle de 140 % de la moyenne des subventions des BPAutonomes, en raison des projets de superficie de plus grande ampleur, dont cinq projets de la Ville de Montréal.

4. L'année budgétaire du gouvernement du Québec va du 1^{er} avril d'une année au 31 mars de l'année suivante.

Tableau 2

Aide aux immobilisations 2001-2013 pour les bibliothèques publiques. Nombre de projets selon le montant de l'aide accordée par le MCC

	2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	Total 2001-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	Total 2007-13	GRAND TOTAL 2001-13
BPAutonomes															
0 à 99 999\$	0	1	0	0	0	0	1	4	1	0	1	1	0	7	8
100 000 à 499 999\$	4	5	4	3	1	1	18		2	0	0	2	0	4	22
500 000 à 999 999\$	3	4	0	4	1	3	15	1	0	0	1	1	3	6	21
1 000 000\$ et +	3	2	3	1	1	5	15	2	1	1	5	3	6	18	33
Total	10	12	7	8	3	9	49	7	4	1	7	7	9	35	84
BPAffiliées CRSBP															
0 à 99 999\$	3	4	0	1	4	5	17	3	5	9	5	5	3	30	47
100 000 à 199 999\$	6	3	0	6	1	3	19	7	1	1	2	2	4	17	36
200 000 à 499 999\$	5	1	0	7	3	8	24	6	5	7	6	1	0	25	49
500 000\$ et +	3	1	0	0	1	2	7	1	3	2	1	3	0	10	17
Total	17	9	0	14	9	18	67	17	14	19	14	11	7	82	149
GRAND TOTAL	27	21	7	22	12	27	116	24	18	20	21	18	16	117	233

Source : Québec (Province). Ministère de la Culture et des Communications

• 149 bibliothèques publiques affiliées

149 BPAffiliées (64 % de toutes les bibliothèques publiques ayant touché une aide du MCC) ont obtenu 38 287 500 \$ (27 % des dépenses totales), soit une moyenne de 256 963 \$ par projet;

- 67 des 149 (45 %) projets des BPAffiliées concernent les exercices financiers 2001-2007 et ont une moyenne de 320 689 \$;
- 82 des 149 (55 %) projets des BPAffiliées concernent les exercices financiers 2007-2013, pour une moyenne de 269 491 \$; comparativement aux années 2001-2007 et au contraire des BPAutonomes, on remarque une hausse du nombre de bibliothèques et une baisse relative de 16 % de la moyenne des subventions des BPAffiliées, en raison des projets de superficie de plus petite ampleur pour de plus petites bibliothèques.

Le Tableau 2 répartit, pour chacune des années de 2001 à 2013, le nombre des bibliothèques publiques du Québec par tranches du montant de l'aide aux immobilisations. On constate que 33 projets des BPAutonomes reçoivent une aide qui dépasse le million de dollars et que 17 projets des BPAffiliées dépassent 500 000 \$.

Le Tableau 3 répartit, en ordre décroissant, les 33 BPAutonomes (39 %) qui ont reçu une aide de plus d'un million de dollars. Ces 33 projets totalisent 91 498 377 \$, soit 83 % des dépenses totales de 110 453 846 \$ des BPAutonomes, et une moyenne de 2 772 678 \$ par projet. Pour la période de 2007 à 2013, on remarque un nombre plus élevé de bibliothèques et une hausse très marquée de l'aide du MCC.

Tableau 3

Bibliothèques publiques autonomes. Aide aux immobilisations de plus de 1 000 000 \$ de 2001 à 2013

	Bibliothèques publiques AUTONOMES	Montant de la subvention (\$)	Année de la subvention
2001-2007	Québec (Charlesbourg)	3 700 000	2004-05
	Boucherville	2 564 109	2006-07
	Montréal (Bibl. interculturelle CDN)	2 400 000	2003-04
	Saint-Constant	2 263 092	2006-07
	Châteauguay	2 067 940	2001-02
	Montréal (Georges-Vanier)	2 000 000	2003-04
	Trois-Rivières	1 850 000	2002-03
	Québec (Félix-Leclerc)	1 700 000	2005-06
	L'Assomption	1 590 900	2002-03
	Joliette	1 500 000	2006-07
	Saint-Jean-sur-Richelieu (Saint-Luc)	1 408 911	2006-07
	Le Gardeur	1 251 829	2001-02
	Sillery	1 110 000	2003-04
	Charny	1 010 000	2001-02
	Montréal (Montréal-Nord)	1 000 000	2006-07
	Total 2001-2007	27 416 781	
	Moyenne des 15 projets	1 827 785	
2007-2013	Montréal (Pierrefonds)	7 022 049	2012-13
	Montréal (Saint-Laurent/du Boisé)	6 891 906	2010-11
	Montréal (Rosemont/Marc-Favreau)	5 625 470	2010-11
	Québec (Monique Corriveau)	5 533 750	2010-11
	Magog	4 850 000	2009-10
	Montréal (Centre culturel NDG)	4 573 000	2011-12
	Longueuil (Saint-Hubert)	4 402 160	2007-08
	Montréal (Lachine/Saul-Bellow)	4 212 203	2012-13
	Lachute	3 100 000	2012-13
	Saint-Eustache	3 103 200	2008-09
	Blainville	2 900 000	2012-13
	Sainte-Thérèse	2 561 428	2007-08
	Jonquière	2 500 000	2011-12
	Varenes	2 103 750	2010-11
	Beauharnois	1 240 000	2012-13
	Montmagny	1 181 700	2012-13
	La Malbaie	1 161 250	2010-11
	Mont-Royal	1 119 730	2011-12
	Total 2007-2013	64 081 596	
	Moyenne des 18 projets	3 560 089	
2001-2013	GRAND TOTAL 2001-2013	91 498 377	
	Moyenne des 33 projets	2 772 678	

