

Revue des sciences de l'eau

Le projet européen NOVIWAM et la gestion intégrée de l'eau

Yoro Sidibé, Jean-Philippe Terreaux, Mabel Tidball, Jean-Marc Berland et Natacha Jacquin

Volume 29, numéro 2, 2016

URI : id.erudit.org/iderudit/1036541ar

DOI : [10.7202/1036541ar](https://doi.org/10.7202/1036541ar)

[Aller au sommaire du numéro](#)

Éditeur(s)

Université du Québec - INRS-Eau, Terre et Environnement (INRS-ETE)

ISSN 0992-7158 (imprimé)
1718-8598 (numérique)

[Découvrir la revue](#)

Citer cet article

Sidibé, Y., Terreaux, J., Tidball, M., Berland, J. & Jacquin, N. (2016). Le projet européen NOVIWAM et la gestion intégrée de l'eau. *Revue des sciences de l'eau*, 29(2), 91–94. doi:10.7202/1036541ar

Résumé de l'article

Le projet de recherche européen NOVIWAM (2010-2013), en associant quatre types de partenaires (recherche, entreprises, gestionnaires, et autres parties prenantes) pour cinq régions européennes (Chypre, Albanie, Région Poitou Charentes, Région Hydrologique du Nord Portugal, Andalousie), a eu pour objectif d'harmoniser la programmation de travaux de recherche sur l'eau, et de rendre cohérentes et complémentaires différentes approches pour résoudre les problèmes liés à la gestion de la ressource sur les plans quantitatifs et qualitatifs. Nous indiquons ici la démarche mise en place. Nous décrivons aussi très succinctement un exemple d'étude de faisabilité visant à baisser d'un quart la consommation d'eau pour l'irrigation, tout en maintenant le revenu des agriculteurs et les volumes de biens agricoles produits et tout en s'assurant de la stabilité budgétaire des organismes gestionnaires de la ressource.

Tous droits réservés © Revue des sciences de l'eau, 2016. Ce document est protégé par la loi sur le droit d'auteur. L'utilisation des services d'Érudit (y compris la reproduction) est assujettie à sa politique d'utilisation que vous pouvez consulter en ligne. [<https://apropos.erudit.org/fr/usagers/politique-dutilisation/>]

Érudit

Cet article est diffusé et préservé par Érudit.

Érudit est un consortium interuniversitaire sans but lucratif composé de l'Université de Montréal, l'Université Laval et l'Université du Québec à Montréal. Il a pour mission la promotion et la valorisation de la recherche. www.erudit.org



LE PROJET EUROPÉEN NOVIWAM ET LA GESTION INTÉGRÉE DE L'EAU

Integrated water management and the European project NOVIWAM

YORO SIDIBÉ¹, JEAN-PHILIPPE TERREAUX^{2*}, MABEL TIDBALL³, JEAN-MARC BERLAND⁴, NATACHA JACQUIN⁴

¹International Water Management Institute, PMB CT 112, Cantonments, Accra, Ghana

²Institut national de recherche en sciences et technologies pour l'environnement et l'agriculture, 50, avenue de Verdun, 33612 Cestas, France

³Institut national de la recherche agronomique, 2 place Pierre Viala, 34060 Montpellier, France

⁴Office international de l'eau, CNIDE, 15, rue Edouard Chamberland, 87065 Limoges, France

Reçu le 21 février 2014, accepté le 30 janvier 2015

RÉSUMÉ

Le projet de recherche européen NOVIWAM (2010-2013), en associant quatre types de partenaires (recherche, entreprises, gestionnaires, et autres parties prenantes) pour cinq régions ou pays (Chypre, Albanie, Région Poitou Charentes, Région Hydrologique du Nord Portugal, Andalousie), a eu pour objectif d'harmoniser la programmation de travaux de recherche sur l'eau, et de rendre cohérentes et complémentaires différentes approches pour résoudre les problèmes liés à la gestion de la ressource sur les plans quantitatifs et qualitatifs. Nous indiquons ici la démarche mise en place. Nous décrivons aussi très succinctement un exemple d'étude de faisabilité visant à abaisser d'un quart la consommation d'eau pour l'irrigation, tout en maintenant le revenu des agriculteurs et les volumes de biens agricoles produits et tout en s'assurant de la stabilité budgétaire des organismes gestionnaires de la ressource.

