

La compréhension des violences faites aux femmes comme problème public dans un contexte post-dictatorial : étude comparée des cas espagnol et chilien

Understanding Violence against Women as a Public Problem in Post-Dictatorships: A Comparative Study of Spain and Chile

Fabiola Miranda-Pérez et Anne-Claire Sanz-Gavillon

Des violences conjugales aux violences intrafamiliales : quelles définitions pour quelles compréhensions du problème ?

Numéro 22, printemps 2015

URI : <https://id.erudit.org/iderudit/1031121ar>

DOI : <https://doi.org/10.7202/1031121ar>

[Aller au sommaire du numéro](#)

Éditeur(s)

INRS-UCS

ISSN

1708-6310 (numérique)

[Découvrir la revue](#)

Citer cet article

Miranda-Pérez, F. & Sanz-Gavillon, A.-C. (2015). La compréhension des violences faites aux femmes comme problème public dans un contexte post-dictatorial : étude comparée des cas espagnol et chilien. *Enfances, Familles, Générations*, (22), 114–135. <https://doi.org/10.7202/1031121ar>

Résumé de l'article

Depuis la fin des dictatures, en Espagne et au Chili, une importance croissante a été accordée aux politiques d'égalité, notamment à la faveur de l'action des mouvements féminins et féministes qui ont apporté de nouveaux outils permettant d'analyser la réalité sociale. Dans ce contexte, les violences envers les femmes ont pu être conceptualisées comme un problème public et la lutte contre ce phénomène s'est peu à peu convertie en un des axes principaux de l'action publique en matière d'égalité hommes-femmes. La prise en charge de cette question, par les deux États étudiés, s'est traduite par une série de négociations impliquant les différents acteurs du jeu politique. Il en a résulté l'adoption de deux lois reflétant deux lectures différentes du phénomène qui se sont matérialisées dans les expressions de « violence de genre » (*violencia de género*) et de « violence intrafamiliale » (*violencia intrafamiliar*). Dans cet article, nous chercherons à analyser les contextes qui ont influencé la compréhension du problème de la violence envers les femmes en Espagne et au Chili. Nous interrogerons les deux approches qui ont été retenues – soit la violence de genre et la violence intrafamiliale – et la portée de ces choix.

***La compréhension des violences faites aux femmes comme
problème public dans un contexte post-dictatorial :
étude comparée des cas espagnol et chilien***

Fabiola Miranda-Pérez

Professeure

École de gouvernement et de gestion publique
Université de Humanismo Cristiano (Chili)

Doctorante

Institut d'études politiques de Grenoble
Laboratoire PACTE-PO
Université de Grenoble II (France)
fabiola.mirandaperez@iepg.fr

Anne-Claire Sanz-Gavillon

Doctorante

Université Paris 8 (France)
Université libre de Bruxelles (Belgique)
acsanz@hotmail.fr

Résumé

Depuis la fin des dictatures, en Espagne et au Chili, une importance croissante a été accordée aux politiques d'égalité, notamment à la faveur de l'action des mouvements féminins et féministes qui ont apporté de nouveaux outils permettant d'analyser la réalité sociale. Dans ce contexte, les violences envers les femmes ont pu être conceptualisées comme un problème public et la lutte contre ce phénomène s'est peu à peu convertie en un des axes principaux de l'action publique en matière d'égalité hommes-femmes. La prise en charge de cette question, par les deux États étudiés, s'est traduite par une série de négociations impliquant les différents acteurs du jeu politique. Il en a résulté l'adoption de deux lois reflétant deux lectures différentes du phénomène qui se sont matérialisées dans les expressions de « violence de genre » (violencia de género) et de « violence intrafamiliale » (violencia intrafamiliar). Dans cet article, nous chercherons à analyser les contextes qui ont influencé la compréhension du problème de la violence envers les femmes en Espagne et au Chili. Nous interrogerons les deux approches qui ont été retenues – soit la violence de genre et la violence intrafamiliale – et la portée de ces choix.

Mots clés : politiques publiques, femmes, violence conjugale, Chili, Espagne

Understanding Violence against Women as a Public Problem in Post-Dictatorships: A Comparative Study of Spain and Chile

Abstract

Since the end of the dictatorships in Spain and Chile, increasing importance has been placed on equality policies, in particular toward action by women's and feminist movements, which have produced new means of analyzing the social reality. In this context, violence against women has been conceptualized as a public problem, and the fight against it has gradually transformed into one of the primary means of public action in terms of gender equality. The two states studied have dealt with this issue through a series of negotiations involving various political stakeholders, resulting in two laws that reflect two different perspectives on the phenomenon, represented by the expressions "gender violence" (violencia de género) and "intra-family violence" (violencia intrafamiliar). This article analyses the contexts that have influenced how the problem of violence against women is understood in Spain and Chile, investigates the two approaches used by these countries—"gender violence" and "intra-family violence"—and examines the impacts of these choices.

Keywords: public policy, women, domestic violence, Chile, Spain

Depuis les années 1970, on observe, notamment grâce aux mobilisations féministes, une tendance globale à la politisation de la sphère privée, entraînant une intervention croissante de l'État dans la régulation de questions qui, pendant longtemps, furent laissées de côté par les institutions. De ce fait, l'État doit se positionner comme garant à la fois de la liberté et de la sécurité de chacun. Il est intéressant d'étudier cette dynamique, particulièrement présente lors des processus de transition à la démocratie qui ont eu lieu durant les années 1980 et 1990 en Espagne et au Chili, deux pays ayant connu de longues dictatures militaires (36 ans de dictature franquiste en Espagne et 17 ans de régime de Pinochet au Chili). Ce contexte politique particulier a-t-il favorisé la politisation de nouveaux problèmes, comme celui des violences subies par les femmes dans l'intimité ? Cette question nous semble pertinente dans la mesure où, dans ces deux pays, les processus de transition à la démocratie ont entraîné la reconnaissance de nouveaux droits pour les citoyen-ne-s, dans une logique de récupération des droits de la personne qui avaient été bafoués/restreints par les régimes autoritaires. Ainsi, en Espagne et au Chili, la question de l'égalité hommes-femmes s'est imposée comme un objet de politique publique des nouvelles démocraties. La lutte contre les violences envers les femmes, question qui nous intéresse dans le présent article, désormais reconnue comme un problème social, s'est peu à peu convertie en l'un des grands axes de l'intervention publique, entraînant la création de dispositifs spécifiques destinés aux femmes victimes de violences et à leurs familles.

Dans les deux États étudiés, la prise en charge de ce problème, conceptualisé notamment par les mouvements féminins et féministes, a entraîné une série de négociations impliquant différents acteurs avec des perspectives parfois divergentes, tels que les autorités publiques, des experts en la matière, des partis politiques ou encore des organisations de la société civile. Au terme de ce processus, deux lois ont été adoptées ; comme le laissent transparaître les termes choisis par le législateur, elles reflètent deux lectures différentes du phénomène. Ainsi, il est question au Chili de *violencia intrafamiliar*, « violence intrafamiliale » (Loi 19.325 de 1994¹, remplacée en 2005 par la Loi

¹ <http://docs.chile.justia.com/nacionales/leyes/ley-n-19-325.pdf>

20.066²), tandis qu'en Espagne, le concept utilisé est *violencia de género*, « violence de genre³ » (Loi organique 1/2004⁴).

Le choix d'une approche comparative s'avère pertinente dans la mesure où elle nous amène à nous « confronter à d'autres réalités géographiques et culturelles » (Vigour, 2005 : 17). Elle permet de trouver les confluences et les différences, et de construire à partir de là un premier essai de compréhension de la réception et de l'impact des idées formulées et associées au « Nord » dans les réalités du « Sud » (Moreno, 2011). Nous nous sommes détachées dans la mesure du possible des généralisations que les statistiques et les méthodes quantitatives peuvent offrir. En d'autres termes, nous avons privilégié le style que la politiste della Porta (2013) identifie à la méthodologie défendue par Weber. Selon cette chercheuse, la méthodologie comparatiste wébérienne se caractérise par le choix d'un nombre restreint de cas, dans le but de réaliser des « généralisations limitées » qui peuvent s'expliquer par une ou des « divergence(s) historique(s) » ou bien par des « processus spécifiques » à chaque contexte analysé (*ibid.* : 217). La comparaison entre l'Espagne et le Chili est courante dans l'analyse sociopolitique en raison de la proximité culturelle qui, historiquement, lie ces deux pays⁵. L'étude de ces deux pays nous semble particulièrement pertinente lorsqu'il s'agit de réfléchir sur les rapports de genre et sur la violence de genre. En effet, l'État chilien est un des premiers du continent latino-américain à se doter d'une loi pour affronter le problème. De son côté, si l'État espagnol a longtemps tardé à réagir, l'ambitieuse loi de 2004 traduit une volonté de convertir le pays en un modèle en matière de lutte contre la violence de genre (Lombardo et Bustelo, 2009 : 124). On peut donc, pour des raisons différentes, considérer les deux États comme pionniers sur cette question dans leurs aires géographiques respectives⁶.

Partant des travaux de López Rodríguez (2011) sur les cadres d'interprétation de la violence de genre en Espagne et des travaux d'Araujo, Guzmán et Mauro (2000) sur l'émergence de la violence domestique en tant que problème public au Chili, notre étude s'inscrit dans une logique constructiviste et adopte une approche cognitive de l'analyse des politiques publiques (Muller et Surel, 1998). Ainsi, nous entendons que l'élaboration d'une politique publique ne peut être interprétée seulement comme la solution d'un problème particulier : la constitution et la définition des problèmes publics est un processus complexe qui laisse entrevoir à l'observateur comment seront

² <http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=242648&tipoVersion=0>

³ Nous privilégions l'expression « violence de genre exercée dans le contexte des relations de couple », car elle nous semble la plus précise pour qualifier le phénomène, dans la mesure où elle pointe la problématique du genre, tout en manifestant explicitement qu'il ne s'agit que d'un aspect de la violence de genre, qui inclut bien d'autres manifestations. Cependant, afin d'éviter les répétitions, nous employons dans cet article différentes expressions comme synonymes de la première, par exemple « violence de genre subie par les femmes dans le contexte intime », « violence à l'encontre des femmes dans les relations de couple » et « violence à l'encontre des femmes dans les relations sentimentales ».