Source : Québec (Province). Ministère de la Culture et des Communications

Tableau 4

Bibliothèques publiques affiliées. Aide aux immobilisations de plus de 500 000 \$ de 2001 à 2013

	Bibliothèques publiques AFFILIÉES	Montant de la subvention (\$)	Année de la subvention
2001-2007	CRSBP des Laurentides	1 003 400	2001-02
	CRSBP de l'Estrie	755 300	2005-06
	Trois-Pistoles	654 400	2006-07
	CRSBP Centre du Québec, Lanaudière et Mauricie	559 400	2001-02
	Maison de la culture de Carleton	544 800	2002-03
	CRSBP Québec-Chaudières-Appalaches	510 500	2001-02
	Saint-Philippe	500 659	2006-07
	Total 2001-2007	4 528 459	
	Moyenne des 7 projets	646 923	
2007-2013	Chambly	2 377 500	2011-12
	Sainte-Catherine	1 399 132	2007-08
	Dégelis	1 215 100	2012-13
	MRC de Nicolet-Yamaska	986 600	2011-12
	Saint-Amable	942 205	2008-09
	Saint-Hippolyte	873 700	2011-12
	Cabano	867 100	2008-09
	Les Cèdres	808 800	2009-10
	Saint-Philippe-de-Néri	693 600	2008-09
	Sainte-Anne-de-Bellevue	622 800	2009-10
	Chertsey	570 000	2010-11
	Total 2007-2013	11 356 537	
	Moyenne des 11 projets	1 032 412	
2001-2013	GRAND TOTAL 2001-2013	15 884 996	
	Moyenne des 18 projets	882 500	

Source : Québec (Province). Ministère de la Culture et des Communications

Le Tableau 4 répartit, en ordre décroissant, les 18 BPAfiliées (12 %) qui ont reçu une aide de plus de 500 000 \$, dont quatre concernent des sièges sociaux des CRSBP. Ces 18 projets totalisent 15 884 996 \$, soit 41 % des dépenses totales de 38 287 500 \$ des BPAfiliées, et une moyenne de 882 500 \$ par projet. Pour la période de 2007 à 2013, on remarque un nombre plus élevé de bibliothèques et une hausse très marquée de l'aide du MCC.

L'ajout de 52 635 m²

La superficie totale des BPAutonomes passe de 248 449 m² en 2001 (MCC 2002) à 301 084 m² en 2012⁵,

soit un total de 52 635 m² supplémentaires et une augmentation d'espace de 21 % par rapport à 2001. Et ce, sans compter les 33 000 m² de la Grande Bibliothèque (GB). Ces 52 635 m² permettent d'atteindre 90 % de l'objectif de 51 m² par 1 000 habitants. Ce résultat appréciable est essentiellement dû au Programme d'aide aux immobilisations et aux 148 741 346 \$ injectés par le MCC durant toutes ces années dans la rénovation, l'agrandissement ou la construction de 233 bibliothèques publiques.

C'est donc dire que 74 des 138 municipalités de plus de 5 000 habitants ont obtenu du MCC une aide aux immobilisations pour 84 projets. De ce nombre, la Ville de Montréal a reçu 34 024 628 \$ pour neuf projets, dont un seul de moins de 1 000 000 \$, et la Ville de Québec

5. Depuis 2007, les statistiques détaillées sur les bibliothèques publiques sont disponibles grâce à un outil remarquable, StatBib (<<https://pistard.banq.qc.ca/apex/f?p=306:7>>). Les statistiques de 2013 ne seront disponibles qu'à l'automne 2014.

a obtenu 10 933 750 \$ pour trois projets. De telles statistiques ne sont malheureusement pas recueillies par le MCC quant à la superficie des BPAffiliées qui, peut-on présumer, a certainement connu une augmentation aussi notable que celle des BPAutonomes.