Mots-clés : *Eau, tarification, Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE), Directive Cadre sur l'Eau (DCE), changement climatique.*

ABSTRACT

The objective of the European research project NOVIWAM (2010-2013), involving four types of partners (research institutes, business entities, water managers, and other stakeholders) for five regions or countries (Cyprus, Albania, Poitou Charentes Region, Northern Hydrological Region in Portugal, Andalusia), was to harmonize research planning, and to make consistent and complementary the approaches used to solve the problems related to the water resource management, from the quantitative and the qualitative points of view. We indicate here the approach we followed, and we give some indications about the research priorities. We also succinctly describe an example of a feasibility study undertaken in order to illustrate these issues, aiming at lowering the water consumption (a decrease of 25%) for irrigation, while maintaining the farmers' income and the volumes of agricultural goods produced; and also while ensuring the stability of the water management company's budget.

Key Words: *Water, pricing, Integrated Water Resources Management (IWRM), Water Framework Directive (WFD), climate change.*

1. LE PROJET EUROPÉEN NOVIWAM

L'objectif général du projet NOVIWAM (2010-2013) est de contribuer à l'efficacité de la gestion de la ressource en eau, dans le contexte européen de la Directive Cadre sur l'Eau (DCE, 2000), tout particulièrement dans ses aspects économiques, sociaux et environnementaux. Pour ce faire il s'est agi de définir les projets de recherche les plus pertinents (R et D), de transférer les connaissances, de développer les actions de formation en améliorant la capacité des régions à participer à des projets européens tout en incitant à l'augmentation des investissements dans la recherche et l'innovation par les petites et moyennes entreprises. L'ensemble a permis de construire une stratégie d'intérêt commun, le *Joint Action Plan* (JAP).

Les différents pays ou régions impliqués dans ce projet sont l'Albanie, Chypre, la Région Poitou-Charentes, la Région Hydrologique du Nord Portugal et l'Andalousie. Ces choix permettent d'intégrer une grande variété de situations possibles, notamment dans le cadre du changement climatique (ARNELL, 1999) et des adaptations envisageables (VERT *et al.*, 2013). D'autres contextes (régions, pays) ont aussi été abordés pour une extension éventuelle, à terme, du périmètre du JAP.

Le projet s'est attaché à impliquer dans ses travaux pour chacun des cinq régions ou pays, les quatre types de partenaires (la « quadruple hélice ») suivants, à savoir 1) les organismes de recherche ou universités, 2) les entreprises industrielles ou commerciales, 3) les autorités régionales ou organismes gestionnaires de l'eau et enfin 4) les autres parties prenantes. L'ensemble des partenaires d'une région formait un groupement régional, chargé en particulier de coordonner les différents entretiens et enquêtes; 19 organismes ont contribué directement aux travaux, auxquels s'ajoutent les participants aux enquêtes, entretiens, ateliers de travail et séminaires présentés dans la section suivante.

2. LA DÉMARCHE DE NOVIWAM

Une première analyse, intégrant les différentes parties prenantes au projet, et mobilisant leurs réseaux professionnels, ainsi que différentes bases de données auxquelles elles avaient accès, a permis de jeter les bases des premiers travaux, à la fois sur le contexte lié à l'eau pour chacun des États ou régions participants et sur les personnes à contacter pour les enquêtes et entretiens.

Ensuite trois sources principales d'information ont été mobilisées : 1) des travaux sur documents décrivant le contexte économique et social, les objectifs et contraintes de gestion

de l'eau, les activités de recherche actuelles et les priorités envisageables, conduisant à différentes synthèses (NOVIWAM, 2011), 2) une enquête en ligne auprès de professionnels et des parties prenantes, afin de compléter les résultats précédents (502 réponses analysées), 3) un approfondissement par des entretiens (43 entretiens) auprès de personnes ciblées, afin de pallier certains manques relevés lors des phases précédentes, et d'approfondir différents points.

En parallèle et tout au long de ce projet, des chercheurs rattachés aux organismes participants ont testé la faisabilité de certaines idées, analysé la frontière des connaissances, de manière à alimenter le futur programme de recherche en thèmes à la fois ambitieux et réalistes. Nous présentons à la section 3.1 un exemple de résultats issus de tels travaux, ici pour ce qui concerne l'apport possible de mesures non structurelles visant à l'économie d'eau, à savoir la mise en place de tarifications non linéaires de l'eau d'irrigation.

Ces trois sources, complétées par les résultats des premiers ateliers de travail, ont permis de réaliser une analyse SWOT (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats [Forces, Faiblesses, Opportunités, Menaces]; NOVIWAM, 2012), dont les résultats ont ensuite été discutés dans le cadre de séminaires, d'échanges divers, puis de sessions de discussions avec les différents partenaires. Au final le JAP a été établi, consistant en onze objectifs et rassemblant 41 thèmes d'actions plus détaillées (NOVIWAM, 2013).