⁴ <http://www.boe.es/boe/dias/2004/12/29/pdfs/A42166-42197.pdf>

⁵ Voir le numéro de la revue de l'Asociación de Historia Contemporánea : « Procesos de construcción de la democracia en España y Chile », Ayer, no 79/3, 2010, http://www.ahistcon.org/PDF/numeros/ayer79_Indice.pdf.

⁶ Il est nécessaire de mentionner certaines particularités de l'Espagne (modèle tendant vers le fédéralisme, importance du rôle des médias dans l'inscription du problème à l'agenda), car il s'agit d'éléments extrêmement importants. Cependant, dans cet article, nous ne traitons pas ces questions de manière détaillée, précisément parce qu'il n'est pas possible d'établir de parallèle avec le Chili et parce que nous ne voulons pas créer de déséquilibres dans la place que nous accordons aux deux États étudiés, mais au contraire axer notre réflexion sur les points où la comparaison est possible et pertinente.

déterminées les « actions publiques concrètes » (Subirats *et al.*, 2008 : 125) et les modes d'intervention élaborés sur la base de représentations sociales.

Dans cet article, nous chercherons à analyser quels sont les facteurs qui ont pesé sur le choix des termes retenus dans les deux sociétés étudiées, avant de réfléchir à la portée de cette compréhension différente du problème et à ce qu'elle implique. Quelle influence a-t-elle eu sur les solutions proposées en Espagne et au Chili pour faire face à la violence subie par les femmes dans l'intimité ? Cette analyse nous permettra notamment de nous interroger sur le rapport femme-famille dans les politiques publiques étudiées. L'hypothèse que nous avançons ici est que, nonobstant une politisation différente de la problématique dans les deux États, l'application effective des politiques publiques tend à converger vers un objectif commun : la protection des femmes victimes.

Pour ce faire, nous nous appuyons sur une analyse approfondie des textes produits sur la question depuis la fin des dictatures par les institutions chiliennes et espagnoles (principalement des rapports, programmes politiques, plans d'action, débats parlementaires et lois). Nous avons également réalisé une enquête de terrain dans les deux pays entre les années 2009 et 2013, où nous avons eu la possibilité d'interviewer, dans le cadre d'entretiens semi-directifs, des acteurs impliqués dans la mise en œuvre des politiques publiques ainsi que des militantes travaillant sur la violence de genre.

1. La construction du phénomène comme problème social et son inscription à l'agenda public

1.1. L'importance de l'inscription du problème à l'agenda international

Les travaux consacrés à la question de la violence de genre en Espagne et au Chili signalent de manière quasiment unanime les répercussions qu'a eues, dans les deux pays, l'inscription de ce problème à l'agenda international et l'élaboration d'un cadre normatif supranational visant à l'éradiquer (Marugán et Vega, 2001 ; Almeras, 2002). Ainsi, l'adoption par l'ONU, en 1979, de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW) a donné lieu aux premières campagnes de sensibilisation sur la question en Espagne (Vives Cases *et al.*, 2005 : 147). Les quatre conférences de l'ONU sur les femmes vont également jouer un rôle clé et contribuer à donner de la visibilité au phénomène dans les deux pays. Lors de la conférence de Mexico, en 1975, la communauté internationale exprime son inquiétude pour les femmes chiliennes, et dénonce particulièrement les conditions de détention dont elles sont victimes dans le cadre de la politique de répression contre les opposants politiques (article 34 de la déclaration adoptée à l'issue de la convention). La conférence de Copenhague, en 1980, sera décisive pour le mouvement féministe chilien, car elle marque la naissance de « réseaux féministes transnationaux » (Marques-Pereira, 2012) qui mettront l'accent sur plusieurs problèmes parmi lesquels la lutte contre la violence de genre. La rencontre des féminismes latino-américains aboutira, entre autres, à l'organisation, en 1981, à Bogotá, de la première rencontre féministe d'Amérique latine et des Caraïbes, au cours de laquelle le 25 novembre sera désigné Journée internationale de la non-violence à l'égard des femmes (rebaptisée par l'ONU Journée internationale pour l'élimination de la violence à l'égard des femmes en 1999). C'est aussi à cette occasion qu'est pris l'engagement d'organiser sur ce continent la première campagne internationale de lutte contre la violence machiste, qui se concrétisera en 1983. Enfin, lors de la Conférence de Beijing, en 1995, la violence contre les femmes est pointée comme un obstacle au développement et à la paix entre les peuples (Vives-Cases, 2004 : 42). Cette année-là, l'Espagne connaît une intense période de mobilisations organisées par les associations de femmes et féministes, ayant pour objectif

d'inscrire dans l'espace public la discussion à propos de la violence de genre (Coll-Planas *et al.*, 2008).

Soulignons que, parallèlement à la préoccupation croissante des Nations Unies au sujet des violences faites aux femmes, dans les années 1990, d'autres initiatives voient le jour au sein des institutions transnationales, tant sur le continent européen⁷ que sur le continent américain⁸.

Ainsi, dans le cas espagnol, il est évident que les politiques d'égalité hommes-femmes promues par l'Union européenne ont eu un impact sur l'agenda public établi en la matière, notamment par l'Instituto de la Mujer (Institut de la femme), agence ministérielle créée en 1983, tant pendant les négociations d'adhésion du pays à la Communauté économique européenne qu'après son intégration à cette structure le 1^{er} janvier 1986.

1.2. Le rôle des mouvements de femmes et des mouvements féministes dans la constitution de la violence de genre au sein du couple en problème public

1.2.1. Le cas espagnol

Dans le cas espagnol, le général Franco prend officiellement le pouvoir le 1^{er} avril 1939, au terme de presque trois ans de guerre civile, et le conservera jusqu'à sa mort, le 20 novembre 1975. Dans les années 1960, le décollage économique du pays et son ouverture progressive au tourisme international permettent l'introduction de nouvelles idées et de nouvelles pratiques qui favoriseront le développement et l'expansion d'une pensée critique vis-à-vis de la doctrine nationale-catholique promue par le régime. On commence alors à observer le développement d'un mouvement général d'opposition au régime, auquel de nombreuses Espagnoles participent activement (voir notamment Egido et Fernández Asperilla, 2011). Parallèlement à l'engagement politique pro-démocratique s'organisent des rassemblements qui intègrent une dimension ouvertement féministe dans leurs revendications, tel le Movimiento Democrático de Mujeres⁹ (MDM, « Mouvement démocratique des femmes ») dont un des objectifs est d'aider les femmes à prendre conscience des discriminations dont elles sont victimes. Dès 1968, dans le programme qu'il élabore, le MDM revendique « la promulgation d'une loi qui considère le divorce comme seule solution face à certaines situations de violence dans le mariage qui, comme le montrent des centaines de cas, ne font que nuire aux parents et aux enfants¹⁰ » (cité dans Durán, 1993 : 201). À la même époque, d'autres organisations et regroupements de femmes adoptant un point de vue féministe voient le jour, indépendamment des organisations politiques et syndicales opposées à la dictature et qui sont alors, dans la clandestinité, en pleine recomposition. Certaines de ces organisations sont officielles (comme l'Asociación de Mujeres Juristas, « Association des femmes juristes », ou l'Asociación de Mujeres Separadas, « Association des femmes séparées »), d'autres sont illégales.

⁷ La *Déclaration sur la politique contre la violence à l'égard des femmes dans une Europe démocratique* est adoptée lors de la 3^e Conférence ministérielle européenne sur l'égalité entre les femmes et les hommes, qui s'est tenue à Rome les 21 et 22 octobre 1993.

⁸ La *Convention interaméricaine pour prévenir, sanctionner et éradiquer la violence contre la femme*, aussi connue sous le nom de Convention Belém do Pará, est adoptée le 9 juin 1994 par l'Assemblée générale de l'Organisation des États américains (OEA) à l'initiative de la Convention interaméricaine des femmes.

⁹ Fondé en 1964 dans le giron du Parti communiste espagnol (PCE), lui-même alors condamné à la clandestinité.

¹⁰ Sauf mention contraire, les traductions de l'espagnol sont du fait des auteures.

Ce bouillonnement contenu en marge de la légalité explique l'explosion de la pensée féministe dès les premiers jours de la transition (Moreno, 1977 ; Di Febo, 1979 ; Larrumbe, 2002 ; Martínez Ten *et al.*, 2009, etc.). Comme le note Uría Ríos (2009 : 115), la question des violences subies par les femmes dans le contexte domestique est mentionnée, sous des appellations diverses, dans la plupart des programmes et publications des organisations féministes de la transition. Cependant, elle reste pendant des années reléguée au second plan dans les discours et revendications, qui mettent davantage l'accent sur d'autres problèmes, notamment le divorce et l'avortement. À ce sujet, l'extrait du programme du MDM cité précédemment nous permet d'émettre l'hypothèse suivante : pour la plupart des militantes féministes espagnoles de la transition, la légalisation du divorce (Loi 30/1981 du 7 juillet) suffirait à éradiquer le problème des violences conjugales puisqu'elle permettrait aux femmes qui les subissaient de s'affranchir de leur mari violent.

Dans ce contexte, malgré l'ouverture dès 1984 des premières *Casas de acogida* (maisons d'accueil) s'inspirant d'expériences menées ailleurs en Europe (Cid Santos, 2007 ; Jovaní Roda *et al.*, 1994)¹¹ et malgré la rédaction d'un rapport sur « la femme battue » présenté au Sénat le 12 mai 1989¹², il faudra attendre les années 1990 pour voir s'accroître la place accordée au problème dans les agendas féministes¹³, médiatiques¹⁴ et politiques, en correspondance avec l'agenda des Nations Unies et celui de l'Union européenne (Vives-Cases, 2004 : 72-78). Au cours de cette période, la médiatisation croissante des assassinats de femmes et des cas de violence de genre s'intensifie et peut être considérée comme un des éléments déclencheurs ayant permis la reconnaissance publique de ce phénomène comme un problème social majeur (Vives Cases *et al.*, 2005). L'idée que la violence subie par les femmes dans le cadre des relations sentimentales et matrimoniales constitue un problème public va donc se diffuser et s'imposer, convertissant cette question en un objet de politique publique.