De vaines inquiétudes

Il est intéressant d'établir un lien entre ces statistiques et le projet immobilier de 33 000 m² de la Grande Bibliothèque (GB) qui avait, entre 2000 et 2005, éveillé des inquiétudes et soulevé des scénarios alarmistes quant à l'avenir des bibliothèques publiques du Québec. Ce projet de construction d'envergure fut pourtant rapidement admiré en raison de son budget de construction de 97 600 000 \$ (incluant les équipements et le terrain), budget méticuleusement respecté et tout de même modeste, puisque le moins cher au mètre carré en Amérique du Nord. Ceci sans compter les retombées des immenses services rendus par la suite aux bibliothèques publiques, grâce notamment au prêt entre bibliothèques, au Catalogue des bibliothèques du Québec ou au guichet unique de traitement documentaire.

Non seulement le MCC a-t-il investi des sommes importantes dans 233 bâtiments rénovés, agrandis ou construits, mais il a aussi favorisé leur qualité architecturale grâce aux concours publics d'architecture. Son soutien financier aux acquisitions des documents (le contenu) et aux immobilisations (le contenant) a donc permis au Québec de rattraper une grande partie de son retard dans ces deux domaines. D'autres projets importants de rénovation, d'agrandissement et de construction recevront l'aide du MCC au cours des prochaines années, dont les arrondissements de la Ville de Montréal qui planifient près d'une vingtaine de projets de bibliothèques.

Loin d'affaiblir, de nuire ou de faire disparaître les bibliothèques plus petites ou situées en région, force est de constater que le dit vaisseau-amiral de la GB a largement contribué à mettre fin au catastrophique moratoire imposé par Québec aux projets de bibliothèques publiques avant l'an 2000, à sensibiliser et à convaincre un nombre impressionnant de municipalités que le déploiement de leur développement culturel devait avant tout s'incarner dans leur bibliothèque. À cette flotte de bibliothèques publiques sur l'ensemble du territoire du Québec, il ne manque plus qu'un équipage professionnel et multidisciplinaire (le médiateur) en nombre beaucoup plus élevé pour que s'opère une véritable et définitive complémentarité de la flotte avec le remarquable vaisseau-amiral.

Prochaine étape

En effet, si nos tableaux invalident les prévisions pessimistes des années 2000, un défi incontournable reste encore à relever : celui du déficit chronique des ressources humaines, dont des bibliothécaires professionnels et des techniciens en documentation, le plus souvent sous le niveau de service de « base », niveau minimum selon les *Lignes directrices pour les bibliothèques publiques du Québec* (Benoît-Plamondon 2011). Le milieu est conscient de cette grave faiblesse et espère un déblocage décisif, encore à venir.

La prochaine étape de collaboration de la part des municipalités et du MCC sera de dépister des incitatifs de premier plan, aussi bien aux niveaux local, régional et national, grâce à un « programme d'aide à l'embauche de bibliothécaires professionnels et de techniciens en documentation ». Rappelons qu'au tout début des années 1980, le ministère des Affaires culturelles a offert un programme d'aide sous forme d'une subvention à l'emploi de bibliothécaires professionnels pour assurer la gestion et l'animation des bibliothèques publiques et, très récemment, le ministère de l'Éducation, du Loisir et du Sport a développé un programme pour les bibliothèques scolaires.

Retenons en terminant qu'il existe un parallèle bien documenté entre le nombre et la qualité des professionnels et le nombre et la qualité des services rendus par une bibliothèque. La nécessité d'avoir du personnel compétent, spécialisé et multidisciplinaire, incluant en premier lieu des bibliothécaires professionnels et des techniciens en documentation, est indispensable pour hausser et fidéliser de façon significative le nombre d'usagers inscrits et actifs et les aider dans leur accès à l'information. C'est même une obligation essentielle dans notre société du savoir, où les bibliothèques sont de plus en plus confrontées à des mutations aussi nombreuses que complexes. L'avenir du Québec et des Québécois n'en sera que plus prometteur!

Sources consultées

- Benoît-Plamondon, Francine (dir.). 2011. Bibliothèque d'aujourd'hui : lignes directrices pour les bibliothèques publiques du Québec. Montréal : ASTED. <http://www.asted.org/_uploadedcontent/medias/content_2827_2592.pdf> (consulté le 3 mars 2014).
- Bibliothèque et Archives nationales du Québec (BAnQ) & ministère de la Culture et des Communications (MCC). 2013. StatBib. Québec : Gouvernement du Québec. <<https://pistard.banq.qc.ca/apex/f?p=306:7>> (consulté le 3 mars 2014).
- Québec (Province). Ministère de la Culture et des Communications (MCC). 2002. Bibliothèques publiques. Statistiques 2001. Québec : Ministère de la Culture et des Communications.
- Québec (Province). Ministère de la Culture et des Communications (MCC). 2013. Aide aux immobilisations (fiche) – Ministère de la Culture et des Communications. <<http://www.mcc.gouv.qc.ca/index.php?id=282>> (consulté le 3 mars 2014).