3. QUELQUES RÉSULTATS ET PLAN D'ACTION POUR LE FUTUR

L'enquête en ligne a tout d'abord démontré que la plupart des personnes ayant répondu (plus de 60 % à Chypre et en Albanie, plus de 80 % en France, au Portugal et en Espagne) pensent que l'importance de la gestion de la ressource va augmenter dans les prochaines années.

Elles considèrent majoritairement (jusqu'à 80 % en France), sauf en Albanie, que l'équilibre offre/demande va évoluer de manière défavorable dans les prochaines années. Par ailleurs, les personnes interrogées estiment très majoritairement que les sécheresses vont augmenter, et elles s'attendent à une plus grande efficacité des mesures « non structurelles » (réglementation, organisation, tarification) par rapport à la création de nouvelles infrastructures.

Différentes actions de recherches prioritaires ont été identifiées pour la construction du JAP, grâce aux travaux des organismes participants aux différentes branches de la « quadruple hélice », et plus particulièrement après l'analyse

SWOT. Les partenaires de NOVIWAM ont ensuite défini dans le détail ces propositions, puis ont fait le bilan des différents moyens de mise en œuvre possibles. Cette approche a permis l'appropriation, par tous, des priorités du JAP.

3.1 Un exemple d'étude de faisabilité : diminuer la consommation d'eau pour l'irrigation

L'irrigation est l'activité qui consomme le plus d'eau, surtout en période d'étiage, et notamment en ce qui concerne les régions participant à NOVIWAM, en Poitou-Charentes, en Espagne et à Chypre. Le constat partagé (notamment à travers les études de la documentation et les enquêtes et entretiens du projet) est que, dans les pays européens tempérés, les prix de l'eau payés par les agriculteurs, calculés pour être adaptés aux années moyennes, sont trop faibles en année sèche pour être dissuasifs à une utilisation de l'eau, que de nombreux autres usagers considèrent alors comme abusive. Au total, cela conduit à une situation socialement difficile, et à une gestion de la ressource finalement dommageable aux écosystèmes aquatiques.

Et de leur côté, certains agriculteurs, en partenariat avec les gestionnaires de l'eau, ont exprimé le besoin à la fois d'une meilleure sécurisation d'un de leurs intrants, et d'un meilleur partage de la ressource, à la fois entre eux, mais aussi entre eux et les autres usagers (dont l'usage environnemental). Toute cette réflexion s'inscrit d'ailleurs pleinement dans l'application de la Directive Cadre Européenne sur l'Eau.

Les travaux préliminaires de faisabilité entrepris en appui au projet NOVIWAM ont conduit à étudier la mise en place de tarifications non linéaires de l'eau d'irrigation, rendue possible grâce à l'obligation de mesurer les volumes d'eau consommés. Ces tarifications permettent d'introduire d'autres paramètres dans le calcul du prix de l'eau et parfois révèlent de l'information aux agriculteurs. Leur avantage est d'offrir une meilleure garantie des débits d'étiage dans les rivières, une amélioration de la production agricole et du revenu des agriculteurs, et enfin une meilleure assurance de l'équilibre budgétaire de la structure gestionnaire de l'eau.

Les différents travaux ont porté sur l'étude de tels systèmes, fictifs, ou déjà en place, par exemple par la Compagnie d'Aménagement des Eaux des Deux Sèvres (CAEDS) en Poitou-Charentes (TERREAUX *et al.*, 2012 et SIDIBÉ *et al.*, 2012b). Ces outils de tarification permettent aussi une meilleure gestion de l'eau stockée dans certains barrages (SIDIBÉ *et al.*, 2012a), en tenant compte du niveau de remplissage de ces barrages et du risque pesant sur le niveau de pluie futur.

Si on compare les résultats d'une tarification non linéaire du type de celle pratiquée par la CAEDS, et qui dépend du

volume souscrit chaque année ainsi que du volume réellement consommé, et les résultats d'une tarification linéaire (un prix fixe au mètre cube), on peut obtenir une amélioration sensible de la situation.

Dans le cas étudié, si on décide, dans un but de protection de l'environnement, de prélever un quart de moins d'eau dans les rivières (passer d'une disponibilité pour l'irrigation de 200 mm à 150 mm), alors on peut maintenir ou augmenter les valeurs prises par différents critères (revenus de l'agriculteur, coût couvert par le gestionnaire de la ressource, production agricole). Il suffit de passer d'une tarification linéaire à une tarification du type CAEDS avec un paramétrage adapté.

Il est ainsi possible de diminuer l'eau consommée par l'agriculture, ce qui permet d'améliorer l'état des rivières, et aussi, dans un contexte climatique plus incertain, d'améliorer la durabilité des solutions mises en place.