¹¹ L'une ouvre dans la communauté de Madrid et l'autre à Pamplune, au Pays basque. Aujourd'hui encore, les *casas* sont créées par les *ayuntamientos* (mairies) et les *comunidades autónomas* (communautés autonomes, équivalent des régions en France), dans un travail conjoint. De ce fait il existe une grande hétérogénéité par rapport à la gestion et à la capacité des *casas*, tout comme en termes de moyens financiers, équipes professionnelles, ressources et critères d'admissibilité de ces structures (Cid Santos, 2007). Actuellement, il existe 125 centres d'hébergement d'urgence pour les femmes affectées par la violence de genre, où celles-ci peuvent se rendre avec leurs enfants.

¹² Boletín oficial general del Senado. *Informe de la comisión de relaciones con el defensor del pueblo y de los derechos encargada del estudio de la mujer maltratada*, 12 mai 1989, p. 12181-12211, <http://www.senado.es/legis3/publicaciones/pdf/senado/bocg/10313.PDF>. Ce rapport est l'œuvre de la *Comisión de Relaciones con el Defensor del Pueblo y de los Derechos Humanos* (Commission des relations avec le Défenseur du peuple et des droits de la personne).

¹³ Ainsi, en 1991, Lidia Falcón, figure tutélaire de la lutte antifranquiste et du féminisme radical espagnol publie un essai intitulé *Violencia contra la mujer*.

¹⁴ Trois faits divers ont particulièrement défrayé la chronique : le cas des « niñas de Alcàsser », de 1992 (année où trois adolescentes sont séquestrées, violées, torturées et finalement assassinées dans le village d'Alcàsser) à 1995 (année du procès) ; celui de Lorena Bobbit, en 1993, (une américaine qui tranche le sexe de son mari violent et fut reconnue non-coupable par les tribunaux) et surtout l'assassinat d'Ana Orantes, en 1997. Nombreux sont les chercheuses et chercheurs travaillant sur la problématique de la violence de genre en Espagne qui ont souligné l'impact du « cas Ana Orantes » et de la couverture médiatique qu'il a reçu (voir notamment Berganza Conde, 2003) dans l'accélération de la prise en charge du problème par les pouvoirs publics. Ana Orantes était une soixantenaire, qui, le 4 décembre 1997, dans un *talk-show* d'une chaîne régionale andalouse, a raconté les 40 ans de mauvais traitements infligés par son mari dont elle avait récemment divorcé. Quelques jours après la diffusion de l'émission, à l'approche de Noël, son mari l'a brûlée vive, provoquant un immense scandale et beaucoup d'émotion dans la péninsule ibérique et au-delà (voir l'article d'Armangeaud, paru dans *Libération*). Cet événement a également posé la question du rôle des médias face au problème de la violence conjugale et entraîné un changement qualitatif et quantitatif dans la couverture du phénomène.

1.2.2. Le cas chilien

Dans le cas chilien, le mouvement social des femmes a également joué un rôle fondamental dans la dénaturalisation du phénomène de la violence de genre au sein du couple. Le général Augusto Pinochet prend le pouvoir le 11 septembre 1973, suite à un coup d'État qui provoque la dislocation brutale du tissu social et la disparition des acteurs politiques traditionnels (Rios Tobar *et al.*, 2003 : 42). Dans ce contexte chaotique, de nouvelles solidarités vont rapidement s'établir, permettant l'émergence de nouveaux acteurs sociaux. Le rôle des femmes dans ce processus est central : malgré son hétérogénéité, le mouvement social féminin s'affirme peu à peu comme l'un des principaux acteurs sociaux au sein de l'opposition à la dictature (Gaviola *et al.*, 1994). Ce mouvement regroupe des femmes aux trajectoires et expériences très différentes, qui se regroupent au sein d'organisation très diverses.

Ainsi, souvent très directement affectées par les conséquences sociales de la répression politique et par les politiques économiques néolibérales menées par le nouveau régime, nombreuses sont les Chiliennes issues des classes moyennes et populaires à se regrouper au sein d'organisations de solidarité et de charité, encouragées notamment par le Comité de cooperación para la paz en Chile (Comité de coopération pour la paix au Chili), créé le 4 octobre 1973 (remplacé en 1976 par la Vicaría de la Solidaridad, « Vicariat de la solidarité »). Parallèlement, au sein du Círculo de Estudios de la Mujer (CEM, « Cercle d'études de la femme ») hébergé par l'Academia de Humanismo Cristiano (Académie d'humanisme chrétien) créée en 1975, un groupe de chercheuses travaille à produire une réflexion féministe théorique, particulièrement stimulée par la présence de *retornadas*¹⁵, qui, fortes de leur expérience à l'étranger et de leurs contacts avec le féminisme international, européen et américain principalement, vont favoriser l'introduction dans le pays de nouveaux concepts pour penser et analyser les rapports entre les sexes (Marques-Pereira et San Martín, 2009).

La rencontre de ces deux mouvances, favorisée par les liens que l'une et l'autre entretiennent avec l'Église, très engagée pour la protection des droits de la personne dans les premières années de la dictature¹⁶, donne lieu à une réflexion approfondie sur la violence, tant celle exercée au niveau politique que celle vécue dans le contexte des relations matrimoniales et sentimentales. Les échanges entre les théoriciennes et les femmes du terrain permettront l'élaboration d'un nouveau cadre interprétatif ; la violence dans les relations de couple sera désormais perçue comme une des manifestations du système de domination/soumission qui structure la société chilienne (domination du gouvernement militaire, domination du genre masculin).

Ce parallèle entre autoritarisme politique et autoritarisme masculin, caractéristique du féminisme chilien, trouve son expression la plus synthétique dans le slogan attribué à la sociologue féministe Julieta Kirkwood (1985) « ¡*Democracia en el país y en la casa!* » (« Démocratie dans le pays et à la maison ! »). Les relations de couple sortent alors de la sphère privée auxquelles elles étaient cantonnées et deviennent un terrain politique où la « question démocratique » (Bereni et Revillard, 2009) doit également se poser (Sanz-Gavillon, 2014). L'influence de l'agenda international, la production au sein du mouvement des femmes d'une nouvelle grille d'analyse permettant d'interpréter diffé-

¹⁵ On nomme ainsi les Chiliennes qui, en raison de leurs activités politiques ou militantes, ont dû s'exiler afin de se mettre à l'abri des persécutions orchestrées par le régime dans les premiers temps de la dictature.

¹⁶ Au cours des années 1960, l'Église catholique chilienne connaît un important processus de mutation : la Théologie de la libération connaît un vif succès dans le milieu ecclésiastique, tant sur le terrain qu'au sein de la hiérarchie. Quand se produit le coup d'État, l'Église, au nom des droits de l'homme, offre sa protection et son soutien aux victimes politiques et économiques de la dictature.

remment la maltraitance vécue par de nombreuses femmes dans l'intimité des relations de couple, le rôle fondamental de ce mouvement au sein de l'opposition à la dictature ainsi que les spécificités du système politique chilien¹⁷ sont autant d'éléments qui expliquent pourquoi ce problème est rapidement inscrit à l'agenda public dans le contexte de la transition (Araujo *et al.*, 2000).

2. L'élaboration des lois et la mise en place des dispositifs au Chili et en Espagne

2.1. La transition démocratique comme ressource politique au Chili

Au Chili, le problème de la violence envers les femmes devient une priorité de l'action publique au moment du processus de redémocratisation du pays, au début des années 1990. Au niveau institutionnel, les principaux promoteurs de cette cause sont les députés appartenant à la Concertación, coalition de centre gauche, Sergio Aguiló (Parti socialiste) et Adriana Muñoz (Parti pour la démocratie), auteurs d'un projet de loi sur les violences domestiques¹⁸ inscrit à l'agenda parlementaire dès août 1991. Ils y soulignent que la violence à l'encontre des femmes de la part de leur conjoint « est une des expressions les plus visibles de discriminations envers les femmes¹⁹ », se positionnant en faveur d'une perspective de genre qui, cependant, inclut les enfants. Reprenant les apports de l'analyse produite par le mouvement des femmes dans l'exposition des motifs, les auteurs du projet mettent en exergue la gravité du problème et signalent qu'il est nécessaire que l'État mobilise des ressources en faveur des victimes. Ce besoin est d'autant plus important que, dans le cadre du processus de transition à la démocratie alors en cours, le Chili doit impérativement faire preuve de volontarisme dans la reconnaissance et la protection des droits sociaux et des droits de la personne afin de regagner sa légitimité dans la société internationale.

Dans cette perspective, de nouvelles institutions sont rapidement créées, comme le Servicio Nacional de la Mujer (SERNAM, « Service national de la femme »), fondé en 1991 afin de promouvoir des politiques publiques et des lois favorisant l'exercice des droits des femmes. Un des premiers efforts de l'État chilien en matière de lutte contre les violences subies par les femmes dans le cadre domestique consiste, dès 1992, à mettre en place, par l'intermédiaire du SERNAM, le Programme national de prévention de la violence intrafamiliale²⁰. Dans un premier temps, ce programme se focalise, d'une part, sur la sensibilisation de l'administration à la problématique spécifique de la vio-

¹⁷ Pour la Concertación, coalition de centre gauche réunissant les principaux partis opposés au régime pinochétiste, qui arrive au pouvoir en 1990, les questions sociales sont particulièrement sensibles (Urriola Pérez, 2008). Les positions des démocrates chrétiens (conservateurs, notamment sur les questions familiales) et du Parti socialiste ou du Parti pour le développement (PPD) sont souvent difficiles à concilier et sont envisagées comme une menace pour la stabilité de la coalition. Par conséquent, on observe, au Chili, une tendance à mettre de côté les questions les plus conflictuelles (par exemple le divorce ou l'avortement) au profit de sujets sur lesquels il semble plus facile de trouver un accord. Cette coalition formée par le Parti démocrate-chrétien (PDC), le Parti pour la démocratie (PPD), le Parti radical social-démocrate (PRSD) et le Parti socialiste (PS) a été créée en 1988 sous le nom de Concertación de Partidos por el No. Elle a gouverné le Chili entre 1990 et 2010

¹⁸ Discussions parlementaires, séance no 32, août 1991, p. 1.

¹⁹ Discussions parlementaires de la Loi 19.325 sur la violence domestique, Bibliothèque du Congrès national, Santiago, 1997, p. 1.

²⁰ Ce programme est défini comme « une instance chargée de proposer, impulser et coordonner des plans, des programmes et des mesures en rapport avec la violence intra familiale, plutôt qu'une instance de soutien aux victimes, pour cela il n'incorpore pas dans sa conception l'attention directe ni la prestation des services aux victimes » (Berríos *et al.*, 2000 : 17).

lence (par le biais de formations auprès des fonctionnaires) et, d'autre part, sur l'encouragement à la création de centres et programmes au niveau local (PNUD, 1999). Quelques mois plus tard, en juin 1992 (Décret suprême 108, 1992), est créée la Commission interministérielle sur la violence intrafamiliale²¹. À celle-ci participent : le SERNAM, chargé la coordination du projet, les ministères de la Justice, de la Santé, de l'Éducation et des Relations internationales, le Secrétariat général du Gouvernement, la Présidence de la République, l'Institut national de la Jeunesse, la Police et la Red Chilena contra la violencia domestica y sexual (Réseau chilien contre la violence domestique et sexuelle) qui représente la société civile et le mouvement féminin.

Sa principale responsabilité est de convaincre les différentes institutions de l'urgence et de la pertinence de la prise en charge par l'État des violences faites aux femmes, en plus d'identifier les ressources qui sont susceptibles d'être incluses au programme contre les violences du SERNAM (Araujo *et al.*, 2000). Elle est également chargée de proposer des politiques publiques de prévention, diffusion et prise en charge du problème de la violence et de veiller à leur application à l'échelle régionale : dans chaque région, les différents représentants des services cités sont chargés de créer des réseaux institutionnels afin d'assurer la bonne couverture territoriale des réponses au problème de la violence, d'améliorer la coordination des services et de simplifier le parcours des femmes victimes de violences qui recherchent de l'aide. La création de ces réseaux marque le début d'une nouvelle étape en matière de violences conjugales : celle de la prise en main effective du problème par l'État. Les pouvoirs publics vont progressivement se substituer aux associations féminines et féministes qui, antérieurement, travaillaient depuis le terrain sur la question de la violence – neutralisant ainsi en partie leur capacité d'action et de parole. Cette évolution n'est pas neutre puisque le SERNAM ne véhicule pas un discours dénonçant la violence comme une manifestation du pouvoir patriarcal et du déséquilibre des relations hommes-femmes. La politique publique mise en place, du moins au cours des premières années, tend ainsi à dépolitiser le sujet et à organiser une politique « pragmatique » de prise en charge des victimes (Marques-Pereira, 2012)²².

Parallèlement, une commission nommée par le SERNAM, composée en majorité de militantes du Parti démocrate-chrétien, étudie le projet et propose quelques changements qui sont soutenus par le pouvoir exécutif. Cette commission élabore plusieurs rapports où sont formulés de nombreux commentaires sur le projet initial. Le SERNAM finit ainsi par prendre le relais dans la défense de ce projet de loi, sous une perspective différente de celle proposée par les députés de gauche : un positionnement plus conservateur l'emporte (Araujo *et al.*, 2000). Ce dernier s'exprime par le changement de l'intitulé de la loi : le concept de *violencia doméstica*, « violence domestique », disparaît au profit de celui de *violencia intrafamiliar*, « violence intrafamiliale ». Le conservatisme se manifeste également dans l'approche « thérapeutique » retenue « sous la prémisse qu'il était nécessaire de chercher la réconciliation et la réparation des liens familiaux affectés par les violences à travers l'intervention judiciaire » (Casas et Vargas, 2011 : 135). L'argument principal évoqué par les partisans de cette nouvelle version de la loi est que, s'il est admis que les femmes sont les principales victimes, le nom de violence domestique restreint la portée de la loi et laisse sans protection les autres membres de la famille. Selon eux, la notion de « violence intrafamiliale » et l'approche thérapeutique permettent de mieux protéger le noyau principal de la société : la famille. Suite à

²¹ Servicio Nacional de la Mujer, *Política y Plan Nacional de Intervención en Violencia Intrafamiliar 2000-2006*, p. 10, <http://www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/btca/txtcompleto/planvif.pdf>.

²² Cette mise en concurrence/appropriation/substitution des réseaux va s'accroître avec le développement dans chaque *región* des Centros de la Mujer.

trois ans de débat, le projet est finalement promulgué le 19 août 1994 avec le titre suivant : *Ley no 19.325 establece normas sobre procedimiento y sanciones relativos a los actos de violencia intrafamiliar*²³.

La nouvelle loi implique une avancée importante en termes symboliques, puisqu'elle produit des « effets d'annonce » (Mégie, 2010 : 349), qui se traduisent par la reconnaissance du phénomène des violences intrafamiliales en tant qu'objet susceptible de recevoir un traitement étatique. Mais des critiques sur sa portée et son efficacité commencent à circuler peu de temps après sa promulgation : à la fin des années 1990 et au début du mandat du président socialiste Ricardo Lagos (2000-2006), de nombreux sondages évaluant la mise en œuvre de la Loi 19.325 rendent compte de ses limites²⁴. En termes généraux, les critiques s'articulent autour de deux axes : d'une part, la loi s'avère ne pas être suffisamment punitive avec les agresseurs et, d'autre part, elle n'offre pas une protection adéquate aux victimes. La gravité des problèmes pointés amène deux députées de la coalition de gouvernement, Adriana Muñoz (PPD) et María Antonieta Saa (PPD), promotrice de la première loi, à déposer le 7 Avril 1999 un nouveau projet de loi relatif aux « violences intrafamiliales²⁵ », qui provoquera lui aussi de nombreux débats. Pour pallier le problème de l'accompagnement des victimes, à partir de 2001, le SERNAM met en place dans tout le pays des Centres d'attention intégrale et de prévention en matière de violence intrafamiliale. Destinés à accompagner les victimes, ils sont composés d'équipes interdisciplinaires (avocats, psychologues et travailleurs sociaux)²⁶ et s'adressent à tous les membres de la famille affectés par les violences pouvant avoir lieu dans la sphère privée.

Finalement, en 2005, après six ans de négociations, une nouvelle loi est adoptée : la *Ley 20.066 establece la ley de violencia intrafamiliar*²⁷ : le concept de « violences intrafamiliales » est donc conservé. Le nouveau texte s'intègre dans la réforme des institutions judiciaires mise en place au Chili et place le problème de la violence entre les mains de deux nouveaux acteurs : les tribunaux de la famille et le ministère public. La réforme comporte un certain nombre d'avancées : elle renforce le dispositif de protection des victimes, durcit et élargit l'éventail des sanctions et crée le délit de maltraitance habituelle. Par ailleurs, la réforme laisse entrevoir une certaine évolution dans la définition du bien juridique à protéger (article 2) : « les membres de la famille », à savoir des individus et non pas la famille elle-même. De plus, elle signale la vulnérabilité particulière des femmes et des enfants face au phénomène, ce qui est encore loin de la reconnaissance des spécificités de la violence à l'encontre des femmes, mais laisse entrevoir l'idée que la violence est le produit de relations de pouvoir. Enfin, la loi élargit les compétences du SERNAM. Ce sont le gouvernement socialiste de Michelle Bachelet (2006-2010) puis le gouvernement conservateur de Sebastián Piñera (2010-2014) qui se chargeront de l'application de la réforme et de la mise en œuvre des dispositifs visant à garantir les objectifs prévus par le corpus légal. Les anciens Centros de Prevención Legal de Violencias Intrafamiliares (Centres de prévention légale des violences intrafamiliales) sont rebaptisés Centros de la Mujer (Centres de la femme) en 2006 et, en 2007, s'ouvrent les premières Casas de Acogida (Maisons d'accueil), des centres d'hébergements d'urgence pour les victimes de violences graves dans le contexte intrafamilial. En 2011, le SERNAM

²³ « Loi 19.325 établissant des normes sur les procédures et sanctions relatives aux actes de violence intrafamiliale ».

²⁴ Consultora El Agua. 1996. « *Estudio sobre aplicación de la Ley 19.325* ». Ce rapport a été réalisé à la demande du Programme national de prévention de la violence intra familiale du SERNAM.

²⁵ Discussions parlementaires sur la Loi 20.066, Bibliothèque du Congrès national, p. 5.

²⁶ *Informe 2002 del Servicio Nacional de la Mujer de Chile a la Comisión Interamericana de Mujeres*.

²⁷ « Loi 20.066 établissant la loi sur la violence intrafamiliale ».

ouvre aussi les Centros de Hombres por una Vida sin Violencia (Centres d'hommes pour une vie sans violence), un dispositif destiné aux hommes violents qui a pour objectif de leur apprendre à contrôler leurs pulsions. Suivant la logique de durcissement des sanctions contre les agresseurs, en décembre 2010 est promulguée la Loi 20.480, dite *ley de femicidio*²⁸ (loi sur le féminicide), qui condamne à des peines plus lourdes les hommes jugés coupables du meurtre de leur partenaire.

2.2. La prise en charge de la violence de genre en Espagne

La prise en charge par l'État espagnol du problème de la violence subie par les femmes dans l'espace domestique devient effective en mars 1997, quand la question est explicitement incluse dans le *III Plan de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres* (III^e Plan pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes). Par la suite, le 30 avril 1998²⁹, le Conseil des ministres espagnol, alors présidé par José María Aznar, membre du Partido Popular, principal parti conservateur, adopte un *Plan de Acción contra la Violencia Doméstica* pour la période 1998-2000 (Instituto de la Mujer, 1999), organisé autour de six thématiques : sensibilisation et prévention, éducation et formation, recours sociaux, santé, lois et pratique juridique et investigation).

Suite au cas Ana Orantes (voir section précédente), pendant les années 1998 et 1999, les groupes engagés dans la lutte contre la violence de genre dans les relations de couple ouvrent le débat sur la nécessaire adoption d'une loi intégrale de protection des victimes. Dans leur discours, ils signalent que la violence de genre est un problème public, un problème d'État, et qu'il est donc nécessaire d'implanter des politiques publiques pour y faire face. À cette époque, la grande sensibilité de l'opinion publique sur cette question et le contexte de la campagne pour les élections générales ouvrent une « fenêtre d'opportunité » (Kingdon, 1984) qui permet à ce débat de prendre rapidement de l'ampleur. Ainsi, en 2000, lors d'un déplacement de campagne, le candidat du Parti populaire à la présidence du gouvernement, José María Aznar, s'engage oralement à faire voter une loi intégrale contre la *violence domestique* s'il est élu. Cette promesse ne figure toutefois pas dans le programme du Parti populaire où il est seulement fait mention du développement d'un nouveau Plan d'action pour remplacer celui de 1998-2000 et d'une réforme du Code pénal. En revanche, l'adoption d'une loi contre la *violence de genre* est inscrite au programme du Parti socialiste (PSOE)³⁰ porté par Javier Arenas.

Après l'élection de José María Aznar, en juin, les parlementaires socialistes déposent une pétition au gouvernement pour l'amener à légiférer sur la violence de genre, en vain. Fidèle à son programme³¹, le gouvernement du parti populaire adopte un *Plan Integral contra la Violencia Doméstica*³² pour remplacer le premier lorsque celui-ci arrive à terme. En vigueur de 2001 à 2004, ce nouveau dispositif s'organise autour de quatre grandes thématiques : mesures préventives, mesures législatives et de procédure, mesures d'assistance et d'intervention, recherche.

²⁸ « Loi 20.480 qui modifie le Code pénal et la Loi 20.066 sur la violence intrafamiliale, établissant le "féminicide", augmentant les peines applicables pour ce délit et qui réforme les normes sur le parricide » (<http://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=1021343>).

²⁹ L'adoption de ce plan survient quelques semaines après la présentation, le 3 mars, par le Defensor del Pueblo du rapport intitulé *La Violencia Doméstica Contra las Mujeres* devant le Congrès des députés (<http://www.defensordelpueblo.es/es/Documentacion/Publicaciones/monografico/Documentacioz/Estudiomujeres.pdf>).

³⁰ <http://www.psoe.es/source-media/000000550500/000000550996.pdf>

³¹ <http://www.pp.es/sites/default/files/documentos/1151-20090908162133.pdf>

³² http://ntic.educacion.es/w3/recursos/secundaria/transversales/instituto_mujer/plan_integral_violencia_domestica_2001.pdf

En parallèle et malgré l'échec de leur pétition, les parlementaires du PSOE commencent à rédiger une proposition de loi intégrale contre la violence de genre. Des experts des différents secteurs touchés par le problème (santé, travail, éducation, justice) ainsi que des militantes et des chercheuses féministes engagées dans cette cause prennent une part active dans cette initiative. Par ailleurs, le groupe de parlementaires socialistes demande la création d'une *Delegación de Gobierno*³³ (délégation de gouvernement) contre la violence de genre, qui sera elle aussi rejetée.

Le projet de loi contre la violence de genre est qualifié d'« intégral », car il prétend couvrir le problème dans toute sa complexité, en mobilisant toute une série de secteurs et d'instruments publics pour soutenir et protéger les victimes : soins de santé, accès aux droits sociaux, priorité à l'emploi et assistance juridique. Le projet de loi est présenté par le groupe socialiste au Congrès en décembre 2001, avec le soutien de l'ensemble des partis politiques à l'exception du Parti populaire. Il sera voté et rejeté en septembre 2002. Deux mois plus tard, à l'occasion de la journée internationale pour l'élimination de la violence à l'égard des femmes, la section espagnole d'Amnesty International publie pour la première fois un rapport sur la situation dans la péninsule (2002). L'ONG y dénonce l'attentisme de l'État en matière de prévention de la violence dans le milieu familial et de prise en charge des victimes, qualifiant notamment d'« insuffisantes » et même d'« inadaptées » les mesures adoptées jusque-là³⁴. Cette publication suscite de très nombreux commentaires politiques³⁵, médiatiques et militants, et vient renforcer le discours sur la nécessité urgente de légiférer sur ce point. Au cours de l'année 2003, plusieurs réformes importantes vont être adoptées, touchant de près à la question qui nous intéresse : la Loi 27/2003³⁶ modifie sensiblement les procédures en matière de protection des victimes tandis que deux lois modifiant le Code pénal, LO 11/2003 et LO 15/2003³⁷, durcissent la qualification des faits de violence domestique et notamment du délit de « maltraitance habituelle ».

Enfin, quelques semaines après la victoire du socialiste José Luis Rodríguez Zapatero aux élections générales de mars 2004, se concrétise l'une des grandes promesses de campagne³⁸ du candidat : le *Proyecto de Ley Orgánica de Medidas Integrales contra la Violencia de Género*³⁹ (Projet de loi organique de mesures intégrales contre la violence de genre) est inscrit à l'agenda parlementaire le 1^{er} juillet 2004⁴⁰. La *Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de medidas de protección integral contra la violencia de género* (LO 1/2004, du 28 décembre sur les mesures de protection intégrale contre la

³³ Il s'agit d'une structure administrative chargée de coordonner la politique nationale avec celle de chaque communauté autonome.

³⁴ Le rapport sera mis à jour en 2003.

³⁵ L'impact du rapport pourrait notamment expliquer la décision des équipes du candidat du PSOE, José Luis Zapatero, de faire de l'adoption d'une loi, l'un des fers de lance de sa campagne aux élections législatives de 2004. Voir Franquet (2013).

³⁶ « Loi 27/2003 du 31 juillet régulant l'Ordre de protection des victimes de la violence domestique ».

³⁷ « Projet de loi organique de mesures intégrales contre la violence de genre » Consultable en ligne : http://www.congreso.es/public_oficiales/L8/CONG/BOCG/A/A_002-01.PDF

³⁸ Le programme du parti pour les élections générales de 2004 est consultable en ligne : <http://www.psoe.es/source-media/000000550500/000000550997.pdf>.

³⁹ http://www.congreso.es/public_oficiales/L8/CONG/BOCG/A/A_002-01.PDF

⁴⁰ La première s'intitule « Loi organique 11/2003 du 29 septembre de mesures concrètes en matière de sécurité citoyenne, de violence domestique et d'intégration sociale des étrangers ». La seconde s'intitule « Loi organique 15/2003 du 25 novembre par laquelle est modifiée la Loi organique 10/1995, du 23 de novembre, sur le Code pénal ». À noter que la « Loi organique 14/2003 qui réforme le droit des étrangers » donne des droits spéciaux (un permis de résidence indépendant) aux femmes d'origine étrangère dès lors qu'elles bénéficient d'un ordre de protection.

violence de genre), est finalement adoptée en décembre 2004 avec un intitulé très proche de celui du projet déposé.

La loi s'organise autour de trois grands axes (Lombardo et Bustelo, 2009) : la défense et protection des droits des victimes, un ensemble de mesures visant à transformer les structures patriarcales de la société afin de prendre le problème à la racine et, enfin, une série de mesures d'ordre administratif, judiciaire et pénal visant à organiser les sanctions envisagées et l'action de l'État. Ainsi, l'autorité publique constitue un réseau étatique afin d'accompagner la mise en place de la loi et de nouvelles institutions sont créées, notamment la « délégation spéciale du gouvernement contre la violence envers les femmes », les tribunaux de violences envers les femmes, spécialement chargés de traiter les cas de violence, et l'Observatoire étatique de la violence à l'encontre des femmes.

La reconnaissance du concept de genre comme outil normatif, utile tant pour l'analyse des problèmes sociaux que pour la compréhension des structures sociales et des dynamiques à l'œuvre, représente une avancée majeure apportée par la Loi organique 1/2004. Celle-ci a, en outre, le mérite de « juridiciariser » (Coll-Planas *et al.*, 2008) les violences subies par les femmes dans l'espace intime, leur donnant la pleine dimension de problème public, ce qui rompt définitivement avec l'idée qu'il s'agit d'une question relevant de la sphère privée (*ibid.*, 2008 ; Lombardo et Bustelo, 2009). Par ailleurs, l'approche intégrale permet de synthétiser en un seul texte l'ensemble des politiques instaurées en amont (prévention, éducation, surveillance de la publicité, etc.) et en aval (protection et réinsertion des victimes, sanction contre les agresseurs, etc.). Nous n'entrerons pas davantage dans la description du dispositif existant actuellement, mais il convient de signaler qu'à l'inverse du Chili, qui est un pays fortement centralisé, l'État espagnol a adopté un fonctionnement d'inspiration fédérale. Les Communautés autonomes disposent par conséquent d'importantes compétences, notamment en matière de lutte contre la violence de genre. En complément du cadre étatique, chacune d'entre elles dispose donc de ses propres instruments (lois, plans, dispositifs, maisons d'accueil...). Bien que l'étude des dispositifs régionaux (Cabrera et Carazo, 2010) ne soit pas l'objet du présent article, il nous semble important de signaler que la multiplicité des outils juridiques entraîne, au niveau régional, des différences dans la compréhension et la dénomination du problème ainsi que dans la réponse qui y est apportée. Mais au-delà des disparités régionales, il est également fondamental de souligner les nombreux écarts entre la Loi organique 1/2004 et les lois adoptées en la matière par les communautés autonomes qui, globalement, proposent une lecture plus extensive (Ramos Vázquez, 2010) que celle du texte ici étudié⁴¹.

3. Violence intrafamiliale, violence de genre : quelles implications dans la compréhension des problèmes publics ?

3.1. Réflexions sur la terminologie comme révélateur des cadres interprétatifs adoptés par les politiques publiques étudiées

Nous allons maintenant réfléchir aux implications de la terminologie choisie dans les lois chiliennes et espagnole pour qualifier leur objet : *violencia intrafamiliar* et *violencia de género*. À l'instar du politologue Pierre Muller, nous considérons que les politiques publiques reflètent la manière dont « une société construit son rapport au monde »

⁴¹ Voir notamment la loi catalane 5/2008 de *derecho de las mujeres a erradicar la violencia machista* (Loi 5/2008 sur le droit des femmes à éradiquer la violence machiste), qui s'appuie sur une définition beaucoup plus ample du phénomène que sa simple manifestation dans le cadre intime, et qui tente de prendre en compte les victimes en intégrant les apports du concept d'intersectionnalité.

(Muller, 2011 : 55) et que, par conséquent, en étudiant les politiques publiques et leur élaboration, on peut détecter et analyser les représentations qu'une société choisit pour comprendre et agir sur la réalité telle qu'elle la perçoit. Étant donné que la Loi espagnole 1/2004 et la Loi chilienne 19.325 (remplacée par la Loi 20.066 depuis 2005) constituent la colonne vertébrale des politiques publiques mises en marche dans les deux pays pour lutter contre les violences subies par les femmes dans le cadre conjugal, la terminologie choisie pour se référer au problème est tout sauf anecdotique. Nous allons donc essayer ici d'analyser les enjeux idéologiques et conceptuels induits par le choix de l'une ou l'autre expression.

Il convient, en premier lieu, de souligner qu'au Chili comme en Espagne, il y a eu de grandes hésitations sur le terme à retenir dans la loi. En effet, dans les deux pays, la terminologie retenue dans les avant-projets⁴² et projets de loi présentés était différente des termes finalement adoptés. Aujourd'hui encore, dix ans après l'adoption de la Loi 1/2004, on observe dans la classe politique espagnole un clivage entre les partis conservateurs, qui privilégient l'expression « violences domestiques », et les partis progressistes, qui parlent de « violence de genre ».

Comme nous l'avons vu dans les sections précédentes, dans les deux pays, le problème de la violence subie par les femmes dans les relations de couple a été conceptualisé en tant que tel depuis des cadres d'analyse produits par le féminisme. Cependant, dans le cas chilien, l'apport féministe en termes de concepts et d'outils servant à appréhender le phénomène suivant de nouveaux cadres d'interprétation n'apparaît pas dans la loi. L'expression « violence intrafamiliale » gomme la spécificité du problème de la violence à l'égard des femmes tel que celui-ci a été analysé depuis le féminisme.

L'adjectif « intrafamilial » mérite tout notre intérêt. Dans une entrevue du 18 juin 2009, Atilio Macchiavello, psychologue chilien travaillant alors pour le programme de prise en charge des hommes violents PRONOVIF, qualifie cet adjectif de redondant dans sa formulation même. Il signale en effet que l'expression « violence familiale » serait suffisante pour désigner des faits violents ayant lieu au sein de la famille. Pourquoi alors ajouter le préfixe *intra* qui n'apporte aucune nuance supplémentaire et ne fait qu'insister de manière peu élégante sur l'idée de violence « dans la famille » ? Une hypothèse que nous formulons ici, suivant Araujo *et al.* (2000), est que cet ajout ne peut se comprendre que si l'on considère que ce concept a été forgé pour rappeler l'importance de la famille en tant que cellule unitaire en opposition à la liberté et à l'autonomie de l'individu qu'une telle loi tend à souligner. Le fait que ce concept ait été défendu par Soledad Alvear⁴³, alors ministre du SERNAM, tend à renforcer cette hypothèse. D'ailleurs, la Loi 19.325 comme la Loi 20.666 (l'intitulé n'a pas changé) ne place pas la femme, mais la famille, comme bien juridique à protéger. Les acteurs des conflits régulés par la loi sont déssexualisés et désignés tout au long du texte par des circonvolutions telles que « la victime » ou « la partie plaignante ». De cette manière, la loi (qui dans sa version définitive n'incluait aucun titre préliminaire ou exposition des motifs) n'ouvre aucun espace de réflexion et de questionnement en lien avec l'organisation traditionnelle des rapports de genre, et se positionne exclusivement comme un ins-

⁴² L'avant-projet de loi espagnol, débattu au Conseil des ministres en juin 2004 avant présentation au Congrès pour discussion parlementaire s'intitulait *Anteproyecto de Ley Orgánica Integral de Medidas contra la Violencia Ejercida sobre la Mujer* (Avant-projet de loi organique intégrale de mesures contre la violence exercée sur la femme), http://www.juecesdemocracia.es/pdf/legislacion/ANTEPROYECTO_DEFINITIVOJES01Junio04.pdf.

⁴³ Soledad Alvear est une femme politique qui appartient au Parti démocrate-chrétien, parti de centre-droit qui défend une lecture traditionnelle de la société, ne se basant pas sur les individus mais sur l'unité familiale comme centre de la société.

trument dépolitisé de régulation des conflits dont l'objectif principal est de parvenir à la réparation des liens familiaux. Ces affirmations sont largement applicables au texte de la Loi 20.066, quoiqu'on y observe tout de même deux avancées significatives : il fait explicitement référence à la vulnérabilité particulière des femmes, mais aussi des mineurs, face au problème et il supprime le passage obligé par une étape de « conciliation » entre les parties.

Comme évoqué précédemment, dans le cas espagnol, la loi représente une avancée très significative. La définition de la violence de genre donnée dans l'exposition des motifs – une forme de « violence qui se dirige contre les femmes en raison de leur sexe » – induit une compréhension du phénomène qui incorpore les revendications féministes et se différencie en cela du concept de violence domestique (Maqueda, 2006). La loi offre donc une lecture du problème très différente de celle retenue au Chili puisque les apports du féminisme dans la conceptualisation du problème sont reconnus dans sa dénomination même. Dans ce contexte, la rapidité et la quasi-unanimité avec laquelle elle fut adoptée en 2004 interroge, car il est peu probable que l'ensemble de la société espagnole, dans toute sa diversité politique, se soit soudainement convertie et ait adopté le cadre interprétatif féministe comme nouveau prisme d'analyse de la réalité. Ceci nous amène à considérer que cette loi a bénéficié d'une *fenêtre d'opportunité* (Kingdon, 1984) qui a permis d'avancer sur cette question dans un contexte où l'alternance politique, d'une part, et la multiplication des cas de violences extrêmes à l'égard des femmes relatés par les médias, d'autre part, rendaient politiquement incorrecte toute critique ouverte à cette loi.

De fait, le positionnement idéologique et politique de la loi, loin de faire consensus, a généré lors des débats et suite à son adoption de nombreuses tentatives de distorsion et de neutralisation, notamment de la part des milieux conservateurs. Mentionnons ici les tentatives menées par le Parti populaire et par de nombreux juges chargés d'appliquer la loi pour éliminer les éléments les plus innovants du texte⁴⁴ : la reconnaissance officielle de la spécificité de la violence contre les femmes face à toute autre manifestation de violence pouvant se produire dans nos sociétés et la nécessité d'adopter des « actions positives⁴⁵ » pour faire respecter le principe d'égalité inscrit dans la Constitution (Gimeno Reinoso et Barrientos Silva, 2009). Ce type de résistances s'est également exprimé par d'autres biais : par exemple, la Real Academia de la Lengua (RAE), dans son rapport sur l'expression violence de genre, la réfute au profit de l'expression violence domestique, niant totalement la construction du genre en tant que concept dans la théorie féministe⁴⁶. Un phénomène équivalent se retrouvait encore récemment dans l'analyse de l'*ideología de género*, « idéologie du genre », proposée par la Conférence épiscopale espagnole dans le texte *La verdad del amor humano. Orientaciones sobre el amor conyugal, la ideología de género y la legislación familiar* (La vérité sur l'amour humain. Orientations sur l'amour conjugal, l'idéologie du genre et la législation familiale) rendu public en 2012⁴⁷.

⁴⁴ Comme le signalent Gimeno Reinoso et Barrientos Silva, près de 200 questions d'inconstitutionnalité ont été déposées devant le Tribunal suprême suite à l'adoption du texte.

⁴⁵ La loi stipule qu'en cas de violence dans le couple, les sanctions seront plus fortes lorsque l'agresseur est un homme que lorsqu'il s'agit d'une femme car, dans le premier cas, l'acte de violence revêt alors une dimension genrée qui est absente dans le second cas.

⁴⁶ <http://www.uv.es/~ivorra/documentos/Genero.htm>

⁴⁷ <http://www.conferenciaepiscopal.es/index.php/documentos-plenaria/2843-la-verdad-del-amor-humano-orientaciones-sobre-el-amor-conyugal-la-ideologia-de-genero-y-la-legislacion-familiar.html>

3.2. Réflexions sur la compréhension du phénomène comme révélateur des cadres interprétatifs adoptés dans les politiques publiques étudiées

Afin de contraster l'analyse précédente, nous souhaitons ici reprendre la grille d'analyse présentée par Bustelo *et al.* (2007) dans le cadre d'un projet européen d'analyse comparée des politiques d'égalité en Europe. Comme l'expliquent les auteures, le travail réalisé sur les politiques de lutte contre la violence de genre a permis d'identifier trois cadres interprétatifs dans lequel s'inscrivent les politiques publiques étudiées : « le cadre domestique non genré », « le cadre domestique mettant l'accent sur les femmes comme principales victimes » et « le cadre de l'égalité de genre ». Ces cadres se différencient par « la présence ou non de la dimension de genre dans les explications sur les causes et les origines de la violence » (*ibid.* : 73).

Dans le premier cas, le concept de victime est fortement dilué et caractérisé principalement par une situation de dépendance vis-à-vis de l'agresseur. La victime peut donc être indépendamment un enfant, une personne âgée, une personne handicapée, un homme, une femme (*ibid.* : 75). L'acte violent traduit une situation familiale dysfonctionnelle qu'il appartient à l'État de réguler. De notre point de vue, c'est le cadre interprétatif dans lequel s'inscrit la Loi chilienne 19.325 qui, dans son article 1, définit ainsi le bien juridique à protéger :

S'entendra par acte de violence intrafamiliale tout mauvais traitement qui affecte la santé physique ou psychique de celui qui, étant majeur, a vis-à-vis de l'agresseur la qualité d'ascendant, conjoint ou concubin ou, étant mineur ou handicapé, a vis-à-vis de l'agresseur la qualité de descendant, adopté, pupille ou des liens de consanguinité allant jusqu'au 4^e degré inclus ou étant sous le soin et la dépendance de quiconque appartient au groupe familial et réside sous le même toit.

Le deuxième cadre interprétatif pointe explicitement les femmes, et souvent les enfants, comme principales victimes et signale les hommes comme principaux agresseurs, sans nécessairement établir un lien entre les stéréotypes et inégalités de genre et la violence observée : tout le monde peut potentiellement être l'agresseur ou l'agressé. Même quand cette dimension est envisagée, elle est généralement accompagnée d'autres facteurs explicatifs d'ordre pathologique, social, etc. Le problème est considéré comme un problème social pour des raisons comme le respect des droits de la personne et la santé publique (*ibid.* : 74). Les auteures de l'étude indiquent que cette analyse peut être appliquée à la politique publique espagnole jusqu'à l'adoption de la Loi 1/2004. Ainsi, dans le Plan d'action contre la violence de genre, adopté en 1998, le terme de violence domestique n'est pas défini et ses causes ne sont pas mentionnées. Néanmoins, les femmes sont pointées comme principales bénéficiaires du dispositif, comme le montre la citation suivante :

Avec ce plan, le gouvernement prétend donner une réponse à la situation de violence dont souffrent beaucoup de femmes et à la demande sociale provoquée par cette violence en regroupant les mesures nécessaires pour éradiquer la violence domestique et en fournissant les ressources sociales suffisantes.

Ce cadre interprétatif nous semble également applicable à la Loi chilienne 20.066, qui, dans son article 3, stipule que :

L'État adoptera les politiques visant à prévenir la violence intrafamiliale, en particulier contre la femme, les personnes âgées et les enfants, et à prêter assistance aux victimes.

Soulignons que l'article suivant désigne le Service national de la femme comme institution chargée de proposer les politiques publiques adaptées à l'application de la loi.

Enfin, le dernier cadre interprétatif présente les femmes comme seules victimes du phénomène. Les pouvoirs publics reconnaissent explicitement que la violence subie par les femmes dans les relations de couple est une des manifestations des inégalités de genre qui structurent la société et sont à l'origine des relations hiérarchisées au sein de la famille. L'État assume la nécessité de prendre en charge ce problème social qui porte atteinte aux droits de la personne d'une partie de la population et de provoquer des changements sociaux nécessaires à sa disparition (*ibid.* : 73).

Contrairement à Bustelo *et al.*, qui considèrent que le second cadre interprétatif a prévalu en Espagne jusqu'en 2004, nous tendons à penser que malgré la terminologie employée dans son intitulé, l'approche en termes d'égalité de genre est déjà palpable dans le Plan intégral de lutte contre la violence domestique qui, dans son introduction, définit ainsi les causes du phénomène :

La violence, manifestation de l'inégalité entre les genres, est le mode d'expression auquel ont recours de nombreux hommes pour dominer les femmes et maintenir leurs privilèges dans le milieu familial, produisant de terribles effets pour les victimes.

Il est cependant indéniable que l'on trouve l'expression la plus complète de cette approche dans la loi de 2004 qui, dans l'exposition des motifs, définit ainsi la violence de genre :

La violence de genre n'est pas un problème public qui affecte la sphère privée. Au contraire, elle se manifeste comme le symbole le plus brutal de l'inégalité existant dans notre société. Il s'agit d'une violence qui est exercée sur les femmes en raison de leur simple condition de femme, parce que leurs agresseurs considèrent qu'elles sont dépourvues des droits élémentaires de liberté, de respect et de capacité de décision.

3.3. Réflexions finales

Afin de réfléchir aux cadres interprétatifs dans lesquelles s'insèrent les deux politiques étudiées, il est particulièrement intéressant de confronter l'approche en termes de choix lexicologiques et l'approche en termes de causes. La première rend compte d'une vraie guerre des expressions et confirme l'importance des mots comme vecteurs conceptuels dans la question des violences subies par les femmes dans les rapports amoureux : derrière les choix terminologiques apparaissent des clivages politiques et idéologiques qui perdurent aujourd'hui. L'intérêt de la deuxième approche réside dans la manière dont elle permet de mesurer les évolutions qui se sont produites dans la construction de la problématique étudiée sans que ne se produise nécessairement une évolution terminologique, sans doute justement à cause de la valeur politique et symbolique des mots. Ainsi, la Loi 19.325 et la Loi 20.066 conservent le même terme, violence intrafamiliale. Pourtant, à y regarder de plus près, la compréhension du problème par la puissance publique a sensiblement évolué entre 1994 et 2005. De même, entre le Plan espagnol de 1998 et celui de 2001, pourtant tous deux élaborés par le Parti populaire, le prisme d'analyse s'est transformé, mais la terminologie, violence domestique, est restée la même.

Cependant, les éclairages apportés par ce second niveau d'analyse ne permettent pas de saisir toute la complexité des cadres interprétatifs retenus dans les normes espagnoles et chiliennes. En effet, en observant les deux dispositifs sous l'angle des groupes-cibles définis et des solutions proposées, on constate que les ressemblances

entre l'Espagne et le Chili sont plus nombreuses qu'il n'y paraît. Plusieurs raisons permettent d'expliquer ce phénomène. La première explication réside dans le principe de circulation des idées (Kaluszynski et Payre, 2013) et des pratiques en matière de politiques publiques. Ainsi, dans un entretien réalisé le 19 décembre 2012, Laura Albornoz, ministre du SERNAM de 2006 à 2009, déclarait « J'ai travaillé sur la conception de ce modèle ; nous n'avons pas joué les "superstar", nous avons copié beaucoup de modèles qui avaient eu de bons résultats en Espagne et dans d'autres pays. » Un autre facteur expliquant les ressemblances observées réside dans le fait qu'il existe, dans les deux cas, des « inconsistances entre diagnostics et pronostics » (Bustelo *et al.*, 2007 : 78). Ainsi, les auteures montrent qu'en Espagne, la perspective de genre adoptée dans l'analyse des causes du problème tend à se dissoudre quand on s'intéresse aux remèdes envisagés. Dans le cas chilien, on observe également ces inconsistances, mais, dernièrement, elles semblent se produire plutôt dans le sens inverse : bien que le genre comme catégorie analytique n'ait pas été intégré au dispositif normatif, le genre comme outil pragmatique, technique et bureaucratique se diffuse de plus en plus au sein des dispositifs publics et des institutions chiliennes. Certes, il est encore trop tôt pour évaluer les conséquences de cette évolution, mais il est tout de même intéressant d'observer, à titre d'exemple, que l'expression « violence de genre » apparaît dans le dernier Plan national pour la prévention de la violence intrafamiliale approuvé par le gouvernement conservateur de Sebastián Piñera.

Nous ne reviendrons pas ici sur les différents outils et leviers d'action mis en place dans les deux pays, mais nous souhaitons néanmoins souligner que les deux politiques publiques offrent finalement une approche très parcellaire des violences subies par les femmes. En effet, la politique chilienne n'établit aucun lien entre la violence envers les femmes qui se produit dans le contexte intime et domestique et d'autres formes de violence exercées à l'encontre des femmes. Quant à la loi espagnole, si elle donne une définition très englobante de la violence de genre dans l'exposition des motifs, celle-ci est fortement restreinte dans le premier article, qui introduit une importante contradiction :

La présente loi a pour objet d'agir contre la violence qui, en tant que reflet de la discrimination, de la situation d'inégalité et des relations de pouvoir des hommes sur les femmes, est exercée sur celles-ci par ceux qui sont ou ont été leur conjoint ou par ceux qui sont ou ont été liés à elles par une relation affective analogue, y compris en l'absence de cohabitation.

D'autre part, les politiques publiques tendent davantage à l'individuation des femmes dans leurs principes que dans leur application. Ainsi, les deux dispositifs sont plus complets en matière d'assistance aux victimes qu'en matière d'*empowerment* des femmes ayant subi des violences. Il est évident qu'une étude détaillée des dispositifs révèle des différences sensibles entre l'Espagne et le Chili, mais d'un point de vue global cette tendance est évidente dans les deux cas, ce qui tend à générer revictimisation et survictimisation des femmes, qu'on peine à envisager comme des sujets autonomes capables de se battre pour leurs droits et leurs libertés. Face au groupe principal des victimes, des femmes⁴⁸ hétérosexuelles, autour desquelles les deux lois s'articulent, les hommes ne sont envisagés que sous l'angle des agresseurs (Chili) ou comme agresseurs et professionnels accompagnant les victimes (Espagne). En aucun cas, les citoyens *lambdas* qui ne sont ni agresseurs ni travailleurs sociaux ne sont considérés comme le public-cible de la loi ; aucune action spécifique de prévention et sensibilisa-

⁴⁸ Dans les deux cas étudiés, les enfants et autres personnes dépendantes sont les bénéficiaires secondaires des dispositifs mis en place pour les femmes.

tion n'est envisagée à leur intention afin de les rendre partie prenante du changement social et culturel qu'implique le changement de cadre interprétatif. Comme le souligne Coll-Planas *et al.* (2008), le concept de genre introduit par la loi est donc assez ambigu, car, en caractérisant les victimes et les agresseurs en fonction de leur sexe, le texte ne prend pas en compte la dimension socialement construite des identités féminines et masculines, et s'en tient de ce fait à une approche qui relève plus du sexe que du genre.

En conclusion, en Espagne comme au Chili, la réalité des dispositifs est nuancée et complexe. Au-delà des principes énoncés par chacune des deux lois, les solutions conçues pour répondre au problème et l'application de la loi dépendent de la lecture sociale du phénomène. Comme le signale Maqueda (2006 : 13) :

En deçà [des] stratégies promotionnelles indispensables que le Droit peut offrir, il a certainement une étape antérieure incontournable, celle de faire parvenir à la conscience collective la nécessité de voir identifiée, reconnue et dépassée la discrimination, les inégalités et l'exclusion des femmes comme produit d'un modèle culturel de genre.

Dans ces deux sociétés où le patriarcalisme a fait loi jusqu'à la fin des dictatures, c'est donc une lecture sociale changeante, multiple et contradictoire que les autorités, en tant qu'émanation du corps social, tentent de capter et d'appliquer, générant des entretiens et des compromis qui amènent les cadres interprétatifs à s'entrecroiser, parfois à se confondre.

Ainsi, sur un axe qui irait de la violence comme phénomène « domestique sans genre » à la violence comme manifestation et conséquence des inégalités de genre, les dispositifs espagnol et chilien se situeraient l'un et l'autre entre la violence comme problème domestique dont les femmes sont les principales victimes et la violence comme expression des inégalités de genre – le Chili un peu plus près de la première, l'Espagne s'approchant davantage de la seconde.

Bibliographie

Almeras, D. (dir.). 2002. *Violencia contra la mujer en relación de pareja: América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile, CEPAL/ONU. <http://www.eclac.cl/mujer/noticias/paginas/3/27403/violenciacontramujer.pdf>

Amnistía Internacional. 2002. *No hay excusa. Violencia de género en el ámbito familiar y protección de los derechos humanos de las mujeres en España*, Madrid, Sección española de Amnistía Internacional. <http://www.redfeminista.org/nueva/uploads/ViolGener.pdf>

Araujo, K.; V. Guzmán, et A. Mauro. 2000. « El surgimiento de la violencia de género como problema público y objeto de políticas », *Revista de la CEPAL*, no 70, p.133-145. http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/12204/070133145_es.pdf?sequence=1

Armangeaud, J. H. 1997, 20 déc. « Le martyr d'une femme battue indigné l'Espagne. Ana Orantes, divorcée, a été brûlée vive par son ex-mari », *Libération*.

Bereni, L. et A. Revillard. 2009. « La dichotomie public-privé à l'épreuve des critiques féministes. De la théorie à l'action publique », dans *Genre et action publique : la frontière public-privé en question*, sous la dir. de P. Muller et R. Senac-Slawinski, Paris, L'Harmattan, p. 27-55.

Berganza Conde, M. R. 2003. « La construcción mediática de la violencia contra las mujeres desde la Teoría del Enfoque », *Comunicación y sociedad*, vol. 16, no 2, p. 9-32. <http://dspace.unav.es/dspace/bitstream/10171/8046/1/20091008132641.pdf>

- Berríos, M. S., M. Bonnetoy et G. Preminger. 2000. *Una conversación emergente. Correspondencia entre las hablas de la red institucional de atención en VIF y la de mujeres y hombres que viven una relación de violencia y conyugal*, Santiago, Editorial ARCIS.
- Bustelo, M., S. López et R. Platero. 2007. « La representación de la violencia contra las mujeres como un asunto de género y un problema público en España », dans *Políticas de igualdad en España y en Europa*, sous la dir. de M. Bustelo et R. Platero, Cátedra, Universitat de Valencia.
- Cabrera Mercado, R. et M. J. Carazo Liébana. 2010. *Análisis de la legislación autonómica sobre la violencia de género*, Madrid, Ministerio de Igualdad.
- Casas, L. et M. Vargas. 2011. « La respuesta estatal a la violencia intrafamiliar », *Revista de derecho* (Valdivia), vol. 24, no 1, p. 133-151.
- Cid Santos, A. P. 2007. « Las casas de acogida para las mujeres maltratadas como respuesta a un problema de salud pública », *Feminismo/s*, no 10, p. 69-77. http://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/6126/1/Feminismos_10_05.pdf
- Coll-Planas, G., G. García-Romeral, C. Mañas-Rodríguez et L. Navarro-Varas. 2008. « Cuestiones sin resolver en la Ley integral de medidas contra la violencia de género: las distinciones entre sexo y género y entre violencia y agresión », *Papers Revista de Sociologia*, no 87, p. 187-204. <http://papers.uab.cat/article/view/v87-manas-coll-planasetal/pdf-es>
- Della Porta, D. 2013. « Análisis comparativo: la investigación basada en casos frente a la investigación basada en variables », dans *Enfoques y metodologías de las ciencias sociales. Una perspectiva pluralista*, sous la dir. de D. Della Porta et M. Keating, Madrid, Akal, p. 211-236.
- Di Febo, G. 1979. *Resistencia y movimiento de mujeres en España: 1936-1976*, Barcelone, Icaria editorial.
- Durán, M. A. (dir.). 1993. *Mujeres y hombres. La formación del pensamiento igualitario*, Madrid, Castalia.
- Egido, A. et A. Fernández Asperilla (dir.). 2011, *Ciudadanas, mujeres, feministas. Mujer y compromiso político en el siglo XX*, Madrid, Editorial Eneida.
- Falcón, L. 1991. *Violencia contra la mujer*, Madrid, Vindicación feminista.
- Franquet, L. 2013. *Les violences de genre : analyse comparative des pratiques judiciaires et médiatiques en France et en Espagne*, thèse de doctorat en sociologie, Université Bordeaux Segalen et Universitat Autònoma de Barcelona.
- Gaviola, E., E. Largo et S. Palestro. 1994. *Una historia necesaria. Mujeres en Chile : 1973-1990*, Santiago du Chili, édité à compte d'auteurs.
- Gimeno Reinoso, B. et V. Barrientos Silva. 2009. « Violencia de género versus violencia doméstica: la importancia de la especificidad », *Revista venezolana de estudios de la mujer*, vol. 14, no 32, p. 27-42. http://www.ciudaddemujeres.com/articulos/IMG/pdf_ViolenciaDeGeneroVSviolenciaDomestica.pdf
- Instituto de la Mujer, *Plan de Acción contra la Violencia Doméstica. 1998-2000*, Madrid, Instituto de la Mujer, 1999.
- Jovaní Roda, E., P. Martínez Ferrer, T. Segarra i Cali et M. J. Tormo Jaque (Grupo Cala). 1994. « Mujeres maltratadas, mujeres mal tratadas (una experiencia de trabajo) », *Asparkia. Investigación feminista*, no 4, p. 9-18. <http://www.e-revistas.uji.es/index.php/asparkia/article/viewFile/1054/961>

- Kaluszynski, M. et R. Payre. 2013. « Introduction. Des savoirs de gouvernement en circulation(s) », dans *Les savoirs du gouvernement*, sous la dir. de M. Kaluszynski et R. Payre, Paris, Economica, p. 7-19.
- Kingdon, J. 1984. *Agendas, Alternatives, and Public Policies*, Boston, Little, Brown.
- Kirkwood, J. 1985. « Feministas y políticas », *Nueva sociedad*, no 78, juillet-août, p. 62-70.
- Larrumbe, M. A. 2002. *Una inmensa minoría: influencia y feminismo en la transición*, Zaragoza, Prensas universitarias.
- Lombardo, E. et M. Bustelo. 2009. « Promotion de l'égalité en Espagne : de la parité politique à la lutte contre les violences faites aux femmes », *Informations sociales*, no 151/1, p. 118-126.
- López Rodríguez, S. 2011. « ¿Cuáles son los marcos interpretativos de la violencia de género en España? : un análisis constructivista », *Revista española de ciencia política*, no 25, p. 11-30.
- Maqueda Abreu, M. L. 2006. « La violencia de género : Entre el concepto jurídico y la realidad social », *Revista Electrónica de Ciencia Penal y Criminología*, no 08-02, p. 1-13. <http://criminet.ugr.es/recpc/08/recpc08-02.pdf>
- Marques-Pereira, B. et X. de San Martín. 2009. « L'expérience de l'exil chez les femmes leaders chiliennes », *Sextant*, no 26, p. 131-138. <https://dipot.ulb.ac.be/dspace/bitstream/2013/101625/1/12Marques-PereiraFemmesexileespolitiques.pdf>
- Marques-Pereira, B. 2012. « Le savoir du genre au Chili : une connaissance à vocation politique et pragmatique dans un contexte de démocratisation », *Revue internationale de politique comparée*, vol. 19, p. 127-148.
- Martínez Ten, C., P. Gutierrez López et P. González Ruiz (dir.). 2009. *El movimiento feminista en España en los años 70*, Cátedra, Universitat de Valencia.
- Marugán, B. et C. Vega. 2001. « El cuerpo contra-puesto. Discursos feministas sobre la violencia contra las mujeres », *VIII Congreso de sociología*, Salamanca.
- Mégie, A. 2010. « Mise en œuvre », dans *Dictionnaire des politiques publiques*, sous la dir. de L. Boussaguet, S. Jacquot et P. Ravinet, Paris, Les Presses de SciencesPo, p. 343-349.
- Moreno, A. 1977. *Mujeres en lucha, El movimiento feminista en España*, Barcelone, Anagrama.
- Moreno, A. 2011. « Superar la exclusión, conquistar la equidad: reformas, políticas y capacidades en el ámbito social », dans *La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales. Perspectivas Latinoamericanas*, sous la dir. de E. Lander, Buenos Aires, Fundación Centro de Integración, Comunicación, Cultura y Sociedad et Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, p. 181-194.
- Muller, P. 2011. *Les politiques publiques*, Paris, PUF (8^e éd).
- Muller, P. et Y. Surel. 1998. *L'analyse des politiques publiques*, Paris, Montchrestien.
- Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). 1999, mars. *Informes Nacionales sobre la Situación de la Violencia de Género contra las Mujeres. Informe Nacional Chile*. http://www.pasa.cl/wp-content/uploads/2011/08/Informes_Nacionales_sobre_la_Situacion_de_la_Violencia_de_Genero_contr.pdf
- Ramos Vázquez, J. A. 2010. « Los diferentes conceptos de violencia de género en la legislación estatal y autonómica », dans *La respuesta penal a la violencia de género*, sous la dir. de L. M. Puente Aba, J. A. Ramos Vázquez et E. M. Souto García, Comares, Grenade, p. 119-152.

Sanz-Gavillon, A. C. 2014. « ¡Democracia en el país y en la casa! Mouvement des femmes et conceptualisation de la violence de genre dans le Chili de Pinochet », *Nuevo Mundo Mundos Nuevos*, Colloques. <http://nuevomundo.revues.org/66421>

Uría Ríos, P. 2009. *El feminismo que no llegó al poder. Trayectoria de un feminismo crítico*, Madrid, Talasa ediciones.

Urriola Pérez, I. 2008. « El Género: ¿Ruptura del consenso político en Chile?, 1989-2000 », *Historia Actual Online*, p. 101-108. <http://www.historia-actual.org/Publicaciones/index.php/haol/article/view/255/243>

Vigour, C. 2005. *La comparaison dans les sciences sociales*, Paris, La Découverte.

Vives Cases, C. 2004. *La violencia contra las mujeres en el espacio discursivo público*, thèse de doctorat en sociologie, Université d'Alicante, Espagne. <http://rua.ua.es/dspace/handle/10045/4134#vpreview>

Vives Cases, C., M. Martín Llaguno et M. J. Frau Llinares. 2005. « Actores promotores del tema de la violencia contra las mujeres en el espacio discursivo público », *Feminismo/s*, no 6, p. 147-158. http://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/3187/1/Feminismos_6_11.pdf