Au final, il reste encore différentes voies à explorer sur les potentialités induites par une telle tarification. Mais ces résultats de modèles, associés avec ce qui est observé *in situ* par les structures qui ont franchi ce pas, conduisent à être optimiste sur les opportunités d'amélioration de la situation présente, qui sont ainsi révélées.

4. CONCLUSION

Les tensions s'accroissent entre l'offre et la demande en eau, les incertitudes augmentent, les contraintes, notamment budgétaires, s'accumulent. Le temps est venu de trouver des solutions originales à différents problèmes communs aux pays européens, mobilisant des voies nouvelles, valorisant des marges de manœuvre jusqu'ici inexploitées. Le premier intérêt de ce projet a été de montrer le bienfait de l'intégration de membres de la « quadruple hélice » pour la définition d'un programme de recherche ambitieux, réaliste, utile et adapté aux problèmes rencontrés.

En cherchant à éviter la dispersion des forces de recherche dans des thématiques trop variées, il est apparu que chacune des branches de cette « hélice », pouvait contribuer si ce n'est à résoudre ces problèmes, du moins à les alléger, par exemple, dans le cas présenté à la section 3.1, lorsque les partenaires « recherche » sont en mesure d'analyser et de généraliser des solutions mises en œuvre localement par certains partenaires privés.

L'aspect international du projet a permis la mise en place d'une certaine synergie grâce à des échanges de natures multiples (accueil de chercheurs, séminaires de travail, etc.) et de mettre en évidence les problèmes communs aux différents pays.

REMERCIEMENTS

Nous remercions en premier lieu la Commission Européenne FP7 pour son support financier (grâce au contrat FP7-REGIONS-2009-1 Regions of Knowledge; Grant agreement no 245460) et aussi pour son assistance technique. Nous remercions bien sûr l'ensemble des collègues des différentes structures qui ont directement participé au projet, et plus particulièrement D. Fernandez (Centa, Espagne) qui a été à l'origine du projet ainsi que R. Préget et A. Hofstetter (Inra, France). Nous remercions aussi tous ceux qui ont contribué au succès de cette démarche, en participant aux enquêtes et interviews, aux différents travaux, ou qui ont apporté leur assistance aux activités entreprises durant ce projet.

RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

ARNELL N.W. (1999). Climate change and global water resources. *Glob. Environ. Change*, 9 (1), 31-49.

DCE (2000). Directive 2000/60/CE du Parlement Européen et du Conseil du 23 octobre 2000, établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau. *Journal officiel des Communautés européennes*, L 327/1-L 327/72.

IPCC (2014). Summary for Policymakers. Dans : Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. EDENHOFER O., R. PICHSMADRUGA, Y. SOKONA, E. FARAHANI, S. KADNER, K. SEYBOTH, A. ADLER, I. BAUM, S. BRUNNER, P. EICKEMEIER, B. KRIEMANN, J. SAVOLAINEN, S. SCHLÖMER, C. VON STECHOW, T. ZWICKEL et J.C. MINX (Éditeurs), Cambridge University Press, Cambridge, Royaume-Uni et New York, NY, États-Unis, pp. 1-30.

NOVEL INTEGRATED WATER MANAGEMENT SYSTEMS FOR SOUTHERN EUROPEAN REGIONS (NOVIWAM) (2011). *Report on the Legal framework for Water Catchment Management*. http://www.noviwam.eu/pdf/Final_1.1.C_NoviwamWP1.pdf

NOVIWAM (2012). *Deliverable WP1. Regional and General SWOT analysis*. http://www.noviwam.eu/pdf/WP1_deliverable_SWOT-final.pdf

NOVIWAM (2013). *Joint Action Plan, Executive Summary*. http://www.noviwam.eu/pdf/Noviwan_def_interactive.pdf

SIDIBÉ Y., J.P. TERREAUX et M. TIDBALL (2012a). Multiperiod reservation model for reservoir management in case of climate variability. *6^e Journées de Recherches en Sciences Sociales*, SFER, INRA et CIRAD, 13 au 14 décembre, Toulouse, France.

SIDIBÉ Y., J.P. TERREAUX, M. TIDBALL et A. REYNAUD (2012b). Coping with drought with innovating pricing systems: the case of two irrigation water management companies in France. *Agr. Econ.*, 43, 141-155.

TERREAUX J.P., Y. SIDIBE et M. TIDBALL (2012). Préservation des étiages par des méthodes originales de tarification de l'eau d'irrigation. *La Houille Blanche*, 6, 41-46.

VERT J., N. SCHALLER et C. VILLIEN (2013). *Agriculture Forêt Climat : vers des stratégies d'adaptation*, Centre d'études et de prospective, Ministère de l'Agriculture, de l'Agroalimentaire et de la Forêt, Paris, France, 234 